



REGERINGEN

Socialdepartementet

Regeringsbeslut

IV:3

2014-01-30

S2011/3851/SFÖ (delvis)

S2013/6054/SFÖ (delvis)

S2013/6142/SFÖ (delvis)

S2014/890/SFÖ (delvis)

Fortifikationsverket
631 89 Eskilstuna

Uppdrag om samverkan

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att ge Fortifikationsverket och Statens fastighetsverk i uppdrag att öka samverkan mellan myndigheterna samt öka effektiviteten inom myndigheterna. I uppdraget ingår att:

1. genomföra en total översyn av den egna verksamheten i syfte att åstadkomma en effektivisering av verksamheten,
2. i samband med den översynen undersöka möjligheterna till samordning av verksamhet mellan myndigheterna eller till ökad samverkan, samt
3. aktivt arbeta för att så mycket som möjligt av de administrativa funktionerna förs över till Statens servicecenter.

Myndigheterna får själva ta fram relevanta mått på effektiviseringspotentialen.

De åtgärder som presenteras bör vara införda senast den 1 januari 2015.

Myndigheterna ska lämna en delrapport innehållande effektiviseringspotential, samordningsmöjligheter, möjlig samverkan samt status avseende överföring av funktioner till Statens servicecenter till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 13 juni 2014. Uppdraget samt handlingsplan för genomförande ska redovisas till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 15 oktober 2014. Delrapporten och redovisningen ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

Bakgrund

Förvaltningen av Försvarsfastigheter inom Fortifikationsverket (FortV) har under en tid varit föremål för olika utredningar. I Försvarsförvaltningsutredningens betänkande En effektiv förvaltning för insatsförsvaret (SOU 2005:96) konstaterades bl.a. att det fanns skäl att utvärdera FortV:s verksamhet och organisation mot bakgrund av att FortV:s bestånd av fastigheter, anläggningar och mark minskat med 54 % mellan åren 1997 och 2005.

Regeringen meddelade i en skrivelse till riksdagen (En ändamålsenlig styrning och förvaltning för försvaret, skr. 2005/06:131) att man avsåg återkomma i frågan.

Även 2006 års förvaltningskommitté och Försvarsberedningen 2008 föreslog en översyn i syfte att skapa bättre samordning, effektivitet och, för försvarets del, minska hyreskostnaderna.

Mot den bakgrunden gav regeringen en utredare i uppdrag att göra en översyn av statens fastighetsförvaltning och bl.a. lämna förslag till en mer effektiv struktur på organisationen av fastighetsförvaltningen inom staten.

Den utredning som följde presenterade betänkandet Staten som fastighetsägare och hyresgäst (SOU 2011:31). Betänkandet innehöll förslag som innebar att FortV skulle komma att avvecklas. Regeringen skrev mot bakgrund av detta i Budgetpropositionen för 2012 (prop. 2011/12:1, Uo 2) att: Regeringen avser att under 2012 förelägga riksdagen en proposition om den statliga fastighetsförvaltningen. Denna proposition kommer att innehålla förslag till principer för den statliga fastighetsförvaltningen samt förslag om styrningen av den statliga fastighetsförvaltningen och statliga myndigheters lokal-försörjning. Regeringen vill redan nu anmäla, att den har för avsikt att förbereda ett genomförande av utredningens förslag bland annat genom att tillkalla en särskild utredare för att förbereda en omstrukturering av statens bestånd av försvarsfastigheter som idag förvaltas av Fortifikationsverket. Inriktningen är att ansvaret för det slutna beståndet av försvarsrelaterade anläggningar och utlandscamper ska överföras till Försvarsmakten samt att det öppna beståndet av försvarsrelaterade fastigheter som Fortifikationsverket idag förvaltar ska förvaltas av annan statlig huvudman, varvid en möjlighet är bolagisering. Fortifikationsverket förvaltar också ett stort antal statliga byggnadsminnen. Avsikten är att dessa överförs till Statens fastighetsverk. Dessa förändringar innebär att Fortifikationsverket upphör som myndighet.

Under beredningen av betänkandet Staten som fastighetsägare och hyresgäst (SOU 2011:31) konstaterades att vissa frågor behövde utredas vidare och framför allt vissa detaljfrågor gällande genomförandet. Den

utredning som tillsattes i januari 2012 lämnade sitt slutbetänkande Försvarsfastigheter i framtiden (SOU 2013:61) i september 2013. Under tiden angav regeringen i Budgetpropositionen för 2013 (prop. 2012/13:1, Uo 2): Regeringen har med anledning av utredarens förslag den 26 januari 2012 tillkallat två särskilda utredare för att förbereda för det fysiska genomförandet av förslagen samt belysa vissa ytterligare frågor. Genomförandet innebär bl.a. att Fortifikationsverket upphör som myndighet.

I betänkandet Försvarsfastigheter i framtiden (SOU 2013:61) föreslog utredaren bl.a.

- att fastigheterna på åtta garnisonsorter avyttras till ett statligt ägt bolag,
- att SFV och FortV läggs ner och att dessa istället bildar en ny fastighetsförvaltande myndighet,
- att Försvarsmaktens hyresgästroll och interna incitamentsstruktur ses över, samt
- att förvaltningen hålls samlad hos en förvaltare på respektive ort.

Skälen för regeringens beslut

Två utredningar har kommit fram till olika förslag gällande hur stor del av försvarsfastigheterna som bör förvaltas av ett statligt bolag.

I den tidigare utredningen indikerades att det finns en relativt stor potential för staten att sälja fastigheter som staten (Försvarsmakten) inte längre behöver. Omfattningen har i den andra utredningen inte kunnat preciseras ytterligare.

Tidigare ansågs Försvarsmakten vara bäst skickade att förvalta det skyddade och slutna beståndet av försvarsfastigheterna vilket var ett av skälen till att regeringen aviserade att Fortifikationsverket skulle avvecklas. I dag finns det en samsyn om att det skyddade/slutna beståndet av försvarsfastigheter inte bör förvaltas av Försvarsmakten själv. Det skulle också ha inneburit att man frångick grundprincipen om att skilja på ägande och brukande av statens fastigheter.

Den senaste utredningen föreslog i betänkandet Försvarsfastigheter i framtiden (SOU 2013:61) att en ny myndighet skulle bildas för förvaltning av Statens fastighetsverks och Fortifikationsverkets bestånd. Regeringen konstaterar att den senaste utredningen anser att försäljningarna till ett statligt bolag inte skulle bli så omfattande som den tidigare utredningen indikerade. Detta skulle i sin tur innebära att Fortifikationsverkets kvarvarande bestånd blir så pass stort att det inte finns skäl att genomföra en större omorganisation. Statens fastighetsverk, som ju också skulle beröras, har därtill flera stora och viktiga

renoveringsprojekt framför sig (Nationalmuseum, Kungliga Operan samt regeringskvarteret Björnen) och regeringen anser därför att det är viktigt att fokus kan läggas på detta operativa förvaltningsarbete och att en omorganisation skulle kunna störa detta arbete.

Sammantaget anser regeringen att Fortifikationsverkets bestånd av fastigheter som även på längre sikt behöver förvaltas i myndighetsform är av den omfattningen att det inte längre finns någon grund för en avveckling av myndigheten. Förändringar och effektiviseringar av Fortifikationsverkets verksamhet kan ske inom ramen för myndighetsstyrningen. Förslagen i betänkandet Försvarsfastigheter i framtiden (SOU 2013:61) kommer fortsatt att beredas. I samband med att regeringen tar detta ställningstagande ser också regeringen att det finns möjlighet till effektiviserings- och samordningsvinster.

På regeringens vägnar

Stefan Attefall

Joakim Jägare

Likalydande till
Statens fastighetsverk

Kopia till

Statsrådsberedningen
Försvarsdepartementet/MFI
Finansdepartementet/BA
Finansdepartementet/SB
Näringsdepartementet/TP
Kulturdepartementet
Försvarsmakten