



Jordbruksdepartementet

EUI-sekretariatet

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 23-24 juni 2008

3. Förslag till rådets förordning om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske)

- politisk överenskommelse

*Dokumentbeteckning
14236/07 PECHE 305*

Rättslig grund

Artikel 37 i EG-fördraget. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet.

Bakgrund

Ett förslag till förordning för att bekämpa illegalt, oreglerat och orapporterat fiske (IUU-fiske) presenterades av kommissionen den 22 oktober 2007. Då tidigare handlingsplaner visat sig vara otillräckliga föreslås nu ett omfattande och ingripande system i syfte att säkra och uppnå spårbarhet i fiskens hela leveranskedja. Viktiga delar i förslaget omfattar definitionen av IUU-aktiviteter och att överträdelser ska kunna listas, ett system med fångstcertifikat för att förhindra import av IUU-produkter till gemenskapen liksom förslag på ett gemensamt administrativt sanktionssystem.

Förslaget har behandlats i rådsarbetsgruppen för fiskefrågor under våren 2008 samt vid jordbruks- och fiskerådet den 14 april 2008.

Medlemsländerna har haft omfattande synpunkter och det slovenska ordförandeskapet har fört diskussionen framöver genom ett antal omarbetade förslag.

I dagsläget har ett flertal medlemsstater, inklusive Sverige, ett antal kvarstående reservationer avseende förordningsförslaget. Återstående frågor ska dock försöka lösas ut i Coreper och det slovenska

ordförandeskapet har ambitionen att förbereda frågan för beslut under jordbruks- och fiskerådet i juni.

Se bilaga 1.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser i likhet med såväl den europeiska revisionsrätten som kommissionen att IUU-aktiviteter underminerar trovärdigheten hos den gemensamma fiskeripolitiken och tillstyrker ett kraftfullt agerande för att bekämpa det.

Sverige anser att förslaget ska harmonisera väl med den nu gällande kontrollförfordningen och revisionen av denna.

Förordningsförslaget är framsynt och långtgående och Sverige har få invändningar mot det förslaget som nu slutbearbetas.

Sverige har fått visst gehör för synpunkter rörande omfattningen av förslaget, kopplingar till nuvarande kontrollförfordning samt utformning av sanktioner mm. Dock kvarstår vissa problem beträffande sanktionssystemets förenlighet med gällande svensk lagstiftning. Sverige skulle även vilja att tiden för ikraftträdande flyttas fram något för att hinna genomföra nödvändiga anpassningar av nuvarande regelverk.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 14 april 2008. Frågan var föremål för överläggning med Miljö- och jordbruksutskottet den 14 februari 2008.

4. Förslag till rådets förordning om tillstånd till fiskeverksamhet för gemenskapens fiskefartyg i vatten utanför gemenskapens vatten och om tillträde för fartyg från tredjeland till gemenskapens vatten

- politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

11182/07 PECHE 215

Rättslig grund

Artikel 37 i EG fördraget. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet.

Bakgrund

Förslaget presenterades i juni förra året och ska komplettera och ersätta nuvarande system för utfärdandet av fisketillstånd med ett mer enhetligt system som täcker alla gemenskapens fiskeaktiviteter utanför gemenskapens vatten samt är enhetligt med internationell havsrätt.

Reglerna för tillgången till gemenskapens vatten för tredjelandsfartyg behövde också uppdateras och anpassas till de regler som är tillämpliga för gemenskapens fiskefartyg.

Det ursprungliga förslaget visade sig vara kontroversiellt på olika punkter för många medlemsländer, och trots diskussioner i rådsarbetsgruppen under hösten kunde ingen överenskommelse nås. Det slovenska ordförandeskapet har försökt föra diskussionen framåt genom ett antal omarbetade förslag.

I det nya förslaget föreligger fortfarande stora motsättningar avseende ett antal centrala artiklar. Ordförandeskapet har dock ambitionen att förbereda frågan för beslut under ministerrådsmötet i juni och kommer försöka lösa ut så många av de resterande fotnoterna som möjligt. Sverige har fått igenom ett flertal av de synpunkter från de ursprungliga skriftliga kommentarerna.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar kommissionens initiativ till ett förbättrat förfarande för tillståndhanteringen för fiske i tredje land och på internationellt vatten samt för tredjelandsfartygs verksamhet i gemenskapens vatten.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.

5. Förslag till rådets förordning om skydd av känsliga marina ekosystem mot de negativa verkningarna av fiske med bottenredskap på öppet hav - politisk överenskommelse/antagande

Dokumentbeteckning

14231/07 PECHE 303

Rättslig grund

Artikel 37 i EG fördraget. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet.

Bakgrund

I december 2006 antog FN en resolution (61/105) om hållbart fiske som inbjuder länder och regionala fiskeriorganisationer att senast december 2008 ha vidtagit åtgärder för att skydda djuphavsmiljöerna. Som en uppföljning av FN:s resolution har kommissionen presenterat ett meddelande och förslag till rådsförordning där man ger bakgrunden och utvecklar en strategi för genomförandet av FN:s resolution. Förslaget till rådsförordning innebär att särskilda tillstånd kommer att krävas för gemenskapens fiske med redskap som har bottenkontakt i område som inte regleras av regionala fiskeorganisationer. Tillståndsgivning ska föregås av en analys av fiskets möjliga effekter på känsliga marina

ekosystem. Denna analys ska genomföras av medlemsstaterna och grundas på en detaljerad plan för fisket som ska presenteras av skepparen som ansöker om särskilt fisketillstånd. Denna plan ska sedan analyseras av tillståndsmyndigheten för att säkerställa att fisket inte har effekt på känsliga ekosystem. Analysen ska grundas på tillgänglig vetenskaplig information och rådgivning om förekomst (eller risk av förekomst) av känsliga marina ekosystem i området där fisket planeras.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige fiskar inte i dessa vatten men Sverige välkomnar att EU uppmärksammat FN:s resolution och att kommissionen agerat så pass snabbt med att ta fram ett förordningsförslag. Förordningsförslaget är framsynt och långtgående och Sverige har således inga invändningar mot det nu liggande förslaget.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden. Frågan var föremål för överläggning med Miljö- och jordbruksutskottet den 14 februari 2008.

6. Förslag till rådets förordning om ingående av protokollet om fastställande för perioden 1 augusti 2008 – 31 juli 2012 av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien

Förslag till rådets beslut om ingående av ett avtal genom skriftväxling om provisorisk tillämpning av protokollet om fastställande för perioden 1 augusti 2008 – 31 juli 2012 av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien

Dokumentbeteckning

9295/08 PECHE 98

9298/08 PECHE 99

Rättslig grund

Artikel 37, 300.2 och 300.3 i EG fördraget. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet.

Bakgrund

Den 13 mars 2008 undertecknade gemenskapen och Mauretanien genom skriftväxling ett nytt fiskeprotokoll som ska gälla från den 1 augusti 2008 till den 31 juli 2012. Protokollet ersätter nuvarande protokoll som löper ut den 31 juli i år. Det nya protokollet är resultatet av en lång förhandlingsprocess mellan parterna som hade sitt ursprung i att kommissionen önskade säga upp nuvarande avtal till förmån för ett nytt avtal som skulle vara bättre anpassat till gemenskapens behov av fiskemöjligheter som i nu gällande avtal var underutnyttjade av

gemenskapen. Berörda medlemsstater liksom Mauretanien önskade dock inte säga upp nuvarande protokoll. Alternativet som man sedan kunde enas om var att justera nuvarande protokoll genom att minska delen av gemenskapens betalning som gick till fiskemöjligheter och öka den andel av betalningen som gick till strukturinriktat stöd åt Mauretaniens fiskeförvaltning. På så sätt har man tagit hänsyn till gemenskapens minskade behov av fiskemöjligheter samtidigt som Mauretanien inte skulle drabbas av minskade ekonomiska intäkter på grund av minskat fisketryck.

Kommissionen föreslår nu att rådet antar ingåendet av det nya protokollet. Dessutom föreslår kommissionen att rådet genom ett särskilt beslut antar avtalet om provisorisk tillämpning av det nya protokollet genom skriftväxling i väntan på att det nya protokollet slutgiltigt ska träda i kraft.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige har inga invändningar mot protokollet som överensstämmer med de diskussioner som förts i rådet och med det av parterna signerade protokollet. Sverige har inte heller några invändningar mot att rådet genom ett särskilt beslut antar avtalet om provisorisk tillämpning av det nya protokollet genom skriftväxling i väntan på att det nya protokollet ska träda i kraft.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskeråden den 21-22 januari och den 14 april 2008.

7. Meddelande från kommissionen till rådet: Fiskemöjligheter för 2009 – Policyförklaring från kommissionen

- diskussion

Dokumentbeteckning

10264/08 PECHE 130

Rättslig grund

-

Bakgrund

I meddelandet presenterar kommissionen de intentioner och principer som kommer att ligga till grund för kommissionens förslag om fastställandet av TAC:er och fiskeansträngning för 2009. Varje år fastställer EU fiskemöjligheter, dvs. fiskekvoter samt dagar till havs, för europeiska fiskare i europeiska vatten grundade på förslag från kommissionen. Förslaget måste utformas i enlighet med ett antal vägledande principer som är fastställda i den gemensamma

fiskeripolitiken så som att förslaget ska grunda sig på vetenskaplig rådgivning, innebära ett hållbart nyttjande av resurserna, att årliga variationer bör hållas inom förutbestämda gränser för att skapa stabila förhållanden för fiskesektorn samt att bygga upp bestånd så att de kan nå maximal produktivitet.

I meddelandet förklarar kommissionen att fiskemöjligheterna för 2009 måste betraktas i ljuset av de svåra problem som den gemensamma fiskeripolitiken står inför. Trots flera års tillämpning nyttjas ett flertal bestånd inte på ett hållbart sätt. Många bestånd är överutnyttjade i förhållande till beståndens storlek. Förvaltningssystemen för fiskeansträngningen har heller inte fungerat som det var tänkt och det finns stora problem med efterlevnaden av besluten om fiskemöjligheterna och tillämpningen av reglerna. Det finns också ett behov av att förbättra tekniska regleringar.

Kommissionen har för avsikt att parallellt med förslaget om fiskemöjligheterna för 2009 även föreslå åtgärder för att ta itu med de ovan nämnda bristerna i den gemensamma fiskeripolitiken. Kommissionen uppmanar medlemsstaterna och företrädare för fiskesektorn att diskutera denna politiska viljeyttring från kommissionen samt att diskutera hur man kan förbättra kommissionens arbetsmetoder samt andra aspekter på fiskeriförvaltningen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer kommissionens politiska viljeyttring som ligger i linje med Sveriges ambitioner om att bidra till ett hållbart fiske.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden. Frågan kommer att vara föremål för överläggning med Miljö- och jordbruksutskottet den 17 juni 2008.

8. (ev.) Översyn av TAC:er för torsk i område VII b – k, VIII, IX och X; EG-vatten i CECAF 34.1.1

- diskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Mot bakgrund av undersökningar utförda av forskningsmyndigheterna i Frankrike, Irland och Storbritannien har ICES uppmanats att se över rådgivningen för torskbeståndet i Keltiska havet (områdena VII b-k, VIII, IX och X samt EG vattnen i CECAF) med förhoppningen att

kunna öka TAC:n för innevarande år. Kommissionen har påpekat att ICES (Internationella havsforskningsrådet) gjort bedömningen att den metod som använts av berörda medlemsstater för att bedöma bestånden inte varit tillräckligt pålitlig för att motivera en ändring av rådgivningen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer kommissionen och anser att en höjning av kvoten måste grundas på vetenskaplig rådgivning från ICES. Det är viktigt att målen för den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs särskilt i ljuset av att denna politik är starkt ifrågasatt.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden.

9. (ev.) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden

- politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 37.2 och artikel 152.4 b i EG-fördraget. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter medbeslutandeförfarande med Europaparlamentet enligt artikel 251.

Bakgrund

Sommaren 2006 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden, vilket är tänkt att ersätta det nuvarande direktivet. Kommissionens förslag följer i stora drag det nuvarande regelverket. Syftet är att öka skyddet för människors hälsa och ta bort hinder för en fungerande gemensam marknad inom EU.

Frågan lyftes från dagordningen inför den politiska överenskommelsen den 19 maj 2008. Ordförandeskapet har nu presenterat ett nytt förslag till politisk överenskommelse som majoriteten av medlemsländer och kommissionen förhoppningsvis kan ställa sig bakom. Corepermötet den 18 juni kommer att klargöra medlemsländernas och kommissionens ståndpunkt.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige kan stödja den politiska överenskommelsen.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 19 maj 2008. Avsikten var då att nå en politisk

överenskommelse, men frågan gjordes om till en informationspunkt i sista stund.

10. Hälsokontrollen

- riktlinjedebatt

Dokumentbeteckning

9656/08 AGRI 146 AGRIORG 48 AGRISTR 11 AGRIFIN 31

Rättslig grund

Artikel 36 och 37 i EG-fördraget. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet efter att ha inhämtat Europaparlamentets yttrande.

Bakgrund

Utgångspunkten för lagstiftningsförslag och analys inom ramen för hälsokontrollen är kommissionens meddelande av den 20 november 2007. Det franska ordförandeskapet har som målsättning att rådet ska fatta beslut om förslagen före slutet av november 2008.

Kommissionen presenterade sina förslag för EU:s jordbruksministrar vid det informella ministerrådet i Slovenien den 25-27 maj. Förslagen överensstämmer i stora drag med den handlingslinje som drogs upp i kommissionens meddelande om hälsokontrollen. De regelverk som berörs omfattar förordningarna om direktstöd, den samlade marknadsordningen och landsbygdsutveckling.

Under juni månad har regelverket om direktstöd diskuterats i rådsarbetsgrupp och särskilda jordbrukskommittén. Det är också denna del som kommer att diskuteras i samband med ministerrådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Övergripande svenska prioriteringar inför hälsokontrollen omfattar full frikoppling av alla direktstöd, förenkling av gårdsstödsystemet, avveckling av alla kvarvarande prisstöd och produktionsbegränsningar, ett ökat relativt fokus på landsbygdsutveckling samt en minskning av de totala utgifterna för jordbrukspolitiken. Sverige anser också att riskhanteringssystem bör hållas utanför den gemensamma jordbrukspolitiken.

Den allmänna och långsiktiga målsättningen är en avreglerad och marknadsorienterad jordbrukssektor samt kraftiga minskningar av utgifterna för jordbrukspolitiken, inklusive en urfasning av nuvarande direktstöd. Beslut inom ramen för "hälsokontrollen" bör jämna vägen för ytterligare jordbruksreformer och sänkta utgifter i samband med den bredare budgetöversynen. Hälsokontrollen får inte lägga hinder i vägen för en sådan utveckling.

Kommissionens förslag innebär i sin helhet att den gemensamma jordbrukspolitiken utvecklas i en riktning som ligger i linje med övergripande svenska prioriteringar. Sverige är därför positivt inställt till förslaget. Det är viktigt att Sverige kan delta aktivt i förhandlingarna och ta ställning till de olika kompromissalternativ som fortlöpande kommer att presenteras. Sveriges övergripande prioriteringar är vägledande vid utvärderingen av dessa kompromisser.

EU-nämnden

Frågan har tidigare varit föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskeråden den 26-27 november 2007, den 21 januari, den 18 februari samt den 17 mars 2008. Frågan kommer att vara föremål för överläggning med Miljö- och jordbruksutskottet den 17 juni 2008.

11. Övriga frågor

a). De höga bränsleprisernas effekter på fiskesektorn

- information från ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Frågan har diskuterats vid ett flertal tillfällen under 2005 och 2006. I ett flertal medlemsstater förs en högljudd debatt om konsekvenserna för yrkesfisket av de höga bränslepriserna. Det är oklart vad ordförandeskapet har för avsikt att informera om.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är medvetet om de problem som kan uppkomma för yrkesfiskare med anledning av de ökande kostnaderna till följd av prishöjningar på bränsle. Detta gäller dock även andra yrkesgrupper och sektorer. Det underliggande problemet inom fiskeripolitiken och den bristande lönsamheten är beståndssituationen och en överkapacitet i flottan. Villkor för eventuellt stöd måste vara en omstrukturering av sektorn. Sverige är skeptiska och ser faror med stöd till företag av dessa skäl. Som grundinställning motsätter sig därför Sverige kompensation till yrkesfiskare för ökade bränslekostnader.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden den 21 april 2006.

b). (ev.) WTO-förhandlingarna inom ramen för utvecklingsagendan från Doha
- Lägesrapport

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 133 i EG-fördraget. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet efter att ha hört Europaparlamentet. Dock gäller enighet vad gäller tjänsteförhandlingarna (delad kompetens mellan EU och medlemsstaterna) och därmed också för WTO-förhandlingarna som helhet.

Bakgrund

WTO-förhandlingarna har nu pågått i mer än sju år. Förhandlingarna har karakteriserats av ett antal sammanbrott och missade deadlines. Den djupaste krisen inträffade sommaren 2006, då förhandlingarna helt suspenderades p.g.a. bristen på framsteg. De kunde dock återupptas i november 2006 och sedan dess har förhandlingar förts vilket bl.a. resulterat i tre konkreta utkast till avtalstext på jordbruksområdet, det senaste kom den 19 maj 2008.

Den reviderade texten innehåller inga stora överraskningar utan speglar förhandlingsläget väl. Framsteg har gjorts framför allt för känsliga produkter tack vare den s.k. G6-gruppens (EU, USA, Japan, Brasilien, Australien och Kanada) intensiva arbete. För EU är en av de viktigaste frågorna att villkoren för minimalt handelsstörande stöd inom ramen för den s.k. gröna boxen inte hindrar fortsatta reformer av den gemensamma jordbrukspolitiken. Andra viktiga frågor rör marknadstillträde. För EU är det betydelsefullt att undantag för känsliga produkter¹ ger ett fortsatt importskydd för ett begränsat antal produkter samt att ett ökat skydd av geografiska ursprungsbeteckningar² omfattas av en slutuppgörelse.

Sedan majtexten presenterades har förhandlingar fortsatt ägt rum i Genève. Ordförande i förhandlingsgruppen för jordbruk, Nya Zeelands WTO-ambassadör Crawford Falconer, försöker lösa ut vissa frågor för att lämna ett begränsat antal knäckfrågor till WTO:s handelsministermöte. Det är ännu inte klart när ett sådant kan äga rum, men det tycks som att tidtabellen förskjutits ytterligare och att det troligen inte äger rum före början av juli. Vid ministermötet mellan

¹ Lägre tullsänkningar för ett begränsat antal produkter. Tullkvoter måste ökas/öppnas som kompensation

² Exempel på geografiska ursprungsbeteckningar är parmesanost, parmaskinka och fetaost.

WTO:s handelsministrar ska beslut om jordbruks- och industrivarutexterna fattas. Målet är att avsluta WTO-förhandlingarna som helhet i år.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer kommissionens ansträngningar att nå konkreta framsteg för att föra förhandlingarna mot ett avslut så snart som möjligt. Sverige framhåller också vikten av att Norge, där Sverige har stora exportintressen, också bidrar med marknadsöppningar.

EU-nämnden

Frågan var senast uppe för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 19-20 maj 2008.