

2004-10-25

*Enbeten för Europeiska unionen*

**Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser**  
**den 2 november 2004**

Kommenterad dagordning.

**Allmänt**

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser äger rum den 2 november 2004 i Bryssel. Rådet sammanträder enbart under eftermiddag (fr.o.m. kl. 12.00).

**RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR**

- 1. Godkännande av dagordningen**
- 2. Godkännande av A-punktlistan**

Redovisas löpande i telegram från rådssekretariatet. Troliga a-punkter redovisas samlat i separat dokument vilket överlämnas till nämnden vid samrådet den 1:a november 2004.

- 3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet**

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden den 13-14 oktober 2004. Ingen diskussion förväntas äga rum.

Vid denna session antog Europaparlamentet resolutioner om Ratificeringen av fördraget om upprättande av en konstitution för Europa; Framtiden för området med frihet, säkerhet och rättvisa; Allmänna preferenssystemet; samt situationen i Georgien.

#### 4. Förberedelser inför Europeiska rådet 5 november 2004

Diskussionspunkt.

Avsikten är att rådet ska godkänna en preliminär kommenterad dagordning, utformad som utkast till slutsatser, för Europeiska rådets möte den 4-5 november 2004.

Ordf. har föreslagit följande dagordningspunkter för toppmötet: 1) Förberedelser för halvtidsöversynen av Lissabonstrategin; 2) Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa: Haagprogrammet; 3) ”Communicating Europe”; 4) Utvidgningen, samt 5) Yttre förbindelser

Ett textutkast från Ordf. diskuterades kort vid rådets möte den 11 oktober. Den senaste textversionen från ordförandeskapet, vilken lagts fram inför Coreper 27 okt, bifogas.

Det viktigaste som hänt sedan rådets möte den 11 oktober är att Ordf. presenterat ett samlat förslag till ett nytt flerårigt program för rättsliga och inrikes frågor – det s.k. ”Haagprogrammet” – vilket avses antas vid toppmötet, och som kommer att bli en mycket viktig del av toppmötesagendan. Programmet har behandlats i Coreper och behandlas vid RIF-rådets möte 25 – 26 oktober. Nämnden har erhållit information om arbetet med Haagprogrammet vid samrådet den 22 oktober.

Regeringen tillmäter, som tidigare framhållits, arbetet med Lissabonstrategin hög prioritet och förväntar att Kok-rapporten, vilken kommer att presenteras inför toppmötet, blir ett väsentligt bidrag i förberedelserna för halvtidsöversynen av strategin.

Regeringen anser, i likhet med flera andra medlemsstater, att toppmötet inte bör föregripa vårtoppmötet 2005 då översynen ska ske.

Vad gäller utvidgningen väntas kommissionen vid toppmötet göra en lägesbeskrivning. En substantiell behandling av utestående utvidgningsfrågor förväntas dock först vid decembertoppmötet. Regeringen stöder denna uppläggning.

Regeringen ser också positivt på ordförandeskapets förslag att toppmötet under temat *Communicating Europe* ska diskutera hur kommunikationen i europafrågor ska kunna förbättras.

Vad gäller de yttre förbindelserna kommer detta avsnitt på sedvanligt sätt kompletteras i ett senare skede i ljuset av utvecklingen avseende

aktuella utrikespolitiska frågor. I dagsläget förmodas Iran, Irak, Sudan samt fredsprocessen i Mellanöstern tas upp.

## **RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER**

### **1. Fredsprocessen i Mellanöstern**

Diskussionspunkt. (Diskuteras i samband med lunch som ett led i förberedelserna inför toppmötet 4-5 nov. 2004).

Rådet förväntas i samband med lunch att diskutera eventuella slutsatser inför toppmötet. Något utkast har ännu inte cirkulerats. Rådet förväntas fortsätta sin diskussion om vad EU kan göra för att hjälpa parterna trots den rådande svåra situationen. HR Solana kan förväntas utveckla sina tankar på stöd till palestinska reformer. Förberedelserna inför, och EU:s stöd till de palestinska lokalvalen, kan komma att beröras. Knessetomröstningen den 25/10 om ett ev. israeliskt tillbakadragande från Gaza kan föranleda fortsatt diskussion om hur EU ska kunna bidra till att tillbakadragandet kopplas till en återupptagen politisk process.

Regeringen välkomnar en bred diskussion om vilka möjligheter som står till buds för EU att påverka och hjälpa parterna. I en sådan diskussion är det av särskild vikt att beakta implikationer av ett ev. israeliskt tillbakadragande från Gaza, Kvartettens framtida roll, och Färdplanens möjlighet att fortsatt utgöra utgångspunkten för fredsanssträngningarna.

### **2. Irak**

Diskussionspunkt. (Diskuteras i samband med lunch som ett led i förberedelserna inför toppmötet 4-5 nov. 2004).

Ordf. har för avsikt att i samband med lunchen presentera ett ”paket” för stöd till återuppbyggnaden av Irak. Detta förslag förväntas utgöra basen för en deklaration vilken kan komma att antas vid toppmötet. Förslag antas utgå från Irak-strategin vilken antogs vid rådsmötet i juni 2004. Strategin innehåller ESDP-insatser inom *Rule of law* och polisverksamhet; insatser avseende valstöd från Kommissionen; förslag att på sikt inleda förhandling om tredje-landsavstal; fortsatt politisk dialog; när säkerheten tillåter, etablera ett EU-kontor i Bagdad; samt eventuellt utnämna en EU särskild representant för Irak. Ordf. kan vid rådsmötet komma att eftersöka specifika insatser i form av valstöd. Premiärminister Allawi är inbjudan att närvara i marginalen av ER (lunchen) den 5:e november.

3. **Godkännande av dagordningen**
4. **Förberedelser inför toppmötet EU-Ryssland, 11 november 2004**

Diskussionspunkt. Ev. beslutspunkt. Rättslig grund: Art 12 och 13 i unionsfördraget.

Vid rådsmötet avses att diskutera förberedelserna inför EU-Ryssland-toppmötet den 11 november i Haag. Förslag avseende dagordningen för toppmötet utgörs av s.k. *common spaces* (ekonomiska frågor, RIF-ärenden, extern säkerhet, samt forsknings- och utbildningsfrågor). Dessa områden beslutades vid EU-Ryssland-toppmötet i maj 2003. Dessutom inkluderar dagordningen internationella frågor (Mellanöstern, Iran, Irak, terrorism, Moldavien, och södra Kaukasus).

Ordf's ambition är att försöka avsluta förhandlingarna om s.k. *road maps* för samtliga områden. Ordf. avser även lansera reguljära EU/Rysslands konsultationer om MR och fundamentala fri- och rättigheter, inkl. situationen i norra Kaukasus. Förhoppningen är även att toppmötet skall kunna notera ratificering av PSA-protokollet för utvidgningen.

### **5. Övriga frågor: Somalia**

Diskussionspunkt.

Somalia tas upp under Övriga frågor på begäran av Italien. Framsteg i fredsprocessen har under sommaren, bl.a. tack vare en positiv förändring i hållning av länder i regionen, samt en viss marginalisering av "warlords", lett till att ett övergångsparlament har nominerats som i sin tur valt en president. En federativ konstitution antogs 2003, vilken anger att fria val skall äga rum inom fem år.

Transitionspresidenten Abdullahi Yusuf förväntas inom kort utse en övergångsregering.

Afrikanska Unionen planerar att en mission initialt skall övervaka ett eldupphör avtal, på sikt kombinerat med avväpnings- och rehabiliteringsprogram. Denna insats, samt stöd för etablering av regeringen, bör initieras inom kort. Med anledning av denna utveckling har UK, I och S i samråd med KOM, FN:s utvecklingsprogram UNDP, samt intresserade EU-länder, utarbetat ett utkast till internationell struktur för stöd till övergångsregeringen och återuppbyggnad av Somalia.

En givarkonferens, enligt planerna samarrangemang av S och I, förutses äga rum i Italien så snart säkerheten i Somalia medger. Tentativt kan detta bli aktuellt tidigt år 2005, förutsatt att processen inte avstannar. För att klarlägga olika givares och organisationers roll i den internationella strukturen för stödet till de nya Somaliska institutionerna, inbjuder Sverige till ett möte i Stockholm den 29 oktober 2004 under ledning av Ss. Annika Söder. Inbjudna till mötet är de givarländer och internationella eller regionala organisationer som hittills varit mest aktiva i processen. (AU, IGAD, Arab League, USA State departement, Världsbanken, FN (UNDP, DPA, DPKO), Kommissionen, Norge samt av EU länderna UK, I, D, F, NL, DK och FIN) samt därutöver Kanada, Japan, Kina, Egypten och Ryska Federationen.

## **6. Övriga frågor: Stora sjöregionen**

Belgien har bett om att informera Rådet om Stora sjöregionen och EU:s stöd till freds- och normaliseringsprocessen i regionen. Belgiens utrikesminister gjorde nyligen en rundresa i Stora sjöregionen.