



Justitiedepartementet

Polisenheten

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 8-9 november 2010

Icke lagstiftande verksamhet - dagordningspunkt 12

Rubrik:

Läget för genomförandet av rådets beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF ("Prümbesluten")

Dokument: 15567/10 JAI 889 CATS 83 CRIMORG 191 ENFOPOL 308 ENFOCUSTOM 98 (bifogas)

Tidigare dokument: 15199/10 JAI 871 CATS 82 DAPIX 41 CRIMORG 183 ENFOPOL 297 ENFOCUSTOM 93, rådets beslut 2008/615/RIF (Prümrådsbeslutet) och 2008/616/RIF (genomförandearådetsbeslutet)

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: -

Bakgrund (inkl. syftet med behandlingen i rådet)

Ordförandeskapet önskar vid rådsmötet den 8-9 november en diskussion om läget avseende genomförandet i medlemsstaterna av rådets beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF och hur rådet ska kunna följa processen avseende genomförandet. Något beslut i frågan förväntas inte.

Rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (Prümrådsbeslutet) syftar till att fördjupa det gränsöverskridande samarbetet mellan de brottsbekämpande myndigheterna inom Europeiska unionen. Ursprunget till rådsbesluten finns i ett fördrag, undertecknat av Belgien, Tyskland, Spanien, Frankrike, Luxemburg, Nederländerna och Österrike i maj 2005 i den tyska staden Prüm. I fördraget fanns redan från början

ambitionen att införliva det med EU:s regelverk, vilket skedde genom politisk överenskommelse i juni 2007¹.

Fördjupningen av samarbetet ska i huvudsak ske genom förenklade former för utbyte av uppgifter om DNA-profiler, fingeravtryck och fordon. Den typen av uppgifter utbyts redan i dag men enligt rådsbeslutet ska de under vissa förutsättningar göras tillgängliga för sökning av andra medlemsstaters myndigheter. Den stora skillnaden i förhållande till idag blir att informationsutbytet kan ske automatiserat, på elektronisk väg, och att den som behöver informationen omedelbart kan få besked om det finns någon uppgift av intresse eller inte. När det gäller DNA och fingeravtryck kommer endast avidentifierade referensuppgifter att utbytas automatiserat. Personuppgifter lämnas ut först när granskningen av referensuppgifterna visar att identiteten kan fastställas. Genomföranderådsbeslutet (2008/616/RIF) och dess bilagor innehåller detaljerade föreskrifter för hur utbytet ska ske och specifikationer för de tekniska lösningarna.

Prümrådsbesluten ska vara genomförda senast den 26 augusti 2011, tre år efter ikraftträdandet. Idag är tio medlemsstater anslutna till utbytet när det gäller DNA, fem till fingeravtrycksutbytet och åtta till utbytet av fordonsregisteruppgifter. Anslutningen föregås för varje informationstyp och medlemsstat av en utvärderingsprocedur som består av frågeformulär, tester och utvärderingsbesök. Vid utvärderingen kontrolleras att den utvärderade medlemsstaten har infört lagstiftning, tekniska lösningar och arbetsrutiner som lever upp till rådsbesluten när det gäller effektivitet, informationssäkerhet och dataskydd. Själva utvärderingsbesöket genomförs av experter från två redan aktiva medlemsstater och godkännandeproceduren avslutas med ett rådsbeslut.

Genomförandet går långsamt och det finns en risk att tidsfristen inte kan hållas. Ordförandeskapet har under sommaren genomfört en enkät för att i detalj ta reda på läget i medlemsstaterna och vilka problem som finns med genomförandet. Mycket av problematiken med genomförandet går tillbaka till hur Prümrådsbesluten antogs, nämligen under stor press från de ursprungliga Prümfördragsstaterna, som inte önskade några detaljerade förhandlingar som kunde leda till förändringar i de lösningar som de själva redan var på väg att genomföra.

De flesta medlemsstater bedömer att de kommer att hinna genomföra besluten, men några redovisar att de inte kommer att hinna eller inte kan bedöma om de kommer att hinna. För Sveriges del finns en risk för förseningar hos leverantörer av tekniska lösningar men sammantaget bedöms vi för egen del kunna hålla tidsfristen.

¹ Prop. (2007/08:83) Godkännande av Prümrådsbeslutet

För de medlemsstater som tror sig hinna bli färdiga i tid kommer det att krävas att ett stort antal godkända utvärderingar genomförs, med åtföljande rådsbeslut (ett för varje informationstyp) före den 26 augusti 2011. Eftersom de flesta medlemsstaterna är sent ute kommer utvärderingarna att hopas under de sista månaderna innan tidsfristen löper ut. Eftersom utvärderingsorganisationen inte bedöms klara en sådan belastning och beslutsproceduren i sig är tidskrävande bedömer ordförandeskapet detta som det kanske största problemet.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Inget beslut krävs.

Svensk ståndpunkt

Sverige anser att det är viktigt att dra långsiktig lärdom av Prümrådsbesluten och deras genomförande inför framtida beslut om IT-lösningar för informationsutbyte. Den informationshanteringsstrategi som antogs under det svenska ordförandeskapet² kommer att bidra till en bättre ordning i framtiden. Sverige föreslår därför att medlemsstaterna ska ta tillvara erfarenheterna av beslutsprocessen och genomförandet av Prümrådsbesluten vid genomförandet av EU:s informationshanteringsstrategi för den inre säkerheten. Det gäller exempelvis rådsbeslutens tekniska detaljeringsgrad, vilken idag är för stor och i sig utgör ett hinder för ett professionellt genomförande när det gäller IT-lösningarna.

En fråga som ska diskuteras är möjligheten att fördela kostnader för utvärderingsbesöken. Sverige anser att varje medlemsstat själv bör betala kostnaden för sin egen utvärdering. I övrigt stöder Sverige de förslag till åtgärder som ordförandeskapet hittills har presenterat.

Europaparlamentets inställning

-

Förslaget

I diskussionsunderlaget för rådsmötet den 8-9 november tar ordförandeskapet upp olika typer av förslag till åtgärder, såsom:

1. Intensifierad uppföljning från den politiska nivån, bl.a. genom att genomförandeproblem lyfts för diskussion i rådsstrukturen, samt rapportering till rådet (rättsliga och inrikes frågor).
2. Fortsatt satsning på pågående projekt för stöd i det tekniska genomförandet (mobila supportteam samt en helpdesk vid Europol).
3. Underlättande av ansökan om finansiering från kommissionen så att fler medlemsstater söker bidrag för sina genomförandeprojekt.

² Rådets slutsatser om en informationshanteringsstrategi för EU:s inre säkerhet (16637/09 JAI 873 CATS 131 ASIM 137 JUSTCIV 249 JURINFO 145)

4. Fortsatt förenkling av utvärderingsproceduren, bl.a. en realistisk central planering av tidtabellen, uppdelning av kostnaderna för utvärderingarna samt förenklad administration.
