



Jordbruksdepartementet

Rådets möte (jordbruk och fiske) den 25 april 2006

Dagordningspunkt 3

Rubrik: Förslag till rådets förordning om ändring av förordningarna (EEG) nr 2771/75 och (EEG) nr 2777/75 avseende tillämpningen av extraordinära åtgärder för att stödja marknader

Dokument: 7933/06 AGRIORG 35 AGRILEG 58 AGRIFIN 27

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Frågan om specifika ändringsförslag i marknadsordningen har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Däremot har den generella frågan om marknadssituationen och stödåtgärder för fjäderfäsektorn varit föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 20 mars.

Bakgrund

Mot bakgrund av situationen på marknaden för fjäderfäprodukter föreslår kommissionen en ändring av artikel 14 i rådets förordning (EEG) nr 2777/75 och 2771/75 om organisationen av marknaderna för fjäderfäkött respektive ägg. Enligt nuvarande artikel 14 medfinansierar EU marknadsåtgärder då veterinära restriktioner stört den fria omsättningen av varor. Förslaget syftar till att utvidga artikel 14 för att möjliggöra att extraordinära åtgärder även kan vidtas vid allvarliga störningar på marknaden som är direkt förknippade med förlorat förtroende hos konsumenterna till följd av att risker föreligger för folk- eller djurhälsa.

Förslaget innebär att åtgärder ska kunna vidtas på begäran av den medlemsstat eller de medlemsstater som berörs. Förfarandet är i enlighet med kommittologiförfarandet. Medfinansieringen uppgår till 50 procent.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Romfördragets artikel 36 och 37. Europaparlamentet är rådgivande.

Svensk ståndpunkt

Den svenska hållningen är att marknaden själv ska reglera utbud och efterfrågan av en viss jordbruksprodukt och att den gemensamma jordbrukspolitikerna bör marknadsorienteras i så stor utsträckning som möjligt. Det aktuella förslaget går i motsatt riktning. Sverige har dock, mot bakgrund av utvecklingen på marknaden, förståelse för att en diskussion initierats.

Sverige anser att det aktuella förslaget bör förbättras på en rad punkter. Sverige bör efterfråga en tydlig specificering av den finansiella ramen för åtgärderna. Likaså bör en tidsgräns för hur länge de extraordinära åtgärderna kan tillåtas fastställas. Sverige ser vidare en risk att den föreslagna ändringen skapar praxis och sprider sig till andra marknadsordningar vilket vi anser vore mycket olyckligt. Det behöver även tydliggöras att de åtgärder som beviljas för en medlemsstat bör reduceras i den utsträckning som nationella statsstöd kommit näringen till del. Detta krävs för att säkra konkurrensneutraliteten på den inre marknaden.

Sverige anser att det måste finnas ett incitament för medlemsstater och producenter att långsiktigt verka för ett högre förtroende hos konsumenterna för landets myndigheter och fjäderfäproduktion. Därför bör EU: s del i finansieringen för de extraordinära marknadsåtgärderna kopplade till konsumtionsfall vara lägre än motsvarande åtgärder för kompensation till följd av veterinära restriktioner. I förhandlingarna hittills har dock SE varit ensamma om denna position.

Sverige ställer sig slutligen frågande till varför även marknadsordningen för ägg ändras och omfattas av den utökade legala grunden. Marknaden för ägg uppvisar inga nämnvärda fall vare sig i konsumtion eller i priser.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet antog den 6 april kommissionens förslag, med tillägget att åtgärderna även bör omfatta informationskampanjer för att återställa konsumenternas förtroende. Detta ska ske genom delgivning av korrekt information om riskerna för folk- eller djurhälsa. Parlamentet anser även att extraordinära åtgärder enbart får vidtas då det föreligger ett hot mot producenternas försörjning och att allt onödigt lidande för djur ska undvikas. Dessutom yrkade parlamentet på att åtgärder enbart ska vidtas om den eller de medlemsstater som berörs har vidtagit veterinärmedicinska åtgärder i enlighet med gemenskapslagstiftningen för att få ett snabbt slut på epizootierna, och enbart i den utsträckning och under den tid som krävs för att stödja marknaden.

Förslaget

Enligt artikel 14 i nuvarande marknadsordning för fjäderfäkött resp. ägg får EU samfinansiera marknadsåtgärder då veterinära restriktioner stört den fria omsättningen av varor. Dock får kompensationsåtgärderna enbart innefatta fjäderfäanläggningar som omfattas direkt av veterinärmedicinska åtgärder. De nuvarande bestämmelserna ger därmed inte EU möjlighet att ge ekonomiskt stöd till anläggningar som drabbats av en kraftig minskning av konsumtion, orsakat av till exempel minskat konsumentförtroende för hela sektorn.

Genom kommissionens förslag skulle tillämpningsområdet för artikel 14 i båda förordningarna utvidgas. Därmed skulle marknadsstödjande undantagsåtgärder kunna vidtas för att ta hänsyn till allvarliga störningar på marknaden som är direkt kopplade till minskat konsumentförtroende till följd av risker för folk- eller djurhälsan.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Nationell lagstiftning på området saknas. Förordning (EEG) 2777/75 samt (EEG) 2771/75 är direkt tillämpbara i Sverige.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget ger ekonomiska effekter. Kommissionen anger dock att det i nuläget inte är möjligt att uppskatta framtida utgiftsnivåer, samt att utgifterna kan uppskattas först när konkreta åtgärder föreslagits.