



|            |              |           |
|------------|--------------|-----------|
| Datum      | Diarienummer | Ärendetyp |
| 2025-09-15 | 25FMV5678-2  | 2.12.2    |
|            |              | Sida      |
|            |              | 1(4)      |

Försvarsdepartementet

|            |               |
|------------|---------------|
| Ert datum  | Er beteckning |
| 2025-06-17 | Fö2025/01020  |

## FMV:s remissvar avseende betänkandet En reformerad underrättelseverksamhet (SOU 2025:78)

### Sammanfattning

Försvarets materielverk (FMV) har tagit del av betänkandet *En reformerad underrättelseverksamhet* (SOU 2025:78) och myndighetens synpunkter kan sammanfattas enligt följande:

- FMV är generellt positiva till de reformförslag som presenteras i betänkandet då de syftar till tillväxt, ökad samordning och stärkt interoperabilitet inom underrättelseområdet, både nationellt och internationellt. FMV bejakar som försvarsunderrättelsemyndighet att arbeta för en mer sammanhållen och strategisk teknisk underrättelsetjänst.
- FMV förordar att FMV:s försvarsunderrättelseverksamhet fortsatt ska närmare inriktas av Försvarsmakten och den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten (Must). FMV anser att Försvarsmakten är den naturliga hemvisten för samordning av teknisk underrättelsetjänst.
- FMV bejakar ökad digitalisering och införande av ett nationellt IT-system gemensamt för alla försvarsunderrättelsemyndigheter. FMV vill dock understryka att om en ny myndighet ska ha övergripande ansvar för detta är det väsentligt att först tydliggöra gränssytor, styrning och mandat i förhållande till nuvarande verksamhet.
- I det kommande reformarbetet behöver gränssytor, informationsdelning och finansiering av FMV försvarsunderrättelseverksamhet bevakas. En långsiktig finansieringslösning för försvarsunderrättelseverksamheten vid FMV är en förutsättning för strategisk planering och en god tillgång på underrättelser från inhämtande delar i underrättelseverksamheten är en förutsättning för att kunna utnyttja förmågan teknisk underrättelsetjänst optimalt.

### FMV som försvarsunderrättelsemyndighet

FMV bedriver underrättelseverksamhet inom teknisk underrättelsetjänst (försvarsunderrättelser) men även annan underrättelseverksamhet kopplad till FMV:s myndighetsuppdrag samt den roll som FMV har till försvarsindustrin (säkerhetsunderrättelser). Den roll som FMV har i industriutvecklingen i både Sverige och i Europa utvecklas kontinuerligt. Det tillsammans med det allt växande stöd som FMV ger Ukraina, både i Sverige och på plats i Ukraina ger FMV goda möjligheter att kunna ligga i framkant vad gäller tekniska utvecklingstrender. Dessa erfarenheter är

FMV

Försvarets materielverk

115 88 Stockholm

Besöksadress: Banérgatan 62

Tel: 08-782 40 00

Fax: 08-667 57 99

[registrator@fmv.se](mailto:registrator@fmv.se)

[www.fmv.se](http://www.fmv.se)

Org.nr: 202100-0340

VAT nr: SE202100-0340-01

viktiga att ta om hand i Sverige och FMV har i detta en tydlig roll och ett myndighetsansvar. Kopplat till den reformerade underrättelseverksamheten ser FMV det likaledes naturligt att vara länk till industrin genom ordinarie beställningskanaler så att både tekniska och övriga underrättelser även blir till full nytta i materielbeställningar samt andra myndighetsuppdrag. FMV har idag ansvaret för den strategiska relationen med försvarsindustrin vilket bör nyttjas och fördjupas ytterligare med hjälp av tekniska underrättelser.

## Teknisk underrättelsetjänst vid FMV

FMV menar att Teknisk Underrättelsetjänst bör betraktas som en nationell myndighetsgemensam resurs i underrättelseverksamheten snarare än ett antal myndigheter som samverkar, ett område i vilket det finns ett antal samverkande delar som tillsammans idag fungerar mycket väl. Information sprids bra mellan analys- och inhämtningsdelar, samarbetet fungerar mycket väl och trots att det är ett område där den yttersta expertisen består av begränsade personella resurser så används dessa mycket bra. Självfallet finns det utvecklingspotential och utredningen pekar på att området teknisk underrättelsetjänst behöver bli ännu mer sammanhållet för att kunna användas ännu effektivare strategiskt. FMV bejakar detta och försöker genom detta remissvar utveckla hur detta skulle kunna ske.

Den tekniska underrättelsetjänsten vid FMV har som huvuduppgift att analysera militära hotsystem och rapportera hotsystemens kapacitet ur ett tekniskt perspektiv. För det syftet följer den tekniska underrättelsetjänsten även forskning, teknikutveckling och försvarsindustrier. Rapporteringen sker genom skrivna rapporter, muntliga föredragningar och genom deltagande i myndighetsöverskridande arbetsgrupper. FMV stödjer med teknisk underrättelsetjänst på så sätt även samlad rapportering, främst från Must. FMV stödjer hotbedömningar, svensk förmåge-, materiel- och taktikutveckling. Huvudmottagare är Regeringskansliet, Försvarsmakten, Försvarets radioanstalt (FRA), Totalförsvarets forskningsinstitut och internt FMV. Rapportering sker även i förekommande fall till Säkerhetspolisen, Polismyndigheten, Inspektionen för strategiska produkter samt andra totalförsvarsmyndigheter. För att detta ska vara möjligt krävs ett mycket nära samarbete med alla delar inom försvarsunderrättelsemyndigheterna och det är därför mer rätt att se den tekniska underrättelsetjänsten som en myndighetsöverskridande resurs.

Huvudtolkningen av remissen är att den tekniska underrättelsetjänsten vid FMV inte kommer att bli direkt påverkad i hög utsträckning, men då delar av underrättelseverksamheten på andra myndigheter kommer att förändras så påverkas FMV indirekt. Detta eftersom FMV i sin underrättelseverksamhet är i hög grad beroende av samverkan med andra delar av underrättelsetjänsten i sitt arbete med tekniska underrättelser.

FMV:s tekniska underrättelseverksamhet utgör en central del av en strategisk resurs med nationellt samlad kompetens för teknisk bearbetning inom försvarsunderrättelseverksamheten. Uppdraget för detta läggs idag av Must med en närmare inriktning inom ramen för regeringens inriktning. Därtill ligger en kontinuerlig dialog med Must för ytterligare uppdragsställning inom den närmare inriktningen.

FMV:s tekniska underrättelseverksamhet har under många år utvecklats till en nationell resurs som är unik för ett land av Sveriges storlek och som därför även är mycket efterfrågad av internationella partners. Denna internationella efterfrågan har ökat de senaste åren och är ett ständigt ämne för prioritering, då det finns mycket för Sverige att hämta genom ett ökat samarbete med andra länder. Även detta samarbete sker ofta tillsammans med andra försvarsunderrättelsemyndigheter och det är den totala personalmängden inom den tekniska underrättelsetjänsten i Sverige som är den största begränsningen.

Teknisk underrättelsetjänst syftar till att vara en basplatta för både tidig förvarning såväl som för utveckling av nationell förmågeutveckling. FMV poängterar därav vikten av att ett reformarbete av nationell underrättelsetjänst lägger vikt av att den nationella tekniska underrättelsetjänsten fortsatt kan fungera väl och får förutsättningar att utvecklas framåt.

## En mer sammanhållen teknisk underrättelsetjänst

FMV delar utredarens slutsats om att det skulle finnas vinning av en än mer sammanhållen och strategisk styrning av resursen teknisk underrättelsetjänst. Det kommer att bli än viktigare om det tillförs ytterligare en försvarsunderrättelsemyndighet. Vad som behövs för att den tekniska underrättelsetjänsten i Sverige ska fungera är en långsiktig styrning och finansiering, ett fortsatt nära och välfungerande samarbete mellan försvarsunderrättelsemyndigheterna samt god tillgång till underrättelser. Idag genomförs närmare inriktning och styrning till FMV:s tekniska underrättelseverksamhet av Must. Om det ska göras ännu mer sammanhållet nationellt behöver sannolikt samordningen på Must stärkas ytterligare. Den samlade tekniska underrättelsetjänsten bygger på inriktning och samordning mellan alla aktörer på olika myndigheter. Därför är det viktigt med tydlighet i vem som inriktar och styr med vilket mandat. FMV ser det naturligt att fortsatt bli närmare inriktade av Försvarsmakten genom Must. Likaledes anser FMV att FMV borde kunna inrikta FRA för att kunna ta fullt ansvar som försvarsunderrättelsemyndighet. Detta är samma synpunkt som FMV tidigare lämnat i remissvar till utredningen *Signalspaning i försvarsunderrättelseverksamheten* (SOU 2024:59).

En förutsättning för att FMV:s tekniska underrättelseverksamhet ska kunna bedriva analys och bearbetning är tillgång till underrättelser från de inhämtande delarna inom försvarsunderrättelsemyndigheterna. Det är av stor vikt att det goda samarbetet med och flödet mellan dessa funktioner fortsätter och även utvecklas för att stärka den tekniska underrättelsetjänsten. Arbetet med en reformerad underrättelseverksamhet behöver säkerställa att inhämtat källmaterial som rör tekniska underrättelser blir tillgängligt för analytiker inom teknisk underrättelsetjänst oavsett myndighetstillhörighet. Detta är en förutsättning för att kunna möta framtidens förväntade än större behov av rapportering som kan stödja svensk materiel och förmågeutveckling. Detta blir ännu viktigare för ett land med begränsade personella resurser och när antalet försvarsunderrättelsemyndigheter ökar. Kraven på snabbare rapportering har ökat de senaste åren och förväntas öka ytterligare framgent och då blir takten och omfånget på informationsflödet i systemet helt centralt.

FMV delar utredningens förslag att det behöver utvecklas en stärkt och myndighetsgemensam digital förmåga. Det behövs ett nationellt IT-system gemensamt för alla försvarsunderrättelsemyndigheter som medger delning av underrättelser, bearbetning och analys. Med dagens snabba teknikutveckling är det rationellt att ett mindre land som Sverige samlar sig kring utveckling av ett

gemensamt system med stöd för inhämtning och analys genom stöd som exempelvis mängddatahantering och AI. Vidare behövs med ytterligare en försvarsunderrättelsemyndighet förstärkning inom säkra kommunikationslösningar för alla typer av digital kommunikation för underrättelsetjänsterna. Även i detta bör man betrakta området teknisk underrättelsetjänst som en nationell myndighetsgemensam resurs snarare än ett område där flera försvarsmyndigheter samverkar.

För att FMV:s tekniska underrättelseverksamhet ska kunna verka väl behövs en koppling till provplatser och teknisk kompetens, vilket uppnås tack vare placeringen vid FMV. Lika viktigt är den nära kopplingen till militär underrättelsetjänst och därför är det av vikt att den närmare inriktningen fortsatt sker från denna, även om inriktning framgent också kommer att ske från en civil utrikestjänst. Inom området teknisk underrättelsetjänst behöver inriktningsrätter, ledningsförhållanden och mandat noggare redas ut när en ny myndighet inrättas.

## Övrigt

FMV är generellt positiva till de reformförslag som presenteras i betänkandet då de syftar till att öka samordning och stärka interoperabiliteten inom underrättelseområdet, både nationellt och internationellt (bl.a. inom ramen för EU och NATO). Detta har avgörande betydelse för den omfattande säkerhetskänsliga verksamhet som FMV bedriver vid myndigheten eller inom ramen för de säkerhetsskyddsavtal som myndigheten har med svensk och utländsk försvarsindustri, inom ramen för FMV:s tillsynsansvar samt för det uppdrag FMV fått avseende Sveriges stöd till Ukraina.

FMV är även positiva till förslaget att inrätta en underrättelseakademi i syfte att åstadkomma en bättre personalförsörjning, en nationellt enhetlig kompetensbas inom underrättelsesamhället samt förbättrad möjlighet till kompetensutveckling för redan rekryterad personal.

## Ärendet

Vid den slutliga handläggningen av detta ärende har jurist Madelene Skeppar, verksamhets- samordnare Christian Ramstedt och avdelningschef Johan Rönnholm deltagit. Johan Rönnholm har varit föredragande.

Försvarets materielverk

Anders Sjöborg  
Chef Juridik- och säkerhetsstaben

Johan Rönnholm  
Juridik- och säkerhetsstaben

Sändlista  
Försvarsdepartementet  
FMV Arkiv