

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2025-06-24

Dnr 2025/00754-2

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av betänkandet: Ett modernare konsumentskydd vid distansavtal (SOU 2025:34)

(Ert dnr: Ju2025/00854)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I det remitterade slutbetänkandet presenteras en rad olika förslag som övergripande handlar om att stärka konsumentskyddet vid köp över internet av finansiella tjänster. Bakgrunden är behovet av att införliva EU:s nya distansfinansdirektiv (2023/2673) med regler om bl.a. ångerrätt och informationskrav för ingående av distansavtal avseende finansiella tjänster (dvs. förhandsinformation inför en rättsligt bindande överenskommelse mellan parterna säljare/köpare). I ljuset av den ökade digitaliseringen av marknaden för finansiella tjänster har exempelvis olika typer av sparformer och försäkringar börjat säljas direkt över internet, vilket ställer nya typer av krav på regelverket för konsumenternas rättigheter som behöver hanteras. Frågor kring detta behandlas i betänkandet.

Kommerskollegium noterar att Konsumentkreditutredningen har beaktat hur de föreslagna bestämmelserna förhåller sig EU-rätten (främst i avsnitt 5). Vi har inte några invändningar mot slutsatserna kring detta och rekommenderar, i samband med den kommande beredningen av betänkandets förslag, närmare läsning av Tillväxtverkets vägledning kring de bedömningsfrågor och intresseavvägningar som kan bli aktuella vid utformningen av svenska bestämmelser i en EU-rättslig kontext: [EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](#)

Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss och kan kompletteras med vår illustration avseende hur man bör resonera för att bedöma nationell reglering i ljuset av EU-rätten: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

Avslutningsvis bedömer vi att vissa förslag skulle kunna aktualisera EU:s anmälningsprocedur för informationssamhällets tjänster, som Kommerskollegium administrerar.¹ Det avgörande är hur den föreslagna svenska regleringen förhåller sig

¹ Det avser EU-direktiv 2015/1535 (anmälningsdirektivet). Däremot bedömer vi inte, på detta stadium, att tjänstedirektivets anmälningsskyldighet är aktuell (EU-direktiv2006/123).

till berörda EU-rättsakter avseende finansiella tjänster. Här följer mer detaljerad information kring vår bedömning av detta.

Anmälan av s.k. tekniska föreskrifter

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler ska myndigheter under regeringen göra en anmälan till Kommerskollegium när de föreslår nya tekniska föreskrifter.² Kommerskollegium anmäler sedan förslaget till Europeiska kommissionen i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter kan bl.a. vara krav för informationssamhällets tjänster. En informationssamhällets tjänst är en tjänst som tillhandahålls på distans, på elektronisk väg och på enskild begäran av tjänstens mottagare. Anmälningsskyldiga krav kan t.ex. vara krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³ Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

Kommerskollegium bedömer att förslagen nedan innehåller bestämmelser som eventuellt skulle kunna utgöra tekniska föreskrifter i form av krav på informationssamhällets tjänster:

- *Förslag till lag om ändring i lagen (2005:59) om distansavtal och avtal utanför affärslokaler*
- *Förslag till lag om ändring i lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden*
- *Förslag till lag om ändring i marknadsföringslagen (2008:486)*
- *Förslag till lag om ändring i lagen (2010:751) om betaltjänster*
- *Förslag till lag om ändring i konsumentkreditlagen (2010:1846)*
- *Förslag till lag om ändring i lagen (2018:1219) om försäkringsdistribution*

Finansiella tjänster

Finansiella tjänster är dock undantagna anmälningsskyldighet om de omfattas av unionsbestämmelser för finansiella tjänster, se artikel 1.4. Bilaga II till anmälningsskyldighetsdirektivet innehåller en icke-uttömmande uppräkningslista av finansiella tjänster som omfattas av undantaget.

Under förutsättning att de tjänster som regleringen rör omfattas av unionsbestämmelser för finansiella tjänster behöver ingen anmälan göras. Kommerskollegium bedömer att Justitiedepartementet är bättre lämpat att göra den bedömningen och Kommerskollegium är tillgängligt för en dialog kring detaljerna.

² Förordningen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster

³ Anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1 (b), (e) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵ Vid osäkerhet rekommenderar Kommerskollegium alltid att en anmälan görs.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg i närvaro av utredarna Ebba Akterin och Ralph Eliasson, föredragande.

Christofer Berg

Ralph Eliasson

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.