



Justitiedepartementet

2011-02-14

EU-nämndens kansli
Riksdagen

Kopia: Justitieutskottets kansli
Kopia: Socialförsäkringsutskottets kansli

Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten (RIF-rådet) i Bryssel den 24-25 februari 2011

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

Icke lagstiftande verksamhet¹

2. Godkännande av A-punktlistan

Det har ännu inte presenterats någon A-punktlista.

3. Lägesrapport om Bulgariens och Rumäniens anslutningsprocess till Schengenområdet (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet har ännu inte meddelat hur frågan kommer att hanteras vid rådsmötet, möjligen ges bara en uppdatering av läget och en tidsplan för det fortsatta arbetet.

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: -

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: -

¹ I enlighet med rådets arbetsordning delas dagordningen upp i två delar "Lagstiftningsöverläggningar" respektive "Överläggningar om icke lagstiftande verksamhet". Rådets sammanträden ska vara offentliga när det överlägger och röstar till ett utkast till lagstiftningsakt. Se vidare artiklarna 3, 5 och 7 Rådets arbetsordning (dok. 16525/09 JUR 495 POLGEN 206).

Bakgrund

- *Generellt om Schengensamarbetet*

Schengensamarbetet inleddes under 1980-talet som ett mellanstatligt samarbete mellan medlemsländer som sinsemellan ville påskynda genomförandet av fri rörlighet för personer. Samarbetet innebär sammanfattningsvis att personkontrollen vid gränserna mellan de anslutna länderna tas bort men att ett antal s.k. kompensatoriska åtgärder införs genom att länderna följer ett gemensamt regelverk (Schengen aquis).

I och med Amsterdamfördraget (1997/1999) inkorporerades Schengenregelverket i EU-rätten och blev således en del av den gemensamma *acquis*. Alla länder som därefter ansluts till EU förväntas även ansluta sig till Schengensamarbetet. Schengenregelverket är bindande för medlemsstaterna från dagen då de ansluts till EU. En del av reglerna – i synnerhet de som innebär att gränskontrollen vid inre gräns tas bort – ska emellertid tillämpas först efter att rådet godkänt medlemsstatens förmåga att tillämpa regelverket på ett korrekt sätt.

För att kunna bedöma denna förmåga utvärderas länderna inom ramen för Schengens utvärderingsmekanism. Kriterierna för utvärderingen utgörs av de relevanta delarna av Schengenregelverket kompletterat av praktiska anvisningar i gemensamma handböcker. De områden som utvärderas är:

- gränskontrollen vid yttre gräns,
- hur polissamarbetet fungerar,
- om det finns ett adekvat dataskydd,
- hur viseringsutfärdandet fungerar och
- förmågan att nyttja Schengens informationssystem.

Rådsarbetsgruppen med ansvar för Schengenutvärderingar upprättar rapporter över de utvärderade områdena i vilka brister och förtjänster pekas ut. Vid brister ges länderna tillfälle att rätta till problemen. Med rapporterna som grund bereds sedan *rådsslutsatser* där rådet uttalar att landets förberedelser godkänts och ett *rådsbeslut* i vilket rådet formellt anger från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i landet (m.a.o. datumet för när gränskontrollen vid inre gränser upphävs).

Beslut om utvidgning av Schengenområdet har senast tagits avseende nio ”nya” medlemsstater (Estland, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien, Slovenien, Tjeckien och Ungern) i december 2007 och därefter det via avtal associerade Schweiz i december 2008.

- *Rumänien och Bulgarien*

Processen för utvärdering av Rumäniens och Bulgariens förmåga att tillämpa Schengenregelverket inleddes 2007-2008. Enligt den tidigare överenskomna tidsplanen skulle länderna kunna anslutas till

Schengenområdet i slutet av mars 2011. Utvärderingarna är genomförda och rapporterna avseende de inspekterade områdena är till största delen färdigställda. Schengenutvärderingsarbetet håller m.a.o. på att närma sig ett avslut även om det på något område kvarstår behov av förstärkningsåtgärder.

Vid sidan av Schengenutvärderingen är Rumänien och Bulgarien föremål för en *särskild övervakningsmekanism* (cooperation and verification mechanism - CVM). CVM är en kontrollmekanism som beslutades i samband med att de två länderna beviljades medlemskap i EU. I rapporter från CVM har det indikerats brister avseende i första hand korruptionsbekämpning men även avsaknad av reformer för att säkerställa det judiciella systemets oberoende. Rapporterna visar att ländernas generella reformarbete på det rättsliga och inrikes området avtagit. Mot den bakgrunden har en diskussion uppstått kring huruvida Rumänien och Bulgarien är redo för en anslutning till Schengenområdet i enlighet med sin ursprungliga tidsplan.

4. Utfallet av mekanismen för viseringsliberalisering för länderna i västra Balkan

= **Föredragning av kommissionen**

Avsikten med behandlingen i rådet
Informationspunkt

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: inför RIF-rådet 8-9 november 2010.

Bakgrund

Den 8 november fattade rådet beslut om att införa viseringsfrihet för medborgare från Albanien och Bosnien och Hercegovina. Beslutet trädde i kraft den 14 december.

I samband med att beslutet fattades antog kommissionen en deklARATION i vilken bland annat presenteras ett förslag till uppföljningsmekanism för att övervaka att viseringsfriheten inte leder till ökad inströmning av asylsökande eller olagliga invandrare till EU. Uppföljningsmekanismen är tänkt att genomföras i två steg, först genom analys och utvärdering av situationen och sedan genom eventuella förslag till åtgärder. En första rapport förväntas under februari 2011.

5. 60:e årsdagen av Genèvekonventionen angående flyktingars rättsliga ställning

= **Diskussion med António Guterres, FN:s flyktingkommissarie (UNHCR)**

Avsikten med behandlingen i rådet

Presentation av FN:s flyktingkommissarie Antonio Guterres om förberedelserna inför firandet av 60-års jubileet av FN:s flyktingkonvention.

Bakgrund

Under 2011 uppmärksammar UNHCR att FN:s flyktingkonvention fyller 60 år och att konventionen om begränsning av statslöshet fyller 50 år. Det är även 150 år sedan den första flyktingkommissarien, Fridtjof Nansen föddes. Med anledning av detta genomför UNHCR ett antal aktiviteter under året som syftar till att öka förståelsen för flyktingars, internflyktingars och statslösas situation. Dessa aktiviteter kulminerar i en ministerkonferens i december 2011, med deltagande från samtliga FN:s medlemsstater samt internationella och icke-statliga organisationer. Sverige, som för närvarande är vice ordförande i UNHCR:s verkställande kommitté och som från och med oktober 2011 är dess ordförande under ett år, kommer att delta i förberedelsearbetet.

6. Europeiska stödkontoret för asylfrågor

= **Föredragning av verkställande direktören (utnämnd) för Europeiska stödkontoret för asylfrågor**

Avsikten med behandlingen i rådet

Den nytilträdde verkställande direktören för det europeiska asylstödkontoret, Robert Visser (NL), ska presentera sig och arbetsprogrammet med prioriterade åtgärder för stödkontoret de första verksamhetsåren.

Bakgrund

Den 18 juni 2010 trädde Europaparlamentets och rådets förordning (439/2010/EU) om inrättande av ett europeiskt stödkontor (EASO) för asylfrågor ikraft. Stödkontoret ska ha sitt säte i Valletta på Malta och ska enligt förordningen vara i full drift senast den 19 juni 2011.

Stödkontoret syftar till att stärka det praktiska samarbetet för att bidra till genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet och arbeta med kapacitetsutbyggnad.

Stödkontorets tre huvuduppgifter är att;

- Bidra till att genomföra det gemensamma europeiska asylsystemet,
- Stödja det praktiska samarbetet i asylfrågor,
- Stödja medlemsstater som är utsatta för ett särskilt starkt tryck.

Situationen i Grekland kommer att vara en av de viktigaste frågorna för stödkontoret under 2011. Stödkontoret kommer här att ha en viktig roll som koordinator för de stödåtgärder och bidrag som MS och EU bidrar med. Inrättandet av asylstödteam och övertagandet av pågående EU-projekt, såsom EAC (European Asylum Curriculum) kommer att vara viktiga uppgifter under 2011, liksom att få på plats en effektiv organisation och en fungerande administration.

7. Greklands nationella handlingsplan om migrationshantering och asylreform

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionen och Grekland väntas redogöra för de åtgärder som vidtagits för att genomföra den grekiska handlingsplanen för migrationshantering och reform av asylsystemet.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: inför RIF-rådet 2-3 december 2010.

Bakgrund

Under 2010 uppdagades hur akut situationen i Grekland är, landets asylmottagning och ärendehantering har i praktiken brutit samman. Grekland har omkring 52 000 asylärenden i balans. Situationen bottnar såväl i bristfälligt genomförande av EU-gemensam lagstiftning och gränskontroll som ett högt invandringstryck.

Grekland beslutade hösten 2010 om en nationell handlingsplan för hur situationen ska hanteras och det har antagits en ny invandringslagstiftning som bl.a. innebär införande av en ny asylprocedur. En ny myndighet med ansvar för asylprövning ska finnas på plats inom 12 månader.

Grekland har beviljats medel på 9,8 miljoner Euro från den europeiska flyktingfonden för krisåtgärder och flera medlemsstater har erbjudit hjälp med stödåtgärder. Kommissionen har samordningsansvaret för de olika åtgärderna. Denna funktion ska övertas av det europeiska asylstödkontoret (EASO) så snart som möjligt. På den grekiska sidan finns en expertgrupp som ansvarar för genomförandet av handlingsplanen. Grekland förväntas formellt att be EASO om stöd genom utplacering av asylstödteam i Grekland.

Ett antal medlemsstater, däribland Sverige, har deltagit i förstudier av behoven och möjligheterna att genomföra insatser. Sverige har identifierat följande möjliga stödåtgärder:

- Utbildningsstöd genom EAC (*European Asylum Curriculum*).

Konceptet kan översättas till grekiska och lärare kan skickas från Sverige för att genomföra kurser.

- Effektivare ärendehantering. Sverige kan bidra med erfarenheter kring ärendelogistik, arbetsmetoder och effektivisering av prövningsprocessen.
- Bättre kapacitet i mottagningssystemet. I syfte att förbättra situationen och villkoren i det grekiska mottagningssystemet.

8. (ev.) Meddelande om utvärderingen av och framtida strategi för EU:s återtagandeavtal

= Föredragning av kommissionen

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionen förväntas vid rådsmötet presentera ett meddelande om utvärderingen av EU:s återtagandeavtal.

Bakgrund

En folkrättslig princip är att varje stat är skyldig att återta sina egna medborgare. EU:s återtagandeavtal reglerar villkor och procedurer för återtagande av egna medborgare, medborgare i tredje land samt statslösa liksom transitering. Hittills har tolv avtal trätt i kraft. Det finns för närvarande förhandlingsmandat för Algeriet, Kap Verde, Kina, Marocko och Turkiet men förhandlingarna har inte avslutats. Kommissionen uppmanas i Stockholmsprogrammet att presentera en utvärdering av EU:s återtagandeavtal.

9. Återtagandeavtal mellan EU och Turkiet

Avsikten med behandlingen i rådet

Ambitionen är att rådet vid mötet ska fatta beslut om undertecknande av avtalet.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: inför RIF-rådet 3-4 juni 2010.

Bakgrund

I november 2002 bemyndigade rådet kommissionen att förhandla ett återtagandeavtal mellan EU och Turkiet. I februari 2010 återupptogs förhandlingarna efter ett längre uppehåll. Nu kvarstår för rådet att fatta beslut om undertecknande samt ingående av avtalet. En majoritet av medlemsstaterna stödjer den nu aktuella avtalstexten.

Svensk ståndpunkt

Sverige stöder ett ingående av återtagandeavtal mellan EU och Turkiet. Det finns ett värde i att medlemsstaterna nära samverkar i återtagandefrågor. Den folkrättsliga principen att varje stat är skyldig att återta sina egna medborgare understryks och likartade procedurer kan effektivisera återvändandet genom att den mottagande statens administration underlättas. Det aktuella avtalet utgör ett konkret

exempel på sådant samarbete. Ett ingående av avtal bedöms också kunna bidra till en positiv utveckling av de pågående förhandlingarna om Turkiets EU-medlemskap.

Se vidare i bifogad promemoria.

10. (ev.) Utkast till rådets slutsatser om kommissionens meddelande om strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen i funktion (Sr Ask)
= Antagande

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet förväntas anta rådets slutsatser om kommissionens meddelande EU:s inre säkerhet i praktiken.

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: 5618/11 JAI 41 (bifogas)

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden

Utkastet till rådets slutsatser har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Nämnden har dock informerats om strategin för inre säkerhet i EU vid flera tidigare tillfällen, senast inför RIF-rådet den 2-3 december 2010 då EU-nämnden informerades om huvuddragen i kommissionens meddelande.

Bakgrund

Med utgångspunkt från den strategi för EU:s inre säkerhet som antogs av rådet under det spanska ordförandeskapet i EU presenterade kommissionen i november 2010 en handlingsplan i form av ett så kallat meddelande. Handlingsplanen, kallad EU:s inre säkerhet i praktiken, är avsedd att konkretisera de övergripande mål som anges i säkerhetsstrategin. Ordförandeskapet har nu presenterat ett förslag till rådsslutsatser som i huvudsak endast noterar meddelandet och ger rådets uttryckliga stöd för dess innehåll och prioriteringar.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer den övergripande inriktningen i kommissionens meddelande. Därmed kan också förslaget till rådsslutsatser godkännas av Sverige.

11. Utkast till rådets slutsatser om Europeiska unionens råds roll för att garantera den konkreta tillämpningen av stadgan om de grundläggande rättigheterna (Sr Ask)

= Antagande

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet förväntas anta rådets slutsatser om Europeiska unionens råds roll för att garantera den konkreta tillämpningen av stadgan om de grundläggande rättigheterna.

Bakgrund

Respekt för de grundläggande rättigheterna är en bärande del i den europeiska konstruktionen. Stadgans nya ställning kommer att ytterligare stärka detta. När Lissabonfördraget trädde i kraft den 1 december 2009 blev EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna bindande för unionens institutioner och organ samt medlemsländerna när dessa tillämpar EU-rätten.

Kommissionen antog den 19 oktober 2010 en strategi för konkret tillämpning av stadgan om de grundläggande rättigheterna (KOM (2010) 573 slutlig). I strategin efterlyser kommissionen bl. a. en mellaninstitutionell dialog för att garantera att de grundläggande rättigheterna respekteras genomgående i EU:s lagstiftningsprocedur.

Det ungerska ordförandeskapet framförde inför det informella ministermötet för rättsliga och inrikes frågor den 20-21 januari i år att rådet behövde diskutera vägen framåt internt innan en mellaninstitutionell dialog inleddes, och påpekade att medan Europaparlamentet och kommissionen har fasta procedurer och ramverk för att garantera att de grundläggande rättigheterna respekteras i alla utkast till lagstiftning, så har rådet ännu inte uttalat sig uttryckligt i denna fråga. Vid det informella ministermötet kom man till slutsatsen att medlemsländerna inte önskade ett nytt system eller struktur för att säkerställa att de grundläggande rättigheterna tillämpades i lagstiftningsproceduren.

Ordförandeskapet har därefter lagt förslag till rådsslutsatser avseende Europeiska unionens råds roll för att garantera den konkreta tillämpningen av stadgan om de grundläggande rättigheterna. I rådets arbetsgrupp med uppgift att behandla frågor som rör grundläggande rättigheter, medborgerliga rättigheter och fri rörlighet för personer (FREMP) har förslaget diskuterats vid två tillfällen.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar ordförandeskapets förslag på rådsslutsatser om rådets roll när det gäller att garantera stadgans implementering. Det är angeläget att EU:s alla institutioner kan garantera att stadgan om de grundläggande rättigheterna efterlevs.

Se vidare i bifogad promemoria.

**12. Utkast till rådets slutsatser om kommissionens meddelande till Europaparlamentet och rådet: *Ett samlat grepp på skyddet av personuppgifter i EU* (Sr Ask)
= Antagande**

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet förväntas anta rådets slutsatser om kommissionens meddelande till Europaparlamentet och rådet: *Ett samlat grepp på skyddet av personuppgifter i EU*.

Bakgrund

Kommissionen har inlett en översyn av EU:s dataskyddsreglering. Den 4 november 2010 publicerade kommissionen ett meddelande med en strategi för översynen. Vid rådets möte den 2-3 december 2010 var meddelandet föremål för en riktlinjedebatt. Kommissionens avsikt är att lägga fram konkreta lagstiftningsförslag under 2011.

Nu har rådsslutsatser om kommissionens meddelande tagits fram. Tanken är att rådsslutsatserna ska antas vid rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 24-25 februari 2011.

Den viktigaste nu gällande rättsakten inom EU på dataskyddsområdet är direktiv 95/46/EG (dataskyddsdirektivet) som gäller inom det som tidigare var den första pelaren, dvs. samarbetet i bl.a. ekonomiska frågor och frågor om den inre marknaden.

Inom den f.d. tredje pelaren, dvs. det rättsliga och inrikes samarbetet, gäller rambeslut 2008/977/JHA (dataskyddsrambeslutet), som reglerar behandling av personuppgifter inom området för polisiärt och straffrättsligt samarbete. Rambeslutet gäller dock inte för nationell behandling av personuppgifter utan endast behandling av uppgifter som utbyts mellan medlemsstaterna.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan ställa sig bakom rådsslutsatserna. Slutsatserna ger uttryck för en bra balans mellan integritetsintresset och andra motstående intressen. I det följande behandlas vissa frågor som bedömts vara av särskilt stort svenskt intresse.

Det är av yttersta vikt att den kommande dataskyddsregleringen inte kommer i konflikt med våra grundlagar. Det handlar framförallt om att säkerställa att offentlighetsprincipen och tryck- och yttrandefriheten inte inskränks. Det är därför glädjande att Sverige har fått gehör för sitt förslag att i rådsslutsatserna framhålla att rätten till yttrande- och

informationsfrihet samt principen om öppenhet måste beaktas fullt ut samtidigt som rätten till skydd för personuppgifter tillförsäkras.

Det är av stor betydelse att en framtida heltäckande dataskyddsreglering både tar hänsyn till de särskilda behov som finns på området för polisiärt och straffrättsligt samarbete och behovet av att värna integritetsintresset inom detta område. Det är därför positivt att båda dessa aspekter lyfts fram i rådsslutsatserna.

Se vidare i bifogad promemoria.

13. Information om översynen av de första sex månaderna av genomförandet av avtalet mellan EU och USA om programmet för att spåra finansiering av terrorism (Sr Ask)
= Lägesrapport av kommissionen och fördragning av Europol

Avsikten med behandlingen i rådet

Europol förväntas presentera den översyn av avtalet mellan EU och USA om TFTP (Terrorist Finance Tracking Program) som ska ske inom sex månader.

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden:

Översynen av de första sex månaderna av genomförandet av avtalet mellan EU och USA har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Avtalet mellan EU och USA om TFTP har dock tidigare behandlats i EU-nämnden. Senast fick EU-nämnden information den 22 juli 2010.

Bakgrund

I syfte att bekämpa terrorism och finansiering därav initierade USA år 2001 ett system för inhämtande och analys av meddelanden om finansiella transaktioner från det på marknaden dominerande företaget SWIFT (Society for Worldwide Intrabank Financial Transactions). Systemet kallas Terrorist Finance Tracking Program (TFTP).

På grund av en omorganisation inom företaget SWIFT årsskiftet 2009/2010 behövdes ett avtal mellan EU och USA om informationsutbyte för att USA:s TFTP system skulle kunna fortsätta fungera som tidigare. Avtalet behövdes även för att förbättra reglerna kring dataskydd och integritetsaspekterna. Ett sådant avtal trädde ikraft den 1 augusti 2010.

Europol ska enligt avtalet ta emot och granska USA:s begäran om att få ut information från företaget SWIFT. Enligt avtalet ska EU och USA senast sex månader från det att avtalet trädde ikraft den 1 augusti 2010

gemensamt se över bestämmelserna om skyddsåtgärder, kontroller och ömsesidighet i avtalet. Därefter ska bestämmelserna ses över regelbundet och extra översyner ska kunna läggas in vid behov. Efter översynen ska kommissionen lägga fram en rapport till Europaparlamentet och rådet om avtalets tillämpning. Europol förväntas nu informera om den första sexmånadersöversynen.

14. Migration av det europeiska rättsliga nätverket inom privaträttens webbplats till den europeiska e-juridikportalen (Sr Ask)

= Rådets slutsatser

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet förväntas godkänna rådets slutsatser om migration av det europeiska rättsliga nätverket inom privaträttens webbplats till den europeiska e-juridikportalen.

Dokument: 6029/11 EJUSTICE 6 JUSTCIV 15 (bifogas)

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden: -

Bakgrund

Det privaträttsliga nätverket (EJN) ska föra över sin webbplats till den europeiska e-juridikportalen som inrättades år 2010.

EJN har med de punkter som rådets slutsatser omfattar avsett att säkerställa sitt fortsatta bestämmande över innehållet i de överförda webbsidorna.

EJN har ansvar för att underlätta det rättsliga samarbetet mellan medlemsstaterna på privaträttens område, inklusive att utforma, gradvis inrätta och uppdatera ett informationssystem för nätverkets medlemmar. EJN har också ansvar för att underlätta allmänhetens faktiska tillgång till domstolsprövning, genom att tillhandahålla information om hur de gemenskapsrättsliga och internationella instrument som rör rättsligt samarbete på privaträttens område fungerar. Den viktigaste informationskällan ska vara nätverkets webbplats, som ska innehålla uppdaterad information på samtliga unionens institutioners officiella språk.

År 2008 antog rådet en handlingsplan för europeisk e-juridik. För att bedöma och planera genomförandet finns en färdplan som sträcker sig till år 2013. Den omfattar tidsplaner för de olika e-juridikprojekten. Syftet är att med modern informations- och kommunikationsteknik underlätta medborgarnas tillgång till EU:s och EU-ländernas rättssystem, särskilt genom en ny europeisk e-juridikportal på Internet. Kommissionen ansvarar för att ta fram den första versionen av portalen som öppnades sommaren 2010.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan godkänna rådet slutsatser.

15. Övriga frågor

a) Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet *Till minne av brott som begåtts av totalitära regimer i Europa* (Sr Ask) – Föredragning av kommissionen

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionen ska presentera sin rapport ”Om åminnelsen av brott som begåtts av totalitära regimer”.

Dokument

KOM(2010) 783 slutlig (bifogas)

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden: -

Bakgrund

Den 28 november 2008 antogs rambeslutet (2008/913/RIF) om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet enligt strafflagstiftningen. Rambeslutet innehåller bestämmelser om vilka rasistiska och främlingsfientliga handlingar som ska vara straffbelagda enligt nationell lag, bl.a. offentligt urskuldande, förnekande och flagrant förringande av brott som folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser. Rambeslutet är begränsat till brott som begås på grundval av ras, hudfärg, religion, härstamning eller nationellt eller etniskt ursprung. Det omfattar inte brott som begås på andra grunder, t.ex. av totalitära regimer.

Under förhandlingarna av rambeslutet framfördes önskemål från vissa medlemsstater om att rambeslutet skulle omfatta även övergrepp av totalitära regimer, vilket dock inte fick tillräckligt stöd. Som en kompromiss nåddes enighet om ett uttalande från rådet som togs till protokollet vid antagandet. Uttalandet innehåller bl.a. en uppmaning till kommissionen att inom två år från ikraftträdandet av rambeslutet undersöka och rapportera till rådet huruvida ytterligare ett instrument behövs för att täcka offentligt urskuldande, förnekande eller flagrant förringande av brott som folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser riktat mot en grupp av personer, utpekad med åberopande av *andra* kriterier än ras, hudfärg, religion, härstamning eller nationellt eller etniskt ursprung, t.ex. social ställning eller politisk övertygelse.

Den 22 december 2010 lämnade kommissionen sin rapport. Av rapporten framgår bl.a. att det i nuläget inte finns utrymme för en harmonisering på EU-nivå i ovan nämnda avseende.

b) Seminarium om ensamresande barn: barn som passerar EU:s yttre gränser för att finna skydd, 9–10 december 2010 (begäran av Belgien)

Information från det tidigare belgiska ordförandeskapet.

c) Presentation av projektet *Police Equal Performance* (begäran av Österrike) (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

AT förväntas informera rådet om sitt förslag till projektet *Police Equal Performance*.

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: rumsdokument DS 1083/11

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden: -

Bakgrund

AT har lagt fram ett förslag om närmare polissamarbete mellan EU och länderna i sydöstra Europa, kallat *Police Equal Performance* (PEP). Bakgrunden är att en stor del av den grova organiserade brottsligheten emanerar från denna region. Förslaget ska ses som ett bidrag till strategin för inre säkerhet i EU. Man föreslår att det gränsöverskridande polissamarbetet på sikt blir en daglig rutin i denna region. Det ska ske genom en utveckling i ett antal faser under de kommande åren med målet att PEP ska vara fullt ut genomfört år 2017. AT önskar att PEP ska genomföras med Europol som huvudansvarig och med en projektgrupp av likasinnade medlemsstater. Av dokumentet framgår att man dels önskar medlemsstaternas syn på förslaget, dels efterfrågar erbjudanden om aktivt deltagande i projektgruppen.

Lagstiftningsöverläggningar

16. (ev.) Godkännande av A-punktlistan

Det har ännu inte presenterats någon A-punktlista.

**17. Förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 44/2001 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område (Bryssel I) (Sr Ask)
= Föredragning av kommissionen**

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionen avser att presentera förslaget till revidering av Bryssel I-förordningen.

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument

Faktapromemoria 2010/11:FPM 68

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område (omarbetning): KOM(2010)748

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden: -

Bakgrund

Kommissionen har lagt fram ett förslag till revidering av Bryssel I-förordningen, som reglerar domstols behörighet samt erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område. Förslagets syfte är att underlätta handläggningen av gränsöverskridande tvister och att förbättra den fria rörligheten av domar och andra domstolsavgöranden i EU. I förslaget avskaffas med några undantag det s.k. exekvaturförfarandet, som innebär att verkställighet av ett domstolsavgörande meddelat i en annan medlemsstat måste föregås av ett domstolsbeslut varigenom avgörandet förklaras verkställbart. Förslaget innebär också att förordningens behörighetsbestämmelser utvidgas till att i vissa fall omfatta svarande med hemvist utanför EU. I förslaget finns vidare bestämmelser som syftar till att förstärka effekten av avtal om val av domstol (s.k. prorogationsavtal). Förslaget innehåller också flera bestämmelser som reglerar samordningen av parallella rättegångar samt av parallella rättegångar och skiljeförfaranden som pågår i olika medlemsstater.

Förhandlingar angående förslaget har nyligen inletts i behörig rådsarbetsgrupp.

18. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om angrepp mot informationssystem (Sr Ask)

= **Lägesrapport**

Avsikten med behandlingen i rådet

Lägesrapportering

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument

- Faktapromemoria 2010/11:FPM15

- Kommissionens direktivförslag, KOM(2010) 517 slutlig (rådsdokument 14436/10)

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden: 2010-11-05

Bakgrund

Direktivförslaget, som avser att ersätta rambeslutet om angrepp mot informationssystem (2005/222/RIF), syftar till att ytterligare tillnärma medlemsstaternas strafflagstiftning på området för angrepp mot informationssystem. Vidare är avsikten att förbättra samarbetet mellan rättsliga och andra behöriga myndigheter, inbegripet polismyndigheter och andra specialiserade brottsbekämpande organ i medlemsstaterna.

Förslaget bygger i stora delar på rambeslutet från 2005 men innehåller också bestämmelser om utvidgad kriminalisering av angrepp mot informationssystem, liksom av anstiftan, medhjälp och försök till sådana brott. Vidare föreslås skärpta lägsta maximistraff och utvidgade regler om försvårande omständigheter. I övrigt innehåller initiativet regler om ansvar och sanktioner för juridiska personer, utvidgad jurisdiktion, utbyte av uppgifter samt statistik.

Direktivförslaget började förhandlas i rådsarbetsgrupp i mitten av januari 2011. Några konkreta resultat har ännu inte uppnåtts.

19. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om rätten till information i brottmål (Sr Ask)

= **Lägesrapport**

Avsikten med behandlingen i rådet

Lägesrapport

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: Fakta-PM Justitiedepartementet 2010/11:FPM117

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 2010-10-01, 2010-11-26

Bakgrund

Den 20 juli 2010 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om rätten till information i straffrättsliga förfaranden. Detta förslag utgör det andra steget enligt färdplanen för processuella rättigheter som antogs under det svenska ordförandeskapet i EU. Ett första förslag, direktivet om rätten till tolkning och översättning, har antagits.

Förslaget till direktiv förhandlades intensivt under hösten. En politisk överenskommelse om allmän inriktning om förslaget uppnåddes i RIF-rådet den 2-3 december. Förslaget har överlämnats till Europaparlamentet för yttrande i enlighet med medbeslutandeförfarandet. För närvarande avvaktas detta yttrande.

20. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om användning av passageraruppgifter för förebyggande, upptäckt, utredning och lagföring av terroristhandlingar och allvarlig brottslighet (Sr Ask) = Föredragning av kommissionen

Avsikten med behandlingen i rådet

Kommissionens ska presentera sitt förslag till direktiv om användning av flygpassageraruppgifter i brottsbekämpande verksamhet (PNR-uppgifter) inom EU.

Dokument: 6007/11 + ADD1 + ADD2 (bifogas)

Tidigare dokument

Faktapromemoria 2007/08:FPM63 om det tidigare förslaget till rambeslut om användning av PNR-uppgifter inom EU i brottsbekämpande ändamål.

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden

Nuvarande förslag har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Det inaktuella förslaget till rambeslut om samma sak - användning av PNR-uppgifter inom EU i brottsbekämpningen - har tidigare behandlats i EU-nämnden.

Bakgrund

På grund av hotet från den gränsöverskridande brottsligheten, inklusive terrorism, har brottsbekämpande myndigheter i flera olika länder börjat samla in och analysera flygpassageraruppgifter, s.k. PNR-uppgifter (Passenger Name Records). Syftet är att upptäcka, förhindra, utreda och lagföra allvarlig brottslighet, inklusive terrorism. PNR-uppgifter består av den information som passagerare själva lämnar vid en bokning och

genomförande av en flygresa, såsom namn, betalningsätt, bagage, destination etc. Uppgifterna begärs in av brottsbekämpande myndigheter från de flygbolag som trafikerar landets flygplatser.

I Sverige har det funnits möjlighet för Tullverket (sedan 1996) och Polisen (sedan 1998) att begära ut PNR-uppgifter från alla typer av transportföretag, inklusive flygsektorn, under förutsättning att uppgifterna kan antas ha betydelse för den brottsbekämpande verksamheten. Idag har Polisen och Tullverket stor nytta av PNR-uppgifter vid utredande av organiserad allvarlig brottslighet. Exempelvis har Tullverkets insamlande av sådana uppgifter ofta helt avgörande betydelse för de narkotikabeslag Tullverket gör på Arlanda.

Tidigare förhandlades inom EU ett förslag till rambeslut om samma sak - användning av PNR-uppgifter inom EU i brottsbekämpningen, men när Lissabonfördraget trädde ikraft föll dess rättsliga grund.

Den 2 februari 2011 beslutade kommissionen om ett förslag till direktiv om reglering av PNR-uppgifter avseende flygningar till eller från EU. Kommissionen har även tagit fram en konsekvensanalys av förslaget.

Direktivet överensstämmer till stora delar med förslaget till rambeslut såsom det såg ut i slutet av förhandlingarna. I korthet innebär kommissionens förslag att vissa PNR-uppgifter, som flygbolagen redan samlar in i sin kommersiella verksamhet, ska sparas under fem år och att brottsbekämpande myndigheter ska få viss tillgång till dem för att bekämpa allvarlig brottslighet. Det finns även en omfattande reglering för att tillgodose den grundläggande rätten till privatliv och skydd av personuppgifter. Kommissionens förslag omfattar endast flygningar till och från EU och inte inom EU.

EU:s medlemsstater ska nu förhandla förslaget i rådet. Därefter krävs att direktivet antas av Europaparlamentet och av rådet med kvalificerad majoritet, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

I anslutning till rådets möte:

DEN GEMENSAMMA KOMMITTÉN

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Informationssystemet för viseringar = Lägesrapport

Avsikten med behandlingen i rådet
Informationspunkt.

Bakgrund

Rådet beslutade den 8 juni 2004 om inrättandet av ett gemensamt europeiskt system för utbyte av viseringsinformation (VIS). I rådets förordning (EG) nr 767/2008 om informationssystemet för viseringar anges dess ändamål och funktion. När VIS tagits i bruk kommer biometri (fingeravtryck och ansiktsfoto) att tas upp vid varje förstagångsansökan om visering. VIS syftar bland annat till att säkerställa identifieringen av den som söker visering och öka möjligheterna att identifiera dokumentlösa asylsökande.

Enligt de ursprungliga planerna skulle systemet ha tagits i bruk i december 2009, men starten har försenats. Enligt kommissionen planeras nu systemet vara färdigt den 24 juni 2011.

VIS kommer att rullas ut successivt i olika regioner. Första region blir Nordafrika.

3. SIS II (Sr Ask) = Lägesrapport

Avsikten med behandlingen i rådet
Information om den senaste utvecklingen i SIS II-projektet.

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden: 26 november 2010

Bakgrund

Vid rådets möte i oktober 2010 antogs nya rådsslutsatser relaterade till utvecklingsarbetet av SIS II (andra generationen av Schengens informationssystem) i samband med att kommissionens nya planering för projektet noterades. I slutsatserna uppmanades kommissionen bl.a. att hålla ministerrådet och Europaparlamentet underrättade om den vidare utvecklingen av projektet. Kommissionen kommer därför ge en uppdaterad redovisning av läget i projektet. Inga beslut eller nya slutsatser av rådet är aktuella.

Schengens informationssystem är det gemensamma efterlysnings- och spaningsregister som används av de länder som deltar i Schengensamarbetet. Sverige anslöts till systemet 2001. Utvecklingen av

SIS II pågår under kommissionens ledning sedan länge. Utvecklingen av systemet har drabbats av ett flertal förseningar. Tidpunkten för driftsättning av systemet är nu satt till senast mars 2013.

4. Frontex presentation av sitt arbetsprogram för 2011 och andra frågor som rör byrån (Sr Ask)

Avsikten med behandlingen i rådet

Frontex ska presentera sitt arbetsprogram för 2011 och andra frågor relaterade till byrån.

Dokument

5691/11 FRONT 4 COMIX 43 (bifogas)

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden

Frontex arbetsprogram 2011 har inte behandlats tidigare i EU-nämnden.

Bakgrund

Enligt Frontexförordningen ska byråns styrelse före den 30 september varje år, efter att ha mottagit kommissionens yttrande, anta byråns arbetsprogram för det kommande året och översända det till Europaparlamentet, rådet och kommissionen. P.g.a. att Frontex vid styrelsemötet den 28 september 2010 ännu inte mottagit kommissionens yttrande, beslutades att programmet skulle antas genom skriftlig procedur. Efter det att yttrandet lämnats, antogs programmet den 21 december 2010.

Programmet för 2011 är relativt likt programmet för 2010. Verksamheten planeras omfatta bl.a. gemensamma operationer både vid land-, sjö- och luftgräns, gemensamma återsändanden och utbildningsinsatser. Fokus ligger på de yttre gränserna i sydöstra Europa.

Det har ännu inte presenterats någon information om vilka andra frågor Frontex planerar att informera om vid rådsmötet.

5. Lägesrapport om Bulgariens och Rumäniens anslutningsprocess till Schengenområdet (Sr Ask)

Se rådets dagordning, icke lagstiftande verksamhet, dagordningspunkt 3.

6. Övriga frågor

-
