

Incitament för lägre skattesatser i kommunsektorn

Civilminister Erik Slottnér
Särskild utredare Annika Wallenskog

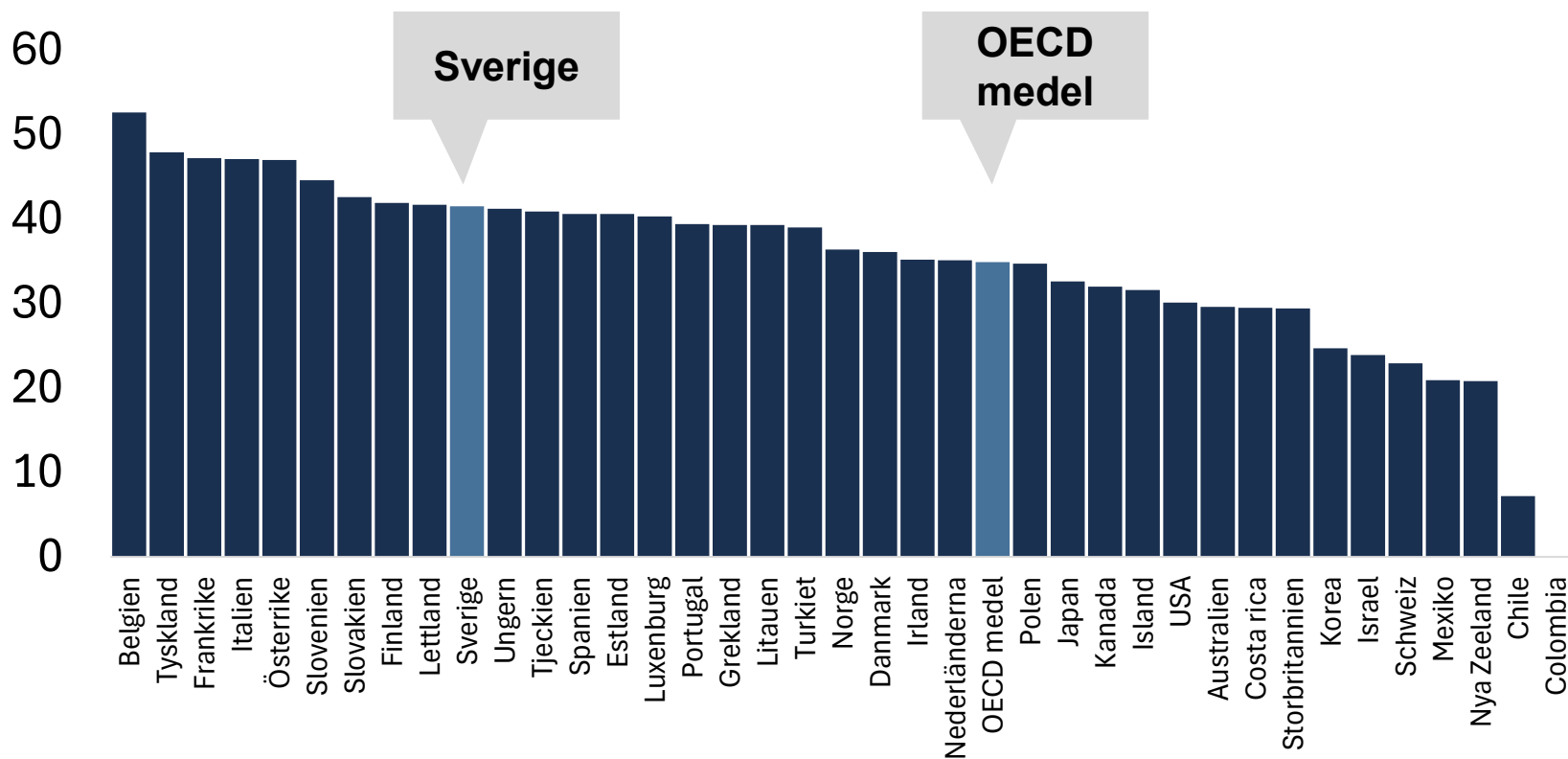


Uppdraget

- Analysera åtgärder ang. kommuners och regioners skattesatser:
 - Skattebroms som motverkar höjningar
 - Skattesänkningsspremier som stimulerar sänkningar
- Analysera rättsligt utrymme för begränsningar av beskattningsrätten
- Lämna förslag (oavsett bedömning i sak)

Sverige har högre skatter på arbete än OECD-snitt

Effektiv skatt
som andel av
lönekostnad*

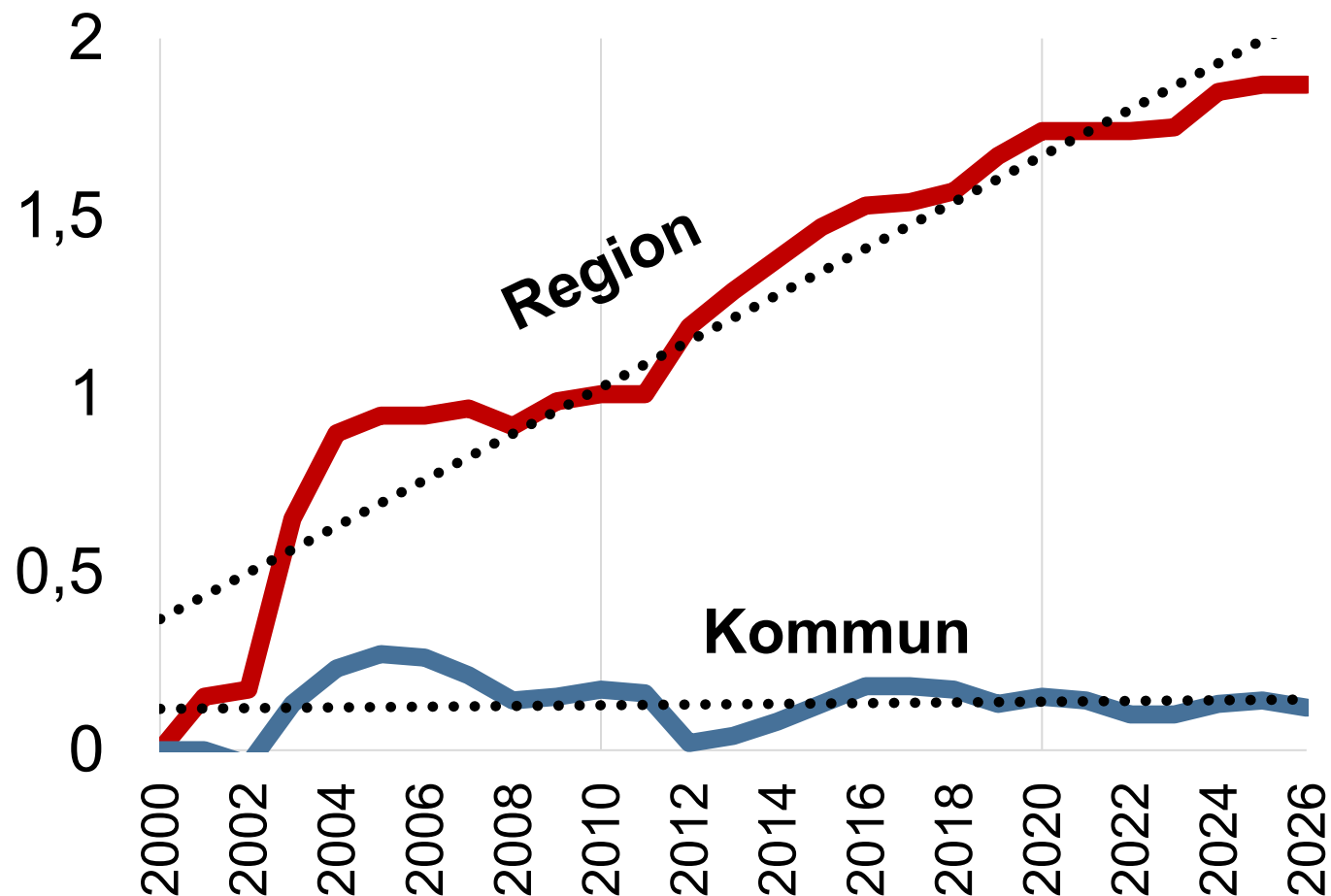


* Skatt 2024 för en ensamstående löntagare utan barn som tjänar som genomsnittsinkomsten i respektive land.



Kommunerna ligger still, regionerna ökar

Förändring skattesats från år 2000 (procentenheter)



Rättsliga förutsättningar

- Beskattningsrätten och kommunala självstyrelsen – två principer som hör ihop
- Båda principerna får begränsas inom vissa ramar
- Rättsliga ramar:
 - Principerna får inte upphävas helt
 - Proportionalitetsbedömning ska göras
 - Riksdagen beslutar

Proportionalitetsbedömningen

- *Ändamålet*: Kan det uppnås med mindre begränsningar?
- *Intresseavvägning*: Uppvägs begränsningar av behovet?
- *Riksdagen bedömer*: Avgör i varje enskilt ärende
- *Politiska bedömningar*: Riksdagen fri att besluta oavsett tidigare bedömningar

Förslag inom två områden

1. Åtgärder för att stärka ekonomiska incitament
2. Åtgärder för ökad transparens och långsiktighet i beslut om skattesats

1. Åtgärder för att stärka ekonomiska incitament

- Skattebroms och skattesänkingspremie
 - Höjd-skattesats leder till **skattebromsavgift** (del av intäktsökningen dras in)
 - Sänkt skattesats leder till **skattesänkingsbidrag** (andel av intäktsminskningen)
 - För båda: 25 % första året, 15 % andra året och 10 % tredje året
- Statliga skattereduktioner ska inte påverkas av förändringar av kommunala skattesatser
 - Beräkningen av jobbskatteavdraget och skattereduktion för sjuk- och aktivitetsersättning förändras
 - Inget ingrepp i kommunal beskattningsrätt

Kostnaderna för skattehöjningar blir tydligare för invånarna



* Kommunen höjer skattesatsen för att få ökad intäkt med 100 kr per invånare. Hur mycket kostar det för löntagare med årsink. 350 tkr?



Skäl för skattebroms

- Incitamenten att sänka skattesatser är svaga
- Sverige har höga skatter på arbete – inkomstskatterna en viktig del
- Samhällsekonomiskt problematiskt
- Minskar utrymmet för höjningar vid framtida behov



Skäl emot skattebroms

- Men..
 - Oklart hur effektivt skattebroms är som åtgärd för lägre skattesatser på lång sikt
 - Risk att skatten i vissa fall höjs ännu mer för att få samma intäkt
 - Begränsar beskattningsrätten – uppväger nyttan en sådan begränsning?

2. Åtgärder för transparens och långsiktighet

- Krav på att eftersträva hög effektivitet
- Plan för kommunens eller regionens skattesatsnivå
- Uppföljning och granskning av efterlevnad (kommunala revisionen)
- Krav på motivering av höjningar av skattesatsen i budgeten
- Nyckeltal för justerad skattesats för att öka jämförbarhet

Andra områden av betydelse för skattenivåerna

A. Allmänna förutsättningar för så låga kommunalskattenivåer som möjligt

B. Åtgärder för att minska risk för skattehöjningar vid lågkonjunktur

Incitament för lägre skattesatser i kommunsektorn

Civilminister Erik Slottnér
Särskild utredare Annika Wallenskog

