



Justitiedepartementet

Polisenheten

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 8-9 november 2010

Dagordningspunkt 11

Rubrik

Förslag till rådsslutsatser om att inrätta en policycykel för EU för arbetet mot allvarlig och organiserad internationell brottslighet (öppen debatt)

Dokument

14998/10 COSI 67 ENFOPOL 286 CRIMORG 178 ENFOCUSTOM 89 (bifogas)

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: -

Bakgrund (inkl. syftet med behandlingen i rådet)

I Stockholmsprogrammet, som antogs under det svenska ordförandeskapet i EU, framgår att ministerrådet ska anta en strategi mot organiserad brottslighet och andra säkerhetshot samt identifiera prioriteringar och utveckla metoder för samarbetet mellan medlemsländerna.

Det första steget, den s.k. interna säkerhetsstrategin (ISS), antogs av rådet våren 2010. Nästa steg, att utarbeta prioriteringar och metoder, har utformats under hösten 2010 av det belgiska ordförandeskapet i EU och behandlats i den nya stående kommitté för inre säkerhet (COSI) som inrättades i enlighet med Lissabonfördraget. Detta arbete har utmynnat i det nu presenterade förslaget om att inrätta en policycykel för EU.

I korthet kan policycykeln beskrivas som en metod att steg för steg ta fram underrättelsebaserade prioriteringar och rutiner för att effektivt genomföra och följa upp de projekt mot organiserad brottslighet som beslutas av rådet.

Rådet förväntas vid mötet den 8-9 november godkänna utkastet till rådets slutsatser om inrättande och genomförande av en policycykel. Beslutet kommer att föregås av en öppen debatt.

Rättslig grund och beslutsförfarande

-

Svensk ståndpunkt

Sveriges och övriga medlemsstaters synpunkter har i huvudsak beaktats av ordförandeskapet under förhandlingarna. Sverige kan därför ställa sig bakom förslaget.

Sveriges uppfattning är att en policycykel för EU är en konkret och användbar metod för att effektivisera arbetet mot allvarlig gränsöverskridande brottslighet. En policycykel kommer också att leda till en större enhetlighet och kontinuitet i det framtida samarbetet. Det kan särskilt noteras att den föreslagna uppföljningsmekanismen skapar förutsättningar för att kommande projekt genomförs på ett resurseffektivt sätt.

Europaparlamentets inställning

EP har inte behandlat frågan och det finns i nuläget ingen information som tyder på att så blir fallet.

Förslaget

Policycykeln för EU innehåller fyra steg: 1) Policyutveckling 2) Fastställande av policy 3) Implementering och 4) Utvärdering.

I det första steget utarbetas ett rådgivande policydokument av ordförandeskapet och kommissionen. Detta dokument ska grundas på Europeiska unionens hotbilda- och brottsbedömning avseende den grova och organiserade brottsligheten (EU SOCTA, *Serious and Organized Crime Threat Assessment*) och innehålla förslag till prioriterade områden/-brottstyper att fokusera de gemensamma insatserna mot. Dessa prioriteringar överlämnas sedan i steg två till COSI och vidare till rådet för beslut.

När rådet fattat sitt beslut utarbetar kommissionen i samverkan med COSI och övriga EU-myndigheter fleråriga strategiska planer för respektive beslutad prioritering.

I steg tre, implementeringsfasen, får Europol i samverkan med övriga EU-myndigheter och med stöd av en expertgrupp med representanter från nationella brottsbekämpande myndigheter i uppdrag att omsätta de långsiktiga strategierna till konkreta åtgärder i operativa handlingsplaner. När en operativ handlingsplan fastställts kan denna slutligen utmynna i en samordnad polisinsats med flera medlemsstater inblandade riktad mot exempelvis människohandel, narkotika eller annan allvarlig brottslighet.

I steg fyra, när projektet/insatsen är genomförd, görs en utvärdering i syfte att ge värdefull information till andra policycykler, omfattande en annan region eller brottstyp.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

-

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget förväntas inte få några ekonomiska konsekvenser som inte kan hanteras inom befintliga anslagsramar. Värt att nämna är att kommissionen nu ser över förutsättningarna för att kunna finansiera samarbetsprojekt inom ramen för policycykeln med medel ur den gemensamma säkerhetsfonden.

Övrigt

-