

**Стратегия свёртывания двухстороннего сотрудничества в
сфере развития с Центрально-Азиатским регионом на 2008-
2010 гг.**



REGERINGSKANSLIET

Government Offices
of Sweden

Меморандум

ОБЪЕДИНЁННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ МИНИСТЕРСТВ
Министерство иностранных дел Швеции

Стратегия свёртывания двухстороннего сотрудничества в сфере развития с Центрально-Азиатским регионом на 2008–2010 гг.

Резюме

В соответствии с решением Правительства Швеции о приоритетных направлениях двухстороннего сотрудничества в сфере развития сотрудничество с Центрально-Азиатским регионом в этой сфере подлежит свёртыванию. Настоящая стратегия охватывает период 2008-2010 гг. и распространяется, в основном, на сотрудничество с Таджикистаном и Кыргызстаном.

Задачи в сфере развития, стоявшие перед Таджикистаном и Кыргызстаном в период действия предыдущей стратегии, сохраняют свою актуальность, поэтому в период свёртывания сотрудничества целесообразно продолжать работать в тех же областях, которые получали приоритетную поддержку. Страны располагают стратегиями сокращения бедности, служащие ориентиром для оказания шведской поддержки.

В период действия настоящей стратегии сотрудничество Швеции с Центрально-Азиатским регионом в сфере развития будет направлено на демократизацию управления обществом, развитие экономики и здравоохранения. В Таджикистане упор будет сделан на совершенствование управления обществом и права человека, сельскохозяйственный сектор и первичное звено здравоохранения. Швеция занимает активную позицию в координации донорской деятельности, в том числе стран ЕС. В Кыргызстане важными составляющими шведской программы содействия являются управление общественными финансами и равноправие, аграрный сектор и реформирование здравоохранения. В ходе свёртывания двухстороннего сотрудничества продолжится тесное сотрудничество с остальными донорами. В обеих странах программы будут нацелены на обеспечение устойчивости результатов как уже проведённой, так и проводимой деятельности в сфере содействия развитию. Планы

некоторых мероприятий подвергнутся пересмотру, и будут предприняты усилия для обеспечения дальнейшего финансирования.

Осуществляя сотрудничество в сфере развития, Швеция руководствуется своей национальной политикой в сфере глобального развития, принципами равноправия и уважения прав и свобод человека и учитывает интересы беднейших слоёв населения. Будет продолжен диалог о равноправии и правах человека.

Европейский Союз (ЕС) разработал стратегию в отношении Центрально-Азиатского региона, принятую Советом Европы в 2007 г. Данная стратегия стала рамочным инструментом для деятельности Европейской комиссии и государств-членов ЕС и служит основой для шведской поддержки этому региону. Предметный диалог с представителями ЕС в странах в период действия настоящей стратегии предусматривает дальнейшее содействие деятельности ЕС в Центрально-Азиатском регионе со стороны Швеции, в том числе после свёртывания двухстороннего сотрудничества. Присутствие в этом регионе ОБСЕ также открывает для Швеции возможность дальнейшей деятельности, главным образом, в поддержку демократии и прав человека в Центрально-Азиатском регионе.

Предусматривается, что общий объём средств, выделяемых на сотрудничество с Центрально-Азиатским регионом, в 2008 г. достигнет около 140 млн. шведских крон, в 2009 г. – порядка 110 млн. крон и в 2010 г. – около 75 млн. крон.

1. Таджикистан

В Таджикистане в период свёртывания сотрудничества целесообразно сосредоточиться, главным образом, на тех областях, которые были установлены Шведской стратегией сотрудничества на 2006-2009 гг. Имеют место существенные недостатки в функционировании государственного управления и демократических институтов. Экономика, особенно в сельской местности, развивается медленно, ухудшается состояние здоровья населения. Несмотря на медленные темпы преобразований и сложную политико-экономическую ситуацию, результаты оказанной поддержки оказались, в основном,

положительными. Важной задачей предстоящего периода является обеспечение устойчивости результатов шведской поддержки.

1.1. Цели и приоритеты сотрудничества, а также процесса его свёртывания в период действия настоящей стратегии

Главная цель сотрудничества Швеции в сфере развития с Таджикистаном в период 2008-2010 гг. – расширение возможностей для участия граждан в развитии общества, а также самообеспечение и укрепление здоровья малоимущих слоёв населения.

Сотрудничество призвано содействовать достижению стратегической цели шведского сотрудничества в сфере развития, сформулированной в шведской политике глобального развития и заключающейся в создании предпосылок для улучшения условий жизни малоимущих женщин и мужчин, а также целью политики глобального развития, т.е. обеспечения справедливого и устойчивого глобального развития. Такое сотрудничество должно руководствоваться, в первую очередь, интересами и чаяниями малоимущих слоёв населения, принципами равноправия и уважения прав и свобод человека.

Ориентиром в сотрудничестве Швеции с Таджикистаном в сфере развития служит национальная Стратегия сокращения бедности. Она включает в себя три основных области: управление обществом, экономический рост и человеческие ресурсы. Характер шведского содействия соответствует этой стратегии, а в период свёртывания сотрудничества будет по-прежнему осуществляться в трёх секторах: демократизация управления обществом, развитие экономики и здравоохранение.

В ходе диалога об оказании содействия Швеция будет, в первую очередь, поднимать вопросы равноправия и уважения к правам человека как в связи с конкретными мероприятиями, так и в ходе совместной деятельности доноров, в которой Швеция станет играть активную роль. В первую очередь, это относится к разработке единой стратегии по оказанию содействия со стороны доноров и осуществлению стратегии ЕС в Центрально-Азиатском регионе.

В период действия настоящей стратегии свёртывание сотрудничества будет осуществляться способами, гарантирующими устойчивость

результатов поддержки и расширяющими возможности Швеции для эффективной работы совместно с другими субъектами сотрудничества, в особенности ЕС. Швеция примет активное участие в координации деятельности доноров и окажет необходимое содействие в её проведении на основе Парижской декларации и Кода поведения ЕС. Швеция также окажет поддержку в реализации специальной стратегии ЕС в Центральном-Азиатском регионе и в поддержке страны Европейским Сообществом. Заключённые договоры будут выполняться. СИДА разработает специальную коммуникационную стратегию свёртывания.

В период свёртывания поддержка будет, в первую очередь, сориентирована на потенциально значимые проекты преобразований, устойчивых в долгосрочной перспективе. Определены тематические приоритеты действующей программы: демократия и права человека, равноправие и роль женщин в развитии, а также вопросы экологии и климатических изменений. Привлечение внимания к ним осуществляется как путём диалога со страной-партнёром и другими донорами, так и с помощью конкретных мер, например, в виде оказания целевой поддержки по таким направлениям, как защита прав человека, расширение местного самоуправления, развитие экологически устойчивого сельского хозяйства, а также путём акцентирования вопросов равноправия во всех мероприятиях.

1.2. Демократизация управления обществом

Цели таджикской стратегии сокращения бедности, относящиеся к сотрудничеству в сфере развития со стороны Швеции в области демократизации управления обществом:

- новое качество государственного и муниципального управления, благодаря большей открытости, повышению исполнительской дисциплины и эффективности, а также противодействию коррупции;
- развитое местное самоуправление.

Шведские цели в период действия настоящей стратегии:

- создание надёжной системы мониторинга и оценки Национальной стратегии сокращения бедности;
- приведение деятельности государственных органов статистики в соответствие с международными нормами;

– укрепление местного самоуправления посредством системы, расширяющей политическое влияние сельских советов на местах.

Шведская поддержка в области демократизации управления обществом нацелена на укрепление государственных институтов разных уровней, чтобы они могли эффективнее способствовать развитию страны. На уровне центра поддержку получает, в частности, деятельность Правительства Таджикистана по сокращению бедности. Укрепление местного самоуправления в Таджикистане проводится в различных формах. Швеция поддерживает одну из моделей местного самоуправления и повышения участия рядовых граждан в управлении, обеспечивающей гражданскому обществу более широкие возможности для влияния в вопросах местного планирования, более чёткое распределение полномочий и ответственности.

Борьба с коррупцией требует долговременных и обширных действий. Шведская поддержка призвана оказать содействие широкому общественному обсуждению проблемы коррупции.

Во всех вышеназванных областях работают другие доноры, которые после свёртывания шведской поддержки продолжают оказание содействия в формировании институтов гражданского общества.

Швеция – один из немногих доноров, принимавших активное участие в области прав человека, где при шведской поддержке в 2008 г. было проведено несколько мероприятий. В период свёртывания сотрудничества Швеция постарается привлечь интерес к этим вопросам со стороны доноров и организаций, действующих в Таджикистане, путём диалога с другими донорами и, прежде всего, с Европейской комиссией, а также поднимет этот вопрос в связи с разработкой Совместной стратегии доноров, предназначенной для согласования поддержки с Национальной стратегией Таджикистана по сокращению бедности. В рамках реализации Стратегии ЕС в Центральном-Азиатском регионе могут быть рассмотрены вопросы о спонсировании конкретных целевых мероприятий, например, в области обеспечения свободы самовыражения, с целью закрепления шведского содействия в области прав человека.

1.3. Развитие экономики

Цели таджикской стратегии сокращения бедности, относящиеся к сотрудничеству в сфере развития со стороны Швеции в области развития экономики:

- завершение институционального реформирования сельскохозяйственного сектора;
- окончательное оформление прав пользования и владения землёй;
- улучшение условий хозяйствования на селе;
- рост производительности в хлопководстве.

Шведские цели в период действия настоящей стратегии:

- принятие Министерством сельского хозяйства национальной стратегии устойчивого производства посевного материала;
- внедрение системы селекции растений на основе рыночных принципов;
- создание генетического банка для сохранения и развития растительных генетических ресурсов страны в соответствии с международными соглашениями;
- введение единой системы управления недвижимостью;
- приватизация Ветеринарной службы, поднадзорной государству.

Шведская поддержка развития и роста экономики Таджикистана с целью сокращения бедности направлена, в первую очередь, на развитие рыночных принципов хозяйствования в аграрном секторе. Шведская помощь является частью долговременного процесса реформирования, осуществляемого при согласованной поддержке доноров. Швеция считает необходимым диверсифицировать земледелие путём постепенного перехода от хлопководства к возделыванию других культур.

Создание эффективного аграрного сектора в Таджикистане – это длительный процесс, и шведская поддержка в период свёртывания двухстороннего сотрудничества в сфере развития носит ограниченный и целевой характер. Приоритет получают потенциально перспективные проекты. Определяющим для таджикского земледелия является экономически устойчивое производство посевного материала. С учётом экономических и экологических требований и интересов малоимущих слоёв населения важной задачей является поддержка внедрения в сельхозоборот наряду с хлопком других коммерческих культур. Создание рамочных инструментов

сертификации и контроля посевного материала, а также национального генетического банка растений послужит гарантией устойчивого развития аграрного сектора как с учётом экономических, так и эколого-климатических перспектив. После прекращения в 2010 г. шведской поддержки по линии двухстороннего сотрудничества эти результаты станут институциональной основой для дальнейшего развития.

Шведская поддержка создания в Таджикистане функциональной юридической системы владения и пользования землёй в период свёртывания двухстороннего сотрудничества ограничится содействием в реализации отдельных компонентов, как например, совершенствование систем сбора и обработки информации. Вследствие ограничений из-за свёртывания сотрудничества, предоставление поддержки будет в решающей мере обуславливаться устойчивостью и осуществимостью проекта. Особое значение придаётся совместимости мероприятий, проводимых на шведские средства, с деятельностью других доноров в этой области, чтобы обеспечить эффективность и возможность для оказания дальнейшей поддержки деятельности, которая ранее осуществлялась с помощью Швеции, другим донорам, в частности, Всемирному банку и Азиатскому банку развития.

1.4. Здравоохранение

Цели таджикской стратегии сокращения бедности, относящиеся к сотрудничеству в сфере развития со стороны Швеции в области здравоохранения:

- расширение доступа к социальным услугам для малоимущих граждан и повышение качества предоставляемых услуг;
- снижение уровня бедности;
- единая система защиты прав детей.

Шведские цели в период действия настоящей стратегии:

- повышение потенциала Министерства здравоохранения Таджикистана и местных органов здравоохранения в сфере руководства и координации работы по совершенствованию деятельности сектора здравоохранения;
- выполнение условий для начала реализации секторной программы поддержки здравоохранения;

– повышение доступности первичного медицинского обслуживания в избранных пилотных районах.

Швеция продолжит оказание поддержки в реформировании первичного здравоохранения. Объём этой поддержки весьма значителен, а реформа в настоящее время проходит проверку в пилотных регионах с целью дальнейшего осуществления на всей территории страны. В период свёртывания двухстороннего сотрудничества Швеция окажет содействие в разработке стратегии развития здравоохранения и секторной программы его поддержки. Приоритетным направлением шведской поддержки в период действия настоящей стратегии станет развитие потенциала здравоохранения в центре и на местах. В ходе работы по развитию потенциала будут созданы условия, которые после завершения двухстороннего сотрудничества позволят приступить к реализации секторной программы поддержки здравоохранения.

Поддержка в создании новой системы социального обеспечения семей с детьми продолжится в соответствии с договором и будет прекращена в период действия настоящей стратегии. Так как Швеция является одним из немногочисленных доноров в этой сфере, необходимо предпринять особые усилия для мобилизации других доноров и ресурсов для продолжения реформ в этой области.

1.5. Формы оказания поддержки

В течение периода действия настоящей стратегии поддержка со стороны Швеции будет и далее осуществляться в форме поддержки проектов и программ.

1.6. Объём

В 2008 г. объём шведской поддержки Таджикистану достигнет около 80 млн. шведских крон, в 2009 г. – около 60 млн. крон и в 2010 г. – около 40 млн. крон. На 2011 г. предусмотрены окончательные выплаты в объёме порядка 15 млн. крон для выполнения уже принятых обязательств. Для свёртывания сотрудничества на должном организационном уровне в 2008-2009 гг. будут предприняты меры по консолидации и систематизации, а также переговоры с партнёрами по сотрудничеству и другими донорами. Последние мероприятия в

рамках осуществления программ завершатся не позднее 2011 г. В конце того же года будут представлены отчёты и документация.

1.7. Оказание поддержки и свёртывание сотрудничества

Таджикистан – страна, сравнительно недавно получающая поддержку в сфере развития, с неразвитыми механизмами координации и регулирования деятельности доноров. Помимо традиционных доноров, существенную помощь Таджикистану оказывают также Россия, Китай, Иран и Турция. Начатое партнёрство между донорами нужно развивать и далее. В период свёртывания двухстороннего сотрудничества Швеция продолжит принимать активное участие в работе Совета доноров, который в 2007 г. приступил к разработке единой стратегии помощи со стороны доноров. Швеция поддержит этот процесс, будет поднимать вопросы, относящиеся к шведским тематическим приоритетам, а также содействовать дальнейшему оказанию поддержки в тех областях, спонсирование которых она постепенно прекращает.

Стратегия ЕС в отношении Центрально-Азиатского региона, принятая в 2007 г., стала рамочным инструментом для деятельности в регионе Европейской комиссии и государств-членов ЕС. Швеция будет как в Брюсселе, так и в Душанбе наблюдать за ходом осуществления комиссией сотрудничества в сфере развития и, в частности, проводить мониторинг стратегии Европейской комиссии и использования средств Фонда поддержки развития. В Душанбе с комиссией станет сотрудничать СИДА. Среди приоритетных направлений сотрудничества – права человека и зондирование интереса комиссии к оказанию поддержки деятельности в тех секторах, спонсирование которых прекращается. Предстоит изучить возможности откомандирования шведских экспертов в Представительства Европейской комиссии в Душанбе и Брюсселе.

В Стокгольме работает специальный Посол для стран Центральной Азии. В 2004 г. СИДА открыла в Душанбе Представительство для осуществления сотрудничества в сфере развития. Предусматривается, что оно сыграет важную роль в период свёртывания двухстороннего сотрудничества как в плане обеспечения устойчивости его результатов и возможного дальнейшего финансирования тех

мероприятий в Таджикистане, которые получили средства из шведского бюджета содействия развитию, так и для продвижения шведских тематических приоритетов и участия в координации деятельности доноров. Срок действующего Процедурного соглашения с Таджикистаном истекает в 2010 г., после чего оно будет расторгнуто.

1.8. Справка

Аналитический обзор по областям сотрудничества, получающим поддержку

Швеция осуществляла сотрудничество в сфере развития со странами Центральной Азии, начиная с 1996 г. В 2006 г. Правительством была принята Стратегия расширения долгосрочного сотрудничества в сфере развития с Центрально-Азиатским регионом на 2006-2009 гг., объём которого в 2009 г. должен был составить 200 млн. шведских крон. Главная цель сотрудничества с Таджикистаном заключалась в расширении возможностей участия граждан в развитии общества, создании условий для самообеспечения и укрепления здоровья малоимущих слоёв населения. В 2007 г. объём поддержки Таджикистану составил около 90 млн. крон.

Цели стратегии на 2006-2009 гг. сохраняют свою актуальность. Для свёртывания двухстороннего сотрудничества целесообразно адаптировать формулировки целей к новой Стратегии по сокращению бедности, принятой Таджикистаном в июне 2007 г., а также отразить то влияние, которое сокращение финансирования может оказать на результаты сотрудничества.

Демократизация управления обществом

Одним из приоритетных направлений Стратегии Таджикистана по сокращению бедности является совершенствование управления обществом и правового государства. Общественный сектор в Таджикистане слаб, располагает ограниченными ресурсами и потенциалом. Шведская поддержка в этом секторе была нацелена на укрепление общественных институтов, развитие местного самоуправления и соблюдение прав человека в судебных и правоохранительных органах. Среди конкретных результатов можно,

в частности, отметить образовательные мероприятия по теме прав человека для сотрудников правоохранительных органов, а также открытое обсуждение в СМИ проблем, связанных с коррупцией.

Была оказана поддержка Правительству Таджикистана по повышению качества отчётности, относящейся к выполнению требований деклараций в области прав человека. В области прав человека работает очень мало доноров. Шведская поддержка развития местного самоуправления, которая сначала ограничивалась преимущественно гуманитарными мероприятиями, постепенно переросла в содействие различным субъектам управления: местным должностным лицам и руководителям, а также новым организациям гражданского общества. В этой области активную работу проводят многие доноры и международные организации. В вопросах согласования и координации важную роль играет СИДА.

Развитие экономики

Бедность особо распространена в сельской местности, где проживает большая часть населения. Развитие аграрного сектора служит условием сокращения бедности и устойчивого экономического роста. Для развития рыночной экономики на селе необходимо осуществить радикальную земельную реформу. Весной 2007 г. Правительство Таджикистана и группа доноров согласовали план её проведения и способы разрешения проблем задолженности в сфере хлопководства. Поддержка со стороны Швеции в реализации этого плана сосредоточена на двух направлениях: создании национальной системы управления недвижимостью с целью укрепления юридической защиты прав владения и пользования землёй, а также на развитии в стране коммерческого производства качественного посевного материала.

Поддержка развития экономически устойчивых процессов производства и обработки в аграрном секторе и молочной промышленности предоставлялась с опозданием из-за проблем с нахождением эффективных форм сотрудничества, возникших у мелких производителей сырья и перерабатывающих предприятий.

Здравоохранение

Цели шведской поддержки в области здравоохранения заключались в повышении его эффективности и обеспечении справедливого доступа к медицинскому и социальному обслуживанию. В соответствии со стратегией на 2006-2009 гг. Швеция поддержала программу долгосрочного реформирования первичного медицинского обслуживания с целью улучшения доступа наиболее незащищённой части населения к медицинскому обслуживанию и его качества. Таджикистан располагает крайне ограниченными ресурсами для противодействия негативной динамике здоровья населения и достижения целей тысячелетия в этом секторе. Швеция совместно с Всемирным банком финансирует программу реформирования первичного звена здравоохранения в ряде пилотных районов. Швеция также финансирует консалтинговый проект в сфере анализа и планирования, предназначенный для Министерства здравоохранения, и ещё три информационных проекта для местного населения пилотных районов. Многие доноры проводят активную работу в секторе здравоохранения. Предприняты первые шаги для поддержки развития этого сектора под руководством министерства.

Швеция оказала содействие в реформировании социальной службы и защите прав детей. Эту деятельность успешно проводил Детский фонд ООН. Достигнут ряд конкретных результатов. Так, в настоящее время сформирован секретариат Национальной комиссии по правам ребёнка. Развивались методы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на основе их устройства в семье, а не в интернатные учреждения. Социальная работа получила статус профессии, и в 2008 г. высшие учебные заведения приступят к подготовке специалистов в этой области. Социальная служба и социальное обеспечение остаются вне поля зрения большинства доноров за исключением Швеции и Европейской комиссии.

2. Кыргызстан

В преддверии разработки предыдущей стратегии в качестве областей, развитию которых Швеция совместно с другими донорами могла оказать эффективное содействие без открытия своего местного представительства, были определены демократизация управления обществом и здравоохранение. Предусматривалось, что дальнейшая поддержка могла быть предоставлена в виде совместного

финансирования с другими донорами на реализацию Государственной стратегии борьбы с бедностью. Поддержка земледелия тоже вошла в эту стратегию. Несмотря на турбулентное политическое развитие, эту стратегию постепенно удалось реализовать. Важной задачей в период действия очередной стратегии служит обеспечение устойчивых результатов в областях, получающих шведскую поддержку.

2.1. Цели и приоритеты сотрудничества, а также процесса его свёртывания в период действия настоящей стратегии

Целью сотрудничества Швеции в сфере развития на период 2008-2010 гг. является оказание дальнейшей поддержки долговременной национальной программы по борьбе с бедностью.

Основными областями сотрудничества с Кыргызстаном станут: демократизация управления обществом, здравоохранение и развитие экономики. Характер шведской помощи соответствует совместной стратегии доноров.

Сотрудничество призвано содействовать достижению стратегической цели шведского сотрудничества в сфере развития, сформулированной в шведской политике глобального развития и заключающейся в создании предпосылок для улучшения условий жизни малоимущих женщин и мужчин, а также целью политики глобального развития, т.е. обеспечения справедливого и устойчивого глобального развития. Такое сотрудничество должно руководствоваться, в первую очередь, интересами и чаяниями малоимущих слоёв населения, принципами равноправия и уважения прав и свобод человека.

В ходе диалога об оказании содействия Швеция будет, в первую очередь, поднимать вопросы равноправия и уважения к правам человека как в связи с конкретными мероприятиями, так и в Совете доноров благодаря сотрудничеству с Представительством Швейцарии по оказанию содействия в сфере развития в г. Бишкеке.

В период действия настоящей стратегии свёртывание сотрудничества будет осуществляться способами, гарантирующими устойчивость результатов поддержки и расширяющими возможности Швеции для эффективной работы совместно с другими субъектами

сотрудничества, в особенности ЕС. Швеция примет активное участие в координации деятельности доноров и окажет необходимое содействие в её проведении на основе Парижской декларации и Кода поведения ЕС. Швеция также окажет поддержку в реализации специальной стратегии ЕС в Центрально-Азиатском регионе и в поддержке страны Европейским Сообществом. Заключённые договоры будут выполняться. СИДА разработает специальную коммуникационную стратегию свёртывания.

Привлечение внимания к шведским тематическим приоритетам – демократии и правам человека, равноправию и роли женщин в развитии, а также вопросам экологии и климатических изменений – осуществляется как в ходе реализации стратегии, так и в рамках деятельности со шведским участием в финансировании, а также путём диалога с кыргызскими партнёрами и другими донорами. Примером деятельности, способствующей продвижению шведских тематических приоритетов, является содействие в совершенствовании управления общественными финансами, обеспечении устойчивого развития сельского хозяйства, а также поддержка политиков-женщин.

2.2. Демократизация управления обществом

Цели кыргызской стратегии сокращения бедности, относящиеся к сотрудничеству в сфере развития со стороны Швеции в области демократизации управления обществом:

- укрепление управления общественными финансами;
- совершенствование управления обществом.

Шведские цели в период действия настоящей стратегии:

- принятие Министерством финансов и другими ведомствами программы обеспечения кадрами и реформирования управления общественными финансами, реализуемой под контролем Министерства финансов.

Оказание поддержки в создании систем управления общественными финансами до 2010 г. будет осуществляться вместе с другими донорами через совместный фонд под эгидой Всемирного банка.

Шведская поддержка в области демократизации управления обществом также исходит из стремления укрепить равноправие в Кыргызстане. Её цель – поддержка создания правовой базы и методов работы, укрепляющих равноправие в политической сфере, общественном секторе и СМИ и обеспечивающих более широкое представительство женщин в этих областях.

Наблюдается большой интерес доноров в области управления общественными финансами, что позволяет надеяться на успешное продолжение деятельности в этой области после прекращения двухстороннего сотрудничества со стороны Швеции. В области равноправия доноров значительно меньше, поэтому продолжение деятельности, ориентированной исключительно на равноправие, находится под вопросом. Вместе с тем, имеются возможности для дальнейшего включения проблематики равноправия, например, в программы Европейской комиссии.

2.3. Здравоохранение

Цели кыргызской стратегии сокращения бедности, относящиеся к сотрудничеству в сфере развития со стороны Швеции в области здравоохранения:

- устойчивое развитие социального капитала;
- обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию высокого качества.

Шведские цели в период действия настоящей стратегии:

- создание системы первичного медицинского обслуживания, в которой нелегальные поборы с пациентов постепенно вытесняются законной оплатой медицинских услуг и эффективно функционирует служба неотложной медицинской помощи;
- создание эффективной системы местных Советов по здравоохранению, активно сотрудничающих с органами здравоохранения.

Шведская поддержка развития здравоохранения и социального обслуживания в Кыргызстане включает в себя финансирование программы поддержки сектора здравоохранения, один проект в области охраны здоровья населения и дальнейшее развитие системы

социального страхования и, в первую очередь, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Секторная программа поддержки здравоохранения преследует цель улучшения здоровья населения путём развития эффективной национальной системы здравоохранения. Особое внимание будет уделено совершенствованию систем финансового управления в секторе здравоохранения с целью создания благоприятных условий для дальнейшего оказания поддержки этого сектора за счёт бюджетного финансирования. Реформирование первичного звена здравоохранения является элементом реформирования всей системы здравоохранения и проводится с целью расширения возможностей для улучшения здоровья сельского населения и интеграции этого звена в общественную систему здравоохранения. Швеция окажет содействие властям Кыргызстана в поисках альтернативных источников финансирования на эти цели в связи со свёртыванием шведской поддержки.

Шведская поддержка развития системы социального страхования позволила разработать новые методы организации попечения детей в трудной жизненной ситуации и детей с ограниченными возможностями с целью сокращения численности детей в интернатных учреждениях. Швеция активно содействовала внедрению новых прогрессивных методов, но краткосрочность предстоящего периода не позволяет осуществить масштабное реформирование. Швеция окажет содействие в поисках доноров для дальнейшего финансирования. Это – непростая задача, так как этот сектор не отнесён к числу приоритетных в Национальной стратегии Кыргызстана по сокращению бедности.

2.4. Развитие экономики

Цели кыргызской стратегии сокращения бедности, относящиеся к сотрудничеству в сфере развития со стороны Швеции в области развития экономики:

- совершенствование системы регистрации землевладений;
- повышение культуры земледелия.

Шведские цели в период действия настоящей стратегии:

- закладка фундамента функциональной системы регистрации права владения землёй;
- создание рамочных инструментов для правового регулирования в сфере контроля и сертификации посевного материала;
- создание генетического банка для сохранения и развития растительных генетических ресурсов страны.

Оказание поддержки Кыргызстану в производстве посевного материала продлится до 2010 г. Её целью является производство высококачественного посевного материала по ценам, доступным для кыргызского крестьянства. Ожидается, что это приведёт к росту производительности. Создание основ генетического банка Кыргызстана в перспективе будет способствовать обеспечению аграрного сектора посевным материалом и, таким образом, послужит дополнением к программе производства посевного материала. Краткосрочность периода свёртывания сотрудничества означает, что особое внимание будет обращено на осуществимость и устойчивость данного проекта.

2.5. Формы оказания поддержки

В течение периода действия настоящей стратегии поддержка со стороны Швеции будет и далее осуществляться в форме поддержки проектов и программ.

2.6. Объём

В 2008 г. объём шведской поддержки Кыргызстану достигнет около 60 млн. шведских крон, в 2009 г. – около 50 млн. крон и в 2010 г. – около 35 млн. крон. На 2011 г. предусмотрены окончательные выплаты в объёме порядка 10 млн. крон для выполнения уже принятых обязательств. Для свёртывания сотрудничества на должном организационном уровне в 2008-2009 гг. будут предприняты меры по консолидации и систематизации, а также переговоры с партнёрами по сотрудничеству и другими донорами. Последние мероприятия в рамках осуществления программ завершатся не позднее 2011 г. В конце того же года будут представлены отчёты и документация.

2.7. Оказание поддержки и свёртывание сотрудничества

Никаких значительных изменений текущих форм сотрудничества не предусмотрено. Эффективное сотрудничество с Представительством Швейцарии по оказанию содействия в сфере развития в г. Бишкеке будет продолжено. Швецию в работе по координации деятельности доноров представляет Швейцарское представительство. Оно же осуществляет текущий мониторинг деятельности, финансируемой Швецией.

Стратегия ЕС в Центрально-Азиатском регионе, принятая в 2007 г., стала рамочным инструментом для деятельности в регионе Европейской комиссии и государств-членов ЕС. Швеция будет активно наблюдать за ходом осуществления комиссией сотрудничества в сфере развития, изыскивать возможности для налаживания сотрудничества, зондировать интерес со стороны комиссии к деятельности в тех секторах, спонсирование которой по линии двухстороннего сотрудничества прекращается, а также стремиться к внесению в планы европейского содействия мер, содействующих успешному развитию в рамках трёх тематических приоритетов Шведского правительства.

2.8. Справка

Аналитический обзор по областям сотрудничества, получающим поддержку

В 2006 г. Правительством была принята Стратегия расширения долгосрочного сотрудничества в сфере развития с Центрально-Азиатским регионом на 2006-2009 гг. Главная цель сотрудничества с Кыргызстаном заключалась в поддержке национальных программ по борьбе с бедностью. Целью на перспективу было участие в скоординированных мерах по оказанию секторной поддержки в борьбе с бедностью. В 2007 г. объём поддержки Кыргызстану составил 46 млн. крон.

Демократизация управления обществом

В соответствии со шведской стратегией сотрудничества на 2006-2009 гг. поддержка в области демократизации управления обществом была

сосредоточена на управлении общественными финансами. Начиная с 2005 г., СИДА совместно с другими донорами оказывала поддержку реформирования управления общественными финансами и разработке правительственного плана действий в этой сфере. Укрепилось сотрудничество между донорами, была сформирована координационная группа доноров. Потребность в значительном повышении квалификации кадров для успешного продвижения процесса реформирования всё отчетливее осознавалось Правительством Кыргызстана, и были предприняты меры для оказания поддержки в её реализации через специальный фонд Всемирного банка. Шведская поддержка проекта в области равноправия с целью привлечения женщин к участию в политической деятельности дала хорошие результаты.

Здравоохранение

В 2006 г. было принято решение о выделении средств совместно с Всемирным банком и рядом доноров, осуществляющих двухстороннее сотрудничество, на секторную программу поддержки реформирования кыргызского здравоохранения. Целью реформирования является создание эффективной и доступной для каждого кыргыза системы здравоохранения. Мониторинг реализации этой программы осуществляется каждые полгода. Ожидается, что её цели будут достигнуты. В 2008 г. будут подведены общие итоги первой половины срока реализации этой программы.

СИДА совместно со швейцарским агентством по оказанию содействия в сфере развития также поддержала ещё один проект в области здравоохранения, ставший дополнением к реформе. Шведское содействие позволило распространить этот проект на несколько регионов. Его целью является более эффективное использование ресурсов здравоохранения путём взаимодействия сельского населения и местных властей. Этот проект, реализуемый швейцарским Красным Крестом, служит примером эффективного делегированного сотрудничества на основе единых для доноров рамочных принципов взаимодействия, разработанных т.н. «Группой Нордик плюс» с целью обеспечения эффективности поддержки.

При поддержке Швеции разработаны новые методы опеки детей в трудной жизненной ситуации и детей с ограниченными возможностями. В пилотных районах, где проводился проект, сокращено количество детей в интернатных учреждениях. На сегодня создано два образовательных центра, обеспечивающих должный уровень обучения, но для повышения потенциала необходимы дополнительные меры. Кроме того, предоставлялась поддержка в совершенствовании образовательной подготовки социальных работников.

Развитие экономики

Оказание шведской поддержки Кыргызстану в проведении земельной реформы и ведомству земельных ресурсов и землеустройства осуществлялось, начиная с 2000 г., в качестве дополнительного технического содействия в рамках займа, предоставленного Всемирным банком. Начиная с 2006 г., это сотрудничество переросло в институциональное партнёрство с Управлением по земельным ресурсам и землеустройству, которое планируется завершить в 2009 г. В 2008 г. будут подведены его предварительные итоги с целью оценки возможностей достижения поставленных целей или необходимости выделения дополнительных средств в ограниченном объёме для обеспечения устойчивости результатов.

Оказание поддержки Кыргызстану в производстве посевного материала завершится в 2010 г. Её целью является производство высококачественного посевного материала по ценам, доступным для кыргызского крестьянства. Ожидается, что это приведёт к росту производительности в земледелии.

3. Казахстан

Поддержка, предоставляемая Казахстану, составляет менее 2 млн. шведских крон в год и предназначена для завершения мероприятий в рамках проекта равноправия. Последняя выплата будет произведена в 2009 г.



REGERINGSKANSLIET

**Ministry for Foreign Affairs
Sweden**

103 39 Stockholm

Telephone: Int+46-(0)8-405 10 00, fax: Int+46-(0)8-723 11 76, web site: www.ud.se

Cover: Editorial Office, The Ministry for Foreign Affairs

Printed by XGS Grafisk service, 2009

Article no: UD 09.014