

2021-08-31

Diarienummer: Ä 2021-7391

Finansdepartementet

Remissvar En möjlighet till ny anmälan om avstämning av stöd vid korttidsarbete (Fi2021/02569)

Sammanfattande synpunkter

Tillväxtverket välkomnar syftet att öka proportionaliteten vid en försenad avstämning. Lagförslaget svarar mot det behov av en utvidgad möjlighet att befria arbetsgivare från återbetalningsskyldighet som myndigheten framhöll i sin hemställan den 21 maj 2021 (dnr Ä 2021-4431). Att förslaget är bakåtsyftande innebär dock att det är mer omfattande än den justering av uppenbarhetsrekvisitet som myndigheten föreslog i sin hemställan. Likt de skäl som anförs i remissen, syftade myndighetens förslag i hemställan främst till att hantera det faktum att det inte kan anses ändamålsenligt att återkräva stödet vid korttidsarbete i situationer där arbetsgivare har lämnat in sin anmälan om avstämning endast några dagar sent eller försökt men inte kunnat signera sin avstämning digitalt. Tillväxtverket konstaterar att lagförslaget innebär en rätt för både arbetsgivare som inkommit för sent med anmälan om avstämning och arbetsgivare som inte alls inkommit med någon anmälan om avstämning, att få ge in en ny anmälan om avstämning.

På grund av omfattningen av förslaget och dess retroaktiva verkan så lämnar Tillväxtverket nedan en hel del kommentarer kring möjliga konsekvenser och har också lämnat önskemål om förtydliganden och tillägg. I huvudsak är det kommentarer som syftar till att göra det så enkelt och smidigt som möjligt för berörda arbetsgivare att tillämpa den föreslagna lagstiftningen. Med anledning av det föreslår Tillväxtverket en förlängd period för avstämning till den 29 april 2022. Tillväxtverket påpekar också att förslagets utformning kommer att påverka verksamheten under en lång tid, att systemstöd behöver utvecklas för att myndigheten ska kunna ta emot och handlägga anmälan om ny avstämning och att ytterligare resurser kommer att krävas.

Tillväxtverkets synpunkter på förslag till lag om ny anmälan om avstämning av stöd vid korttidsarbete

Allmänna synpunkter

Tillväxtverket föreslår att det i lagförslaget tillförs en bestämmelse av vilken det framgår att lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete och lag (2021:54) om stöd vid korttidsarbete i vissa fall ska gälla vid tillämpning av den föreslagna lagen. Detta för att säkerställa att de förutsättningar som uppställs för rätten till stöd under perioden 16 mars 2020 till och med 30 juni 2021 även gäller vid tillämpningen av den föreslagna lagen.

Tillväxtverket vill också lyfta följande frågor av särskild betydelse.

Tillämpningsområde

1 § För det fall den föreslagna lagen skulle träda i kraft senare än det nu föreslagna datumet, den 1 januari 2022, ser Tillväxtverket ett behov av att den föreslagna lagen gäller även för preliminärt stöd vid korttidsarbete som avser stödmånader under perioden den 1 juli – den 30 september 2021. Detta för att kunna hantera eventuella sena avstämningar avseende den perioden.

Tillväxtverket föreslår att det tydliggörs att förordningen (2020:208) om stöd vid korttidsarbete gäller vid tillämpningen av den nya lagen. Detta motiveras särskilt av att det är av vikt att uppgifterna i den nya anmälan om avstämning, lämnas på heder och samvete såsom föreskrivs i 4 § i nämnd förordning.

Ny anmälan om avstämning

2 § Tillväxtverket föreslår att "fått laga kraft" i punkt 2 justeras till "vunnit laga kraft".

3 § Tillväxtverket föreslår att en ny anmälan om avstämning ska ges in till Tillväxtverket senast den 29 april 2022 (med anledning av att den 30 april 2022 infaller på en helgdag).

Anledningen till att myndigheten vill se att arbetsgivarna ges möjlighet att inkomma med anmälan om avstämning under fyra månader i stället för två är att ett betydande antal arbetsgivare har överklagat Tillväxtverkets beslut om återbetalning på grund av anmälan om avstämningar som inte inkommit i rätt tid. Till dess ett överklagat ärende ej slutligt avgjorts av domstol, har arbetsgivaren inget lagakraftvunnet beslut och är därmed ej, enligt lagförslaget, berättigad att inge en ny anmälan om avstämning. För att omfattas av lagförslaget behöver därmed dom meddelas i målet alternativt att dessa arbetsgivare återkallar överklagandet varpå förvaltningsrätten fattar beslut om avskrivning av ärendet. När detta avgörande vunnit laga kraft är arbetsgivaren i enlighet med lagförslagets definition berättigad att ge in en ny anmälan om avstämning. Överklagade ärenden riskerar därmed skapa ställtider för arbetsgivare som ligger utom Tillväxtverkets kontroll och insyn vilket bör beaktas. Den beskrivna omständigheten kommer dessutom kräva att riktad kommunikation till stödmottagare tas fram i syfte att informera om bland annat innebörden av ett lagakraftvunnet beslut. Detta motiverar att perioden under vilken anmälan om avstämning kan lämnas förlängs.

4 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

Avstämning av preliminärt stöd

5 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

6 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

7 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

8 § Tillväxtverket föreslår att ytterligare stöd inte heller får lämnas till en arbetsgivare för vilken ett konkurs- eller likvidationsförfarande är inlett eller till en arbetsgivare som

är försatt i konkurs. Syftet är att undvika att stöd lämnas till arbetsgivare som inte är långsiktigt livskraftiga.

Tillväxtverket noterar att lagförslaget i andra stycket innebär att ytterligare stöd medges även om arbetsgivaren vid tidpunkten för ny anmälan om avstämning är på obestånd eller som är skyldig att upprätta en kontrollbalansräkning enligt 25 kap. 13 § aktiebolagslagen (2005:551). Detta innebär en lättnad i prövning jämfört med de arbetsgivare som inkom med anmälan om avstämning i rätt tid. Tillväxtverket noterar samtidigt att ett införande av en bestämmelse motsvarande den i 7 § 2 st lagen (2021:54) om stöd vid korttidsarbete, skulle innebära en hårdare prövning för de arbetsgivare som erhållit stöd med stöd av lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete då motsvarande bestämmelse saknas däri.

Betalning av slutligt stöd

9 § Tillväxtverket föreslår att slutligt stöd och ytterligare stöd inte heller får betalas ut till en arbetsgivare för vilken ett konkurs- eller likvidationsförfarande är inlett eller till en arbetsgivare som är försatt i konkurs. Syftet är att undvika att stöd betalas ut till arbetsgivare som inte är långsiktigt livskraftiga.

Tillväxtverket föreslår att en ny skrivelse läggs till av vilken det framgår att slutligt stöd inte ska lämnas om det leder till ett uppenbart oriktigt resultat.

Bakgrunden är att Tillväxtverket under 2020 beviljade preliminärt stöd för maximalt fyra stödmånader baserat på arbetsgivarnas första ansökan. Om arbetsgivarna därefter inte inkom i rätt tid med sin första avstämning, återkrävde Tillväxtverket stödet för dessa fyra månader. Då den fjärde månaden inte omfattas av den första avstämningen har arbetsgivaren dock haft möjlighet att söka stöd för den fjärde månaden på nytt. I de fall där den fjärde månaden har beviljats på nytt har Tillväxtverket inte fattat något nytt, uppdaterat beslut avseende de tre första månaderna utan istället tillämpat kvittning för utbetalning av den fjärde stödmånaden mot återkravet avseende de första tre månaderna. En arbetsgivare som gör en ny anmälan om avstämning enligt lagförslaget skulle därmed, i enlighet med lagförslagets nuvarande lydelse, kunna få dubbelt stöd för månad fyra, eftersom det enda beslut om återbetalning som finns är det som avser samtliga fyra månader. Det är angeläget att säkerställa att arbetsgivare inte ges möjlighet att erhålla mer stöd än avsett.

Tillväxtverket önskar ett klagande kring hur upplupen ränta avseende återbetalningsbeloppet ska hanteras.

Återbetalningsskyldighet och kontroll

10 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

Handläggande myndighet

11 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

Överklagande

12 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

Ikraftträdande och upphävande

Tillväxtverket föreslår att punkten 3 justeras till att den upphävda lagen fortsätter gälla för ansökningar som har lämnats in till Tillväxtverket före den 30 april 2022.

Förslag till lag om ändring av lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete

Tillämpningsområde

29 a § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

30 § Tillväxtverket har inga synpunkter på förslaget.

Verksamhetsmässiga konsekvenser av förslaget

Tillväxtverket har högt ställda mål för hanteringen av stöd till företagen och handläggning ska ske skyndsamt, rättssäkert och ansvarsfullt. Tillväxtverkets möjlighet att tillhandahålla en sådan enkel och effektiv ärendehantering är dock avhängig de lagar och förordningar som reglerar korttidsstödet. De nu föreslagna lagändringarna kräver ny systemutveckling, att nya ärendeflöden och handläggarrutiner utarbetas samt att allmän och riktad kommunikation till stödmottagare tas fram. Förslaget kommer att påverka verksamheten under en lång tid samt kräva ytterligare resurser för att minimera påverkan på övrig ärendehantering och handläggningstider.

Budgetära konsekvenser av förslaget

Tillväxtverket anser att förslaget kommer att innebära ökade utgifter. Det handlar då, utöver ovan, bland annat om utgifter för administration av förelägganden och hantering av ny anmälan om avstämning. Det stämmer såsom framhålls i promemorian att antalet överklagade ärenden kan antas sjunka, men den tidsbesparingen riskerar att konsumeras av handläggningen av en stor mängd nya anmälningar om avstämning. Tillväxtverket uppskattar det budgetära behovet till cirka 25 miljoner kronor för 2022. Beräkningen bygger på en uppskattning av antalet sena eller ej inkomna avstämningar från 2020 och en estimerad uppskattning av nu pågående avstämningar för stödperioden fram till den 30 juni 2021. Återkrav kommer fortsatt att behöva göras fram till dess att lagen träder i kraft.

Beslut i detta ärende har fattats av överdirektören Francisca Ramsberg och verksjuristen Effie Kourlos har varit föredragande. I ärendets handläggning har också avdelningschefen Tim Brooks, tf rättschef Tove Kockum, biträdande avdelningschefen Laura Brandell Tham, utvecklingsansvarig Niklas Källrot och verksjuristen Kadre Pari deltagit.

Francisca Ramsberg

Effie Kourlos