

Strategi för särskilt demokratistöd  
genom svenska partianknutna  
organisationer 2016–2020





REGERINGEN

**KOPIA**  
Regeringsbeslut

II:1

2015-09-17

UF2015/6529/UD/FMR

Utrikesdepartementet

Styrelsen för internationellt  
utvecklingssamarbete (Sida)  
105 25 STOCKHOLM

Utrikesdepartementet  
Sida

## Strategi för särskilt demokratistöd genom svenska partianknutna organisationer 2016-2020

1 bilaga

### Ärendet

Föreliggande strategi syftar till att bidra till demokratisk utveckling, ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och lika möjligheter för kvinnor och män i länder som definieras som mottagare av bistånd, i enlighet med riktlinjerna från Organisationen för ekonomiskt samarbete (OECD) och dess biståndskommitté DAC. Särskilt fokus ligger på att ge alla individer ökad frihet och större möjligheter att organisera sig i politiska partier och andra civilsamhällesorganisationer i syfte att utöva inflytande på politiska processer och beslut. Verksamheten ska inriktas på två verksamhetsområden, stöd till systerpartier och stöd till flerpartisystem.

Strategin styr användningen av de medel som årligen anslås för stöd till partianknutna organisationer enligt villkor i regleringsbrev avseende Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida).

### Regeringens beslut

Regeringen beslutar att fastställa att en strategi för särskilt demokratistöd genom svenska partianknutna organisationer ska gälla under perioden 2016-2020 enligt med *bilagan*.

Regeringen uppdrar åt Sida att genomföra strategin.

På regeringens vägnar

Isabella Lövin

Stefan Eriksson

# Strategi för särskilt demokratistöd genom svenska partianknutna organisationer 2016–2020

## 1. Inriktning

Demokratistödet genom svenska partianknutna organisationer (PAO) syftar till demokratisk utveckling, ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och lika möjligheter för kvinnor och män i länder som definieras som mottagare av bistånd, i enlighet med riktlinjerna från Organisationen för ekonomiskt samarbete (OECD) och dess biståndskommitté DAC. Strategin styr Sidas stöd till PAO och gäller under perioden 2016–2020.<sup>1</sup>

Strategin är uppdelad i två ömsesidigt stärkande verksamhetsområden: 1) stöd till systempartier eller närliggande politiska rörelser och organisationer samt 2) stöd till demokratiska flerpartisystem. Valfungerande politiska partier och flerpartisystem är centrala för ett demokratiskt styrelseskick och en förutsättning för en hållbar utveckling genom medborgarnas politiska ansvarstagande och ansvarsutkrävande. Strategin strävar efter att ge ökad frihet och större möjligheter för alla individer att organisera sig i politiska partier och andra civilsamhällesorganisationer i syfte att utöva inflytande på politiska processer och beslut. Verksamheten förväntas bidra till:

- Stärkta demokratiska politiska partier, inklusive organisationer med en politisk agenda som kan utvecklas till partier
- Ökad kapacitet hos politiska partier/organisationer att arbeta effektivt och nå ut med sina budskap till potentiella väljare
- Stärkt förmåga hos politiska partier/organisationer att driva frågor kring fria och rättvisa val, mänskliga rättigheter, jämställdhet och icke-diskriminering
- Ökad egenmakt och inflytande hos samhällsgrupper som är underrepresenterade i politiska processer och beslutsfattande, med särskilt fokus på kvinnors och ungdomars politiska deltagande
- Förbättrade möjligheter för politiska partier och andra förändringsaktörer, t.ex. bland dem som verkar i auktoritära stater, att upprätthålla sitt engagemang för demokrati, inkl. genom deltagande i regionala och internationella nätverk
- Uppbyggnad av plattformar för politisk dialog och alliansbildande, främst i postkonfliktsituationer samt länder med fragmenterade och svaga partisystem
- Ökade möjligheter för politiska partier, organisationer och förändringsaktörer att aktivt samverka med relevanta myndigheter/institutioner

<sup>1</sup> Verksamheten finansieras i enlighet med villkor för anslagsposter i regleringsbrev avseende Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) för respektive verksamhetsår.

## 2. Verksamhet

Sveriges utvecklingssamarbete ska ta sin utgångspunkt i och präglas av fattiga människors perspektiv på utveckling och ett rättighetsperspektiv. Det svenska utvecklingssamarbetet ska vara hållbart och jämställt.

Stöd till uppbyggnad av demokratiska styrelseskick är en central del av det svenska utvecklingssamarbetet, och grundar sig på en övertygelse om att demokrati skapar bäst förutsättningar för att människor som lever i fattigdom ska kunna förbättra sina levnadsvillkor och försvara sina mänskliga rättigheter. Det svenska demokratistödet är huvudsakligen inriktat på utveckling av demokratiska valprocesser, uppbyggnad av demokratiska institutioner, stärkande av rättsstatens principer, stöd till det civila samhället samt främjande av de mänskliga rättigheterna. Demokratistöd förekommer i de flesta landstrategier, regionala strategier samt relevanta tematiska strategier.

För att en demokrati ska fungera och garantera möjligheter till ansvarstagande, ansvarsutkrävande och representativitet krävs ett välfungerande flerpartisystem, i vilket demokratiskt inriktade politiska partier i konkurrens med varandra erbjuder medborgarna vägar för politiskt deltagande och möjligheter att påverka sina liv och sitt lands framtid. I en demokrati är de politiska partierna tillsammans med civilsamhällets aktörer centrala som opinionsbildare och röstbärare för olika grupper, men partierna har en särskild roll i att aggregera och göra prioriteringar mellan olika intressen i ett samhälle där resurserna är begränsade. Stöd till politiska partier och flerpartisystem utgör en viktig komponent av demokratistödet, vilket är huvudskälet till att Sverige ger särskilt demokratistöd genom partianknutna organisationer. Politiska partier i etablerade demokratier är de aktörer som har bäst förutsättningar att samarbeta med sina systerpartier genom kunskapsöverföring och erfarenhetsutbyte, eftersom ett effektivt samarbete bygger på ett ömsesidigt förtroende mellan parterna. Stöd till partier och partisystem rör kärnan i en stats politiska suveränitet och är ofta förknippat med hög risk, vilket kräver särskild uppmärksamhet kring hanteringen av detta stöd. Sverige har med sin djupa demokratiska tradition goda förutsättningar att bedriva och utveckla denna typ av stödform. Samtidigt är utveckling av fungerande politiska partier och partisystem en process som i många fall kräver lång tid.

Verksamheten inom ramen för strategin är uppdelad i två verksamhetsområden: 1) stöd till systerpartier och närliggande politiska rörelser eller organisationer, samt 2) stöd till demokratiska flerpartisystem. Dessa områden kompletterar och stärker varandra ömsesidigt. Avsikten med stödet är också att bredda det politiska deltagandet i linje med befolkningens sammansättning och lyfta fram underrepresenterade grupper, t.ex. vad gäller kön och ålder. Politisk mångfald och pluralism kan dessutom ha ett värde i sig inom ett politiskt system.

Det särskilda demokratistödet genom PAO ska fokuseras till länder och regioner där det finns behov och efterfrågan av stöd till en demokratiseringsprocess och där PAO har goda förutsättningar att uppnå resultat. Samarbetsländer inom det svenska utvecklings-samarbetet är av särskilt intresse, men PAO kan när så är motiverat också samarbeta med partners i andra länder där det finns behov och förutsättningar för stöd. Insatserna kan inkludera de parlamentariska institutionerna i länderna där PAO verkar. De samarbetspartners som PAO väljer ska ha värderingar som överensstämmer med strategins syfte om att bidra till demokratisk utveckling, ökad respekt för mänskliga rättigheter och lika möjligheter för kvinnor och män åtnjuta sina politiska rättigheter. Endast demokratiska partier och organisationer som driver en politisk agenda med icke-våldsmetoder kan delta i samarbeten som PAO ansöker om medel för inom denna strategi.

Komplementaritet ska eftersträvas med andra relevanta strategier. Det särskilda demokratistödet genom PAO ska framför allt ha en tydlig koppling till annat svenskt demokratistöd till landet eller regionen i fråga, liksom övrigt internationellt demokrati-stöd där så är motiverat. Olika typer av demokratistöd i Sveriges samarbetsländer ska koordineras för att eftersträva synergier och ge brett genomslag. Det är i detta sammanhang viktigt att Sida och PAO på lämpligt sätt håller berörda svensk utlandsmyndigheter informerade om verksamheten inom ramen för denna strategi. Relevanta kopplingar till Sveriges Riksdags internationella verksamhet och besöksutbyte bör likaledes beaktas och om möjligt utvecklas under strategiperioden.

### **3. Genomförande**

Strategin styr Sidas stöd till PAO för programverksamhet från 1 januari 2016 till 31 december 2020. Den första programperioden ska gälla tre år – 2016–2018, och ska följas av en tvåårig programperiod 2019–2020.

*Verksamhetsområde ett: Systerpartier eller närliggande politiska rörelser och organisationer*

Verksamhetsområde ett ska bidra till uppkomsten och bibehållandet av välfungerande demokratiska politiska partier. Samarbetet kan inriktas på följande typer av partners:

- demokratiska politiska partier (systerpartier) eller närliggande politiska rörelser och förbund, t.ex. för ungdomar och kvinnor

- civilsamhällesorganisationer som engagerar sig i politiska frågor och som på sikt skulle kunna utvecklas till demokratiska politiska partier, i synnerhet i auktoritära stater och post-konfliktsituationer
- andra demokratiska förändringsaktörer som på sikt kan utvecklas till partier och bidra till framväxten av demokrati

### *Verksamhetsområde två: Demokratiska flerpartisystem*

Verksamhetsområde två ska bidra till ett välfungerande flerpartisystem på demokratisk grund. Verksamheten bör omfatta ett så brett politiskt spektrum som möjligt och kan ha följande inriktning:

- stöd till uppbyggnad av plattformar för dialog, samarbete och alliansbildande mellan demokratiska partier och organisationer, framför allt i sköra demokratier, länder med fragmenterade partisystem, auktoritära stater och post-konfliktsituationer
- stöd till fördjupad dialog och samverkan mellan demokratiska partier och organisationer å ena sidan och lokala, regionala eller nationella myndigheter/institutioner å andra sidan, inkl. deltagande i demokratiseringsprocesser och andra reformprocesser
- stöd till regionala samarbeten och nätverk som bidrar till att stärka demokratiska flerpartisystem

### *Ansökningsprocessen*

Stöd inom *verksamhetsområde ett*, stöd till systerpartier eller närliggande politiska rörelser och organisationer, är avsett för de partier i Sveriges riksdag som har bildat en partianknuten organisation i syfte att ansöka om PAO-stöd (se vidare under volym och finansiering). Organisationen ska ha godkända årsberättelser och revisioner för de senaste två åren för att kunna ansöka om stöd. För att komma i fråga för stöd åligger det PAO att inkomma med programförslag till Sida i enlighet med anvisningar för ansökning om PAO-stöd enligt denna strategi. Dessa anvisningar ska beslutas av Sida efter samråd med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet). Medlen ska fördelas enligt mandatfördelningen i Riksdagen bland de PAO som inkommit med programförslag för verksamhetsområde ett som uppfyller kraven på kvalitet och relevans, samt har definierat mål och program för verksamheten som överensstämmer med strategins inriktning.

Stöd till program inom *verksamhetsområde två*, stöd till flerpartisystem, är avsett för partier i Sverige riksdag som har bildat en partianknuten organisation och som inkommit

med ansökan i enlighet med Sidas anvisningar enligt ovan. Programmen kan genomföras enskilt eller tillsammans med andra PAO, och även i samarbete med organisationer i andra länder som ägnar sig åt stöd till partisystem. Endast en PAO kan vara huvudansvarig och avtalspart med Sida. Sidas prövning av ansökningarna ska ske i konkurrens och urvalet ska utgå från en bedömning av programmens kvalitet, relevans och förväntade inriktning. Dessa kriterier ska framgå av Sidas anvisningar för ansökning om PAO-stöd.

För bägge verksamhetsområdena gäller att insatserna ska genomföras med samarbetspartners som är inriktade på att bidra till och stärka en demokratisk utveckling, vilket inkluderar respekt för mänskliga rättigheter och människors lika värde, icke-diskriminering och jämställdhet. Programmen ska utgå från en noggrann analys av behov och lokala förutsättningar, där samarbetspartners problemanalys och lokala ägarskap ska vara utgångspunkten för samarbetet. I händelse av att det i ansökan eller under genomförande och uppföljning av programmen framkommer att PAO inte lever upp till kraven på kvalitet, relevans och förväntade resultat, eller att partnerorganisationerna inte verkar för en demokratisk utveckling i enlighet med ovan, bör Sida reducera, alternativt avslå ansökan om stöd, inkl. det stöd som PAO har rätt att ansöka om inom verksamhetsområde ett enligt villkoren för fördelning av stödet.

Val av samarbetsländer ska motiveras, och strävan bör vara att anpassa antalet länder till varje PAO:s förmåga och kapacitet. En riskanalys ska göras för varje program, inkl. en bedömning av konfliktkänslighet och möjliga motverkande effekter i relation till annat svenskt demokratistöd. Insatser i samband med val ska bedrivas med försiktighet, och ska inte inkludera direktfinansiering av samarbetspartners valkampanjer.

### *Volym och finansiering*

Det årliga beloppet för strategins genomförande fastställs av regeringen i årliga regleringsbrev till Sida.

Ett grundbidrag om en miljon kronor per år utgår till de PAO som inkommer med programförslag som uppfyller kraven på kvalitet och relevans enligt ovan. Efter denna avräkning ska 30 procent av anslaget avsättas till verksamhetsområde två, stöd till flerpartisystem. Resterande belopp avsätts till verksamhetsområde ett, stöd till systerpartier och närliggande politiska rörelser och organisationer, och fördelas mellan de PAO som lever upp till kraven enligt ansökningsprocessen ovan. Möjligheten för PAO att använda mer än det årliga grundbidraget till administrativa stödkostnader, kontaktskapande verksamhet, förstudier etc. ska regleras i Sidas anvisningar för ansökan om PAO-stöd enligt denna strategi.

PAO-stödet får inte användas till svenska partiers reguljära verksamhet i Sverige eller internationellt, och inte heller till information- och kommunikationsverksamhet i Sverige.

### *In- och utfasning*

För att kunna ansöka om stöd krävs att det parti som PAO är knutet till har varit representerat i Sveriges riksdag under minst en av de två mandatperioder som föregått den ansökta programperioden.

En regressiv utfasning av stödet inom verksamhetsområde ett till en PAO vars parti förlorar sina riksdagsmandat vid nästkommande riksdagsval ska genomföras under en fyraårig period som inleds året efter valet. Under det första året kan organisationen maximalt ansöka om 75 procent av det stöd som mandatfördelningen möjliggjorde under föregående mandatperiod. Under år två och tre efter valet kan organisationen maximalt ansöka om 50 procent och under år fyra maximalt 25 procent. Inga nya samarbeten ska inledas under denna utfasningsperiod. Vad gäller verksamhetsområde två kan en PAO vars parti förlorat sina riksdagsmandat delta som partner i gemensamma ansökningar om stöd under en fyraårig period efter valet, dock inte som avtalspart.

### *Löpande kontroll av verksamhetens kvalitet*

Sida ska löpande bedöma kvaliteten på verksamheten genom uppföljning och granskning av årliga delrapporter och slutrapporter. Sida ska även följa upp PAO:s verksamhet genom granskning av årliga revisioner samt genomföra effektivitets – och systemrevisioner, vars rekommendationer ska följas upp genom åtgärdsplaner som upprättas av PAO. En förutsättning för fortsatt stöd är att dessa åtgärdsplaner godkänns och att Sida gör bedömningen att PAO:s programgenomförande är i linje med strategins inriktning. När en PAO första gången ansöker om stöd enligt denna strategi ska organisationen genomgå en systemrevision för att säkerställa att den har en grundläggande kapacitet att genomföra uppdraget.

PAO ska aktivt verka för dialog och samverkan sinsemellan, vid behov med stöd av Sidas kunskap och erfarenheter, för att uppmuntra till gemensamt lärande kring genomförande, utveckling och uppföljning av det särskilda demokratistödet genom PAO. PAO ska sträva efter att utveckla sin förmåga att uppvisa kort- och långsiktiga resultat av sin verksamhet.

En referensgrupp under ledning av Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) ska utgöra ett forum för dialog och erfarenhetsutbyte om PAO-stödet, dit PAO, Sida och riksdagsförvaltningen ska inbjudas att delta. Möten i referensgruppen ska genomföras minst en gång per år och till mötena kan även externa personer med kunskap inom relevanta områden bjudas in, bl.a. för att stärka synergier med det bredare demokratistödet. Referensgruppen har inget mandat att besluta om förändringar av stödformen.



## *Uppföljning*

Formerna för uppföljning framgår av regeringens riktlinjer för strategier inom Sveriges internationella bistånd. Samråden och rapporteringen till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) gällande denna strategi bör lämpligen ske i samordning med strategin för särskilda insatser för mänskliga rättigheter och demokratisering 2014–2017.

En halvtidsöversyn av strategins genomförande, inklusive en bedömning av stödformen, verksamhetens volym och PAO:s eget lärande, ska utföras av Sida under 2017 och redovisas till Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) senast den 31 december 2017. En extern utvärdering av strategins genomförande ska initieras av Sida i samråd med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) efter den första programperioden 2016–2018. Denna utvärdering ska slutföras under 2019, för att sedan utgöra underlag för regeringens ställningstagande till fortsatt stöd efter 2020.