

Miljödepartementet
103 33 Stockholm

E-post: m.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia till: j.lina.osterberg@regeringskansliet.se
bjorn.thews@regeringskansliet.se.

Dnr: M2022/01924

E.ON Sverige AB (Publ)

205 09 Malmö
www.eon.se

Besöksadress:
Carl Gustafs väg 1

Malmö 2022-10-25

E.ON Sverige AB:s remissvar till promemorian Tillfälliga åtgärder för att underlätta bränslebyte för fjärrvärmeanläggningar

Introduktion

E.ON Sverige AB tackar för möjligheten att lämna synpunkter på ovan rubricerad remiss. Då hela energisystemet står inför stora utmaningar, där det blir allt tydligare att anpassningar i produktionen måste kunna ske skyndsamt, är förslaget från Miljödepartementet mycket välkommet.

Förslaget utgör en viktig faktor för att E.ON ska kunna förse sina kunder med värme vid en eventuell gasbrist. E.ON anser dock att krävs ytterligare förtydliganden för att säkra fjärrvärmeleveranserna för flera större städer. I nedanstående avsnitt redovisas våra synpunkter på remissen.

Tydlig definition av överhängande brist på gas saknas

Förslaget saknar en tydlig definition av *överhängande brist på gas*. I promemorians kapitel fyra, refereras till Energimyndighetens tidig varning i enlighet med förordningen (EU) 2017/1938. E.ON välkomnar kopplingen till Energimyndighetens varningstrappa. Dock innebär en tidig varning inte per automatik en neddragning av gasleveranser, då det är den lägsta av tre möjliga krisnivåer för gas.

För att underlätta och förkorta handläggningen vore det önskvärt om definitionen förtydligas genom till exempel förordningsändring eller vägledning genom Naturvårdsverket så att det framgår vid vilken krisnivå överhängande brist på gas ska anses föreligga. Dessutom måste prövning av anmälningar, tillstånd och dispenser ske som förberedelse inför nödvändig beredskap då förutsättningarna i omvärlden snabbt kan förändras. Beslut måste därför kunna fattas i god tid men att de inte får tas i anspråk/nyttjas förrän faktisk gasbrist uppstår, med undantag för provdrift för att säkerställa anläggningens beredskap.

Bankgiro: 5395-9821
PlusGiro: 604148-7
Org.Nr: 556006-8420
Säte: Malmö

Möjliggör så att åtgärderna också kan omfatta vintern 2023/2024

E.ON instämmer att de föreslagna åtgärderna bör vara tillfälliga. I promemorian belyses att *'Begränsad tillförsel under vintermånaderna och under sommaren 2023 innebär sämre förutsättningar att uppnå nödvändiga lagernivåer inför vintern 2023/2024 än inför kommande vintersäsong.'* E.ON instämmer i bedömningen att gasförsörjningen sannolikt kommer bli ännu mer utmanande vintern 2023/2024, än under kommande vinter.

För att öka möjligheterna att klara försörjningen också nästa vinter, föreslår E.ON att förordningen tydliggör hur de tillfälliga åtgärderna kan förlängas för att också omfatta vintern 2023/2024.

Behov av vägledning för begränsningar hänförliga till EU-lagstiftningen

Förslagen löser inte de begränsningar som EU-direktiven Industriutsläppsdirektivet (IED) och Direktiv om Stora Förbränningsanläggningar (LCP) med tillhörande förordningar medför för verksamheten.

Gasbrist kan medföra att drift förflyttas från gasdrivna bas- och mellanlastanläggningar till reservanläggningar. Dessa reservanläggningar kör normalt sett mycket få timmar per år och undantas därför bindande krav på emissioner (BAT-AEL). Vid en gasbristsituation kan dessa anläggningar behöva köras betydligt mer, årlig drifttid överstiger 500 eller 1500 timmar och BAT-AEL blir bindande. BAT-AEL gäller för normal drift. Det krävs därför ett systemperspektiv för alla anläggningar ingående i det aktuella fjärrvärmenätet. Dagens gällande miljötillstånd inklusive begränsningsnivåer som har sitt ursprung i tvingande EU-förordningar beaktar inte systemperspektiv utan är helt knutna till respektive panna och/eller anläggning.

E.ON:s uppfattning är att en tydlig vägledning kring begreppet *onormal drift* enligt artikel 14.1 i IED hade möjliggjort den ytterligare lättnad som krävs för att säkra den ytterst samhällsviktiga värmeleveransen vid en gasbristsituation. En vägledning, från antingen EU-kommissionen eller Naturvårdsverket, skulle kunna verka som ett beslutsstöd för tillsynsmyndigheten.

Förslaget bör breddas för ökad försörjningstrygghet och flexibilitet

E.ON anser att ansatserna i förslagen är för smala, då de enbart tar hänsyn till bränslebyte inom en anläggning. För att ge en förbättrad försörjningstrygghet och flexibilitet i de större fjärrvärmesystemen bör den också öppna för att en aktör ska kunna styra om produktionen till andra produktionsanläggningar. Detta som ett alternativ till att byta bränsle i sin anläggning. Se mer om systemperspektivet ovan.

För att minska risken för förbrukningsfrånkoppling som en konsekvens av den akuta bristen på el inom vissa elprisområden skulle kraftvärmeverken kunna

producera el som ett komplement till värmen. Sådan produktion kommer ytterligare att öka förbränningen av annat bränsle vid en gasbrist. Svenska kraftnät har fått ett regeringsuppdrag att förbereda för att upphandla mer planerbar elproduktion i form av till exempel kraftvärme, för att stärka leveranssäkerhet och minska elpriserna i södra Sverige. Att maximera elproduktion under ett avtal är ett exempel på när gas kan behöva tas i anspråk för elproduktion. Detta kan få konsekvensen att andra bränslen behöver användas för värmeproduktion. Förändrad el- och värmeproduktion i våra kraftvärmeverk kan även leda till behov av att använda andra bränslen än de som omfattas av förslaget, då tillgången på vissa bränslen så som lågsvavlig eldningsolja 3 redan idag är begränsad. E.ON vill därför uppmana Miljödepartementet att titta på att bredda undantagsmöjligheten för att snabbt kunna använda undantaget till att ställa om produktionen för fler typer av bränslen och vid andra skäl än konstaterad gasbrist.

Karin Jönsson

Head of Political Affairs
E.ON Sverige AB

Caroline Bouilly Eriksson

Policy Advisor
E.ON Sverige AB