



Jordbruksdepartementet

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 18 juli 2005

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Ordförandeskapets arbetsprogram

4. Förslag till rådets direktiv om fastställande av minimiregler för skydd av kycklingar

- Föredragning

Dokumentbeteckning

9606/05 AGRILEG 80 + ADD 1

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget

Bakgrund

Det finns inga särskilda EG-bestämmelser som täcker skyddet av slaktkyckling. Kommissionen har därför den 30 maj 2005 antagit förslag till sådana bestämmelser. Ett första möte i rådsarbetsgrupp har hållits den 14 juni och nästa är planerat till den 14 och 15 juli. Under första mötet presenterade kommissionen förslaget och kunde förtydliga det genom de frågor som ställdes från medlemsländerna. Någon egentlig diskussion förekom inte.

Förslag till svensk ståndpunkt

Den svenska inställningen är positiv till mycket i förslaget. SE har aktivt varit med och utarbetat utkastet. SE anser emellertid att förslaget borde varit strängare, bl.a. i fråga om de föreslagna beläggningsgraderna och om djurmiljön i stallarna. En viktig fråga kommer att vara hur hög beläggningsgraden (kg kyckling per kvadratmeter) skall vara. Enligt förslaget får beläggningsgraden inte överstiga 30 kg (i SE gäller 20 kg) utom i de fall anläggningen uppfyller vissa specificerade krav. I så fall får beläggningsgraden uppgå till högst 38 kg (SE 36 kg).

För mer information, se bilaga 1.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare. Den var uppe på rådets dagordning den 20-22 juni men ströks.

5. Fiskeavtal mellan EU och Marocko

- Antagande av förhandlingsdirektiv (blir troligen en A-punkt)

Dokument

-

Rättslig grund

Artikel 300 i fördraget.

Bakgrund

Omförhandlingarna av EUs största fiskeavtal strandade 2001, främst beroende på att Marocko avsåg att utnyttja fiskemöjligheterna för egen del. Enligt KOM är Marocko nu berett att återuppta förhandlingarna.

Ett förhandlingsmandat har diskuterats som är relativt allmänt hållet. Förhandlingar och omförhandlingar skall föregås av en utvärderingsrapport avseende berörda bestånd och fiskeriaktiviteter. Ett utkast till sådan rapport har presenterats. Bl a SE har önskat tid för analys och kompletteringar av denna rapport innan mandatet fastställs.

Det förhandlingsmandat som nu föreligger medger ändring av direktivet om så föranleds av utvärderingsrapporten. KOM har även försäkrat, efter fråga från bl a SE, att den känsliga frågan om Västsahara var nogsamt beaktad och att fiske under avtalet endast skulle äga rum i Marockanska vatten enligt vedertagna definitioner.

Förslag till svensk ståndpunkt

SE kan stödja ordförandeskapets och KOMs förslag till förhandlingsmandat. I framtiden är det dock viktigt att de utvärderingsrapporter som skall ligga till grund för avtalen presenteras i god tid och fungerar som en grund för hur förhandlingsmandaten utformas. SE utgår vidare från att kommande förhandlingar präglas av de

rådsslutsatser om partnerskapsavtal som antogs sommaren 2004, särskilt avseende beståndsbedömningar och en minskande gemenskapsfinansiering.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

6. (ev) Kommissionens nödgärder för ansjovis

- Antagande

Dokument

-

Rättslig grund

Artikel 7.5 i rådets förordning (EG) nr 2371/2002

Bakgrund

Vid ministerrådet i december 2004 fastställdes TAC:en för ansjovis i Biscayabukten till 30 000 ton. Inför det beslutet hade ICES rådgivning varit en minskning från 33 000 ton under 2004 till 5 000 ton för 2005. Berörda MS var dock inte överens om detta utan TAC-nivån blev endast något reducerad jämfört med 2004 års TAC.

I början av juni presenterade ICES sin preliminära beståndsuppskattning som visar på mycket låg rekryteringsnivå och ett omedelbart fiskestopp föreslås. Stoppet skall vara fram till dess det finns tillförlitliga undersökningar på att beståndet återhämtar sig.

KOM har den 1 juli fattat beslut, enligt artikel 7 i grundförordningen 2371/2002, att vidta nödgärder i form av ett fiskestopp i tre månader och att KOM under denna tid skall göra en ny bedömning av den biologiska situationen.

Enligt artikel 7 i rådet förordning 2371/2002 får KOM fatta beslut om nödgärder om det finns tecken på allvarligt hot mot bevarandet p g a fiskeverksamhet och detta kräver omedelbara åtgärder. Dessa åtgärder får tillämpas under högst sex månader men kan förlängas med högst sex månader.

Berörda MS får enligt samma artikel hänskjuta KOMs beslut till rådet som kan fatta ett annat beslut med kvalificerad majoritet. FR har nu begärt en hantering för diskussion på rådet den 18 juli.

Förslag till svensk ståndpunkt

SE bör stödja KOMs vidtagna åtgärd då den följer de nyligen presenterade vetenskapliga råden.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

7. (ev.) Förslag till rådets beslut om gemenskapens strategiska riktlinjer till landsbygds utveckling (programplaneringsperioden 2007-2013)

- Föredragning

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 9 i förslaget till förordningen om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), LBU-förordning samt artikel 37 i EG-fördraget.

Bakgrund

Enligt den nya LBU-förordningen skall rådet anta strategiska riktlinjer för landsbygdsutveckling i hela gemenskapen för perioden 2007-2013. Kommissionen förväntas under rådsmötet den 18 juli presentera ett första utkast till EU-strategi.

Avsikten är att riktlinjerna skall innehålla gemenskapens strategiska prioriteringar för landsbygdsutveckling och klargöra inom vilka områden tillämpningen av landsbygdspolitiken och EU-finansieringen bidrar till störst medvärde på EU-nivå.

Strategin är tänkt att beskriva kopplingen mellan toppmötesslutsatserna fastställda i Lissabon och Göteborg och landsbygdspolitiken. Vidare skall strategin redogöra för hur landsbygdspolitiken samverkar med jordbrukspolitiken och integreringen av de nya medlemsstaterna samt kompletterar andra politikområden inom EU såsom t.ex. sammanhållningspolitiken och miljöpolitiken.

Strategin skall antas senast fem månader efter det att förordningen antagits. Med utgångspunkt i de gemensamma strategiska riktlinjerna skall varje medlemsstat överlämna en nationell strategisk plan, vilken skall utgöra ram för programarbetet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige har i arbetet med rådsförordningen ställt sig bakom principen om att utarbeta en EU-strategi för landsbygdsutveckling. Strategin bör utgöra ett led i att förtydliga politiken och dess målsättningar och vara en naturlig del i en samordnad/integrerad strategi. Utvärdering och uppföljning bör kopplas till fullgörandet av strategin.

EU-nämnden

Förslaget har inte tidigare tagits upp i nämnden. Syftet med en EU-strategi har dock diskuterats i EU-nämnden i samband med LBU-förordningen vid ett antal tillfällen under våren.

8. Sektorn för socker – Förslag till rådets förordningar;

a) om den gemensamma organisationen av markanden för socker

b) om ändring av förordning (EG) nr 1782/2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system med direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare

c) om inrättande av en tillfällig ordning för omstrukturering av sockerindustrin inom Europeiska gemenskapen och om ändring av förordning (EG) nr 1258/1999 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken

- Riktlinjedebatt

Dokumentbeteckning

10514/05 AGRIORG 26 AGRIFIN 45 WTO 109
+ ADD 1

Rättslig grund

Artikel 36 och 37 i fördraget

Bakgrund

KOM presenterade den 22 juni ett förslag till reform av sockersektorn. Förslaget innebär i korthet en reformperiod mellan 2006/07 och 20014/15 och en prissänkning på socker och sockerbeter med 39 respektive 42,5 %. Betodlarna föreslås få en 60 % kompensation för prissänkningen inom ramen för gårdstödet. A- och B-kvoterna kommer att slås ihop till en kvot. Ingen kvotreduktion kommer att ske, men ett omstruktureringsprogram kommer att införas för att minska produktionen. Detta system kommer att finansieras genom en avgift på all kvot. En extra kvantitet kvotsocker på 1 miljon ton kommer att bli möjlig att köpa av de MS som varit C-sockerproducenter. Kvoten för isoglukos kommer att höjas med 100 000 ton per år under en treårsperiod och kommer att fördelas till de MS som har isoglukoskvot i dagsläget. Produktionsavgifterna på kvoterna behålls men avgiftsnivån sänks. En överskottsavgift införs för det socker som produceras utom kvot och som inte är industrisocker. Möjlighet till intervention kommer att upphöra och istället kommer ett system med privat lagring att införas. Ett prisrapporteringsystem införs. Produktionsbidraget för socker inom kemiska industrin upphör och istället kommer socker

producerat utom kvoterna vara möjligt att sälja till industri till världsmarknadspris.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar huvudinriktningen i KOM:s förslag. Sverige anser att förslaget är ett steg i rätt riktning mot en marknadsanpassning av sockersektorn. Även om Sveriges övergripande mål för sockersektorn är en fullständig liberalisering bedöms inte detta i dagsläget som realistiskt att få igenom varför målet på kort sikt är att reformera sockersektorn så att lönsamheten för socker kommer i nivå med övriga sektorer inom jordbruket. Förslaget har dock brister som Sverige har svårt att acceptera. Sverige vill att produktionen av socker och alternativa sötningsmedel inte skall vara kvoterad utan ske där produktionen är mest konkurrenskraftig. EU:s negativa påverkan på världsmarknaden måste begränsas så långt det är möjligt.

Sveriges målsättning är att utgifterna för EU:s jordbrukspolitik skall minska. Då föreliggande förslag tvärtom skulle öka utgifterna jämfört med nuläget är Sverige kritiskt till förslaget i detta avseende. Genom förslaget skulle dels de direkta utgifterna över jordbruksbudgeten öka, dels den svenska EU-avgiften öka genom att de utgifter som tidigare finansierats av produktionsavgifter istället finansieras genom egnamedelsbetalningar från MS. Den eventuella kompensation till producenter som skall utgå för prissänkningar bör därför sättas till en sådan nivå att neutralitet upprätthålls både vad gäller budgetutgifter liksom vad gäller nivån för egnamedelsbetalningar från MS.

För mer information, se bilaga 2

EU-nämnden

Det liggande förslaget till sockerreform har inte tidigare varit uppe i EU-nämnden. Kommissionens meddelande om reform från juli 2004 har dock tidigare diskuterats i EU-nämnden den 16 juli 2004 samt den 19 november 2004.

9. Övriga frågor

- Uppläggning av det kommande arbetet

Övrigt:

Diskussion i samband med gemensam minsterlunch måndagen den 18 juli 2005; WTO-jordbruksförhandlingar

- Uppdatering från kommissionen

Bakgrund

WTO-förhandlingarna går mot en allt mer intensiv period inför ministermötet i Hongkong i december. Nästa betydande steg i förhandlingarna är den s k approximering som ska ske senast den sista juli i sommar. Approximeringen innebär att förhandlingsgruppernas ordförande presenterar textutkast som sedan utgör basen för höstens fortsatta förhandlingar och ministermötet i Hongkong.

Vid ministermötet i Hongkong ska WTO:s medlemmar nå en överenskommelse om s k modaliteter. Framsteg i Hongkong förutsätter dock att förhandlingarna går framåt under sommaren och hösten 2005. Förhandlingarna rör alltjämt marknadstillträde, interna stöd och exportkonkurrens samt icke-handelsrelaterade intressen (s k NTCs) och bomull.

Förhandlingar har pågått mellan den 4-8 juli i Jordbrukskommittén i Genève. Förhandlingssessionen var kommitténs sista session innan ordförande Groser ska presentera sin approximering. Förhandlingarna kommer dock att fortsätta under juli i mindre konstellationer. Nästa betydande tillfälle är ministermötet i Kina den 12-13 juli.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige tillhör de medlemsstater i EU som vill se ambitiösa resultat i form av bl.a. ett avsevärt ökat marknadstillträde till i-länder, sänkningar av handelsstörande stöd och ett avskaffande av exportsubventioner i dess olika former. Flera tongivande länder inklusive Sverige vill helst se att Doharundan kan avslutas under 2006. För detta krävs rejäla framsteg inte minst inom jordbruket som alltjämt står i centrum i förhandlingarna.