



Rektor

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Remissvar avseende betänkande SOU 2015:64 *En fondstruktur för innovation och tillväxt* (dnr N2015/4705/KF)

Karolinska Institutet (KI) har anmodats att lämna yttrande på förslag i rubricerade ärende.

KI finner huvuddragen i betänkandet utmärkta och tillstyrker, i enlighet med *bilagda* yttrande, i stort utredningens förslag på initiativ för att säkra finansieringen inom det aktuella området.

Yttrandet har utarbetats av direktör Magnus Persson, KI Holding AB i samråd med, enhetschef Bo-Ragnar Tolf, Karolinska Institutets innovationskontor.

Beslut i detta ärende har fattats av undertecknad rektor i närvaro av universitetsdirektör Per Bengtsson, efter föredragning av enhetschef Bo-Ragnar Tolf. Närvarande därutöver var bitr. universitetsdirektör Marie Tell, avdelningschef Agneta Stålhandske, samt Medicinska föreningens styrelserepresentant Theodor Hjortenhammar.

Anders Hamsten

Bo-Ragnar Tolf

Bilaga: Karolinska Institutets yttrande över betänkandet *En fondstruktur för innovation och tillväxt* (SOU 2015:64)



Yttrande över betänkandet SOU 2015:64: *En fondstruktur för innovation och tillväxt* (dnr N2015/4705/KF)

Sammanfattning

Karolinska Institutet (KI) tillstyrker i stort utredningens förslag på initiativ för att säkra finansieringen av små och medelstora företag och av projekt i tidiga utvecklingsfaser, och finner huvuddragen i de förslag som presenteras i betänkandet utmärkta. Betänkandet lyckas väl fånga den generella problematiken, inkluderande såväl Life Science företag som universitetsnära innovationsarbete. KI bedömer att förslagen är genomförbara inom rimlig tid och till begränsad kostnad genom om-allokering av befintliga resurser, och att dessa konkret kan bidra till signifikant förbättrade förutsättningar för utvecklingen av innovativa idéer, företag och produkter.

KI finner i synnerhet följande förslag värdefulla:

Fondinvest AB:s fond-i-fond-struktur, där staten ansvarar för riktlinjer och uppföljning och där den löpande investeringsverksamheten utnyttjar kompetensen inom den privata VC sektorn.

Möjlighet för fonden att arbeta med asymmetrisk riskfördelning mellan privata och statliga medel, varigenom tillskapas förutsättningar att attrahera nya aktörer. Detta är önskvärt då kapitalförsörjningsmarknaden idag karaktäriseras av ett ytterst begränsat antal finansiärer att vända sig till; en situation som är allra mest påtaglig för bolag i tidiga faser.

Slutligen välkomnar KI utredningens förslag att stärka möjligheten för universitetens holdingbolag att ansvara för, och genomföra, såddinvesteringar i mycket tidiga projekt/bolag.

KI kommenterar i det följande några av de centrala förslagen i utredningen

Kapitalbehov (*Utredningens avsnitt 5.3, 5.7 & 5.9*)

KI menar att storleken av satsningen har betydelse för om förslagens positiva effekter ska kunna nås. Med de speciella förutsättningar, och därmed investeringsbehov, som råder inom bl.a. Life Science sektorn föreslår KI att varje delfond bör uppgå till minst 1,5 miljarder kronor. Olika branscher, som t.ex. läkemedel och medtech, talar också för att flexibilitet i villkor måste tillåtas.

KI anser vidare att det är viktigt att säkerställa att hela kapitalförsörjningskedjan fungerar. Av denna anledning bör rådande underfinansiering av de allra tidigaste innovationsfaserna ("den svagaste länken") korrigeras genom en signifikant förstärkning av stödet, för att därigenom säkerställa framväxten av nya bolag.

Utredningen föreslår allokering av 40 miljoner kronor till investeringar i pre-seed finansiering, dvs. i mycket tidiga och riskfyllda faser i projektet/bolagsutveckling, samt att lärosätenas holdingbolag ska kvalificeras att handha dessa investeringar. Då den bristande tillgången på kapital är som tydligast märkbar i de allra tidigaste faserna anser KI emellertid att beloppet är tilltaget i underkant och borde tiofaldigas. Globalt härrör mer än hälften av de Life Science



produkter som kommer ut på marknaden från akademien och har utvecklats i mindre bolag innan de slutligen marknadsförs av större, ofta globala, företag. Svenska universitet och högskolor har strukturer (innovationskontor, inkubatorer och holdingbolag) för att fånga upp och genomföra tidig utveckling av akademiska projekt. KI finner dock att det finns tydliga svagheter med den rådande modellen: Dels har inkubatorerna inte tillgång till medel för equity investeringar i bolagen, dels är de medel som tillhandahålls så små att de endast tillåter mycket begränsat värdebyggande. En förstärkning av tillgängliga medel skulle kunna leda till att svensk medicinsk forskning och utveckling kan bringas till en fas som är attraktiv för de större riskkapitalaktörerna, i likhet med det intresse för svenska ICT-bolag som kan noteras hos internationella aktörer.

Styrning och uppföljning av Fondinvest AB (*Utredningens avsnitt 5.4*).

KI instämmer i att staten ska ange riktlinjer för Fondinvest AB:s styrning och uppföljning men anser att en alltför detaljerad styrning riskerar att begränsa de fördelar som kan förväntas uppstå i jämförelse med dagens system. I avsikt att uppnå en tydlig ansvarsfördelning förespråkar KI att Fondinvest AB:s styrelse och investeringskommittéer separeras.

Innovationsstöd (*Utredningens förslag 5.8*).

KI menar att det är viktigt att förbättra tillgängligheten och effektivisera allokeringen av medel till tidiga innovationer. Av denna anledning måste inkubatorerna stärkas via såväl driftstöd som decentraliserad fördelning av innovationsstöd utöver det som utredningen föreslår. Det är därför mycket glädjande att betänkandet fångar upp vikten av att stärka finansieringen av de tidigaste faserna i innovationskedjan, vilka idag är allvarligt underfinansierade. Tidiga innovationsstödande insatser är centrala för att nya bolag överhuvudtaget ska bildas. Problematiken är mycket förtjänstfullt kartlagd i slutbetänkande av innovationsstödsutredningen (SOU 2012:41) vilken presenterar en rad intressanta förslag, och är därför värd att tas upp till ny diskussion i detta sammanhang.