



2025-08-29

Till: Justitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia:
ju.L4@regeringskansliet.se

Remissvar på betänkandet Tryggare Idrottsarrangemang (SOU 2025:46)

Ju2025/01007

Svenska Fotbollförbundet (SvFF) har getts möjlighet att inkomma med remissvar på rubricerat betänkande från Justitiedepartementet.

Inledning

Utredaren har fått i uppdrag att överväga och föreslå åtgärder som syftar till att motverka brott och ordningsstörningar vid idrottsarrangemang. Utredaren har sammanfattat uppdraget i fyra huvudfrågor; (i) en skärpt syn på brott enligt ordningslagen, (ii) effektivare tillträdesförbud, (iii) personuppgiftsbehandling för tryggare idrottsarrangemang och (iv) övriga åtgärder. SvFF kommer inledningsvis kommentera betänkandet i dess helhet för att sedan beröra var och en av huvudfrågorna.

SvFF delar utredarens syn på att brott och ordningsstörningar vid idrottsarrangemang måste motverkas. I utredningen ges flera förslag som SvFF tillstyrker, såsom olika möjligheter till effektivare tillträdesförbud, skärpta straff för grova ordningsstörningar och en tydligare rättslig ram för kamerabevakning och hantering av personuppgifter.

SvFF ser ett särskilt värde i utredningens betoning på exkluderingsstrategin, dvs. att identifiera, lagföra och utesluta de individer som begår brott snarare än att rikta åtgärder mot hela klubbar eller den breda och skötsamma supportergruppen. SvFF värnar om den svenska supporterkulturen och alla de positiva effekter den för med sig, samtidigt som vi välkomnar de av utredaren presenterade förslagen som syftar till att underlätta och effektivisera fotbollens arbete med att exkludera de individer som gör sig skyldiga till ordningsstörningar och brottsliga ageranden i samband med fotbollsmatcher.

Svensk fotboll vill vara en positiv kraft i samhället och fortsätta locka både barn, unga samt familjer till våra arenor. För att lyckas behöver vi, som utredningen också



påpekar, att alla goda krafter arbetar tillsammans. SvFF ser fram emot att tillsammans med klubbar, supportrar, myndigheter och lagstiftare fortsätta arbetet och dialogen för ännu tryggare och mer välkomnande fotbollsupplevelser.

Skärpt syn på brott enligt ordningslagen

SvFF delar utredarens uppfattning att straffskalan avseende brott mot vissa av förbuden i 5 kap. ordningslagen inte är ändamålsenligt utformad, framför allt inte när det kommer till de allra allvarligaste formerna av pyroteknikanvändning, såsom kast av bengaler och utskjutande pyroteknik mot andra personer. Det finns i dagsläget inte någon möjlighet att, på ett proportionerligt sätt, straffrättsligt särskilja innehav eller användande av pyroteknik som kan anses vara av mindre allvarlig karaktär och ageranden som präglas av hänsynslöshet och likgiltighet inför risken att skada andra individer eller egendom. SvFF anser att det är av stor vikt att de individer som utsätter andra för fara på idrottsarrangemang ska kunna bestraffas proportionerligt för dessa brott, särskilt i de fall de kan anses som grova, såsom kast av bengaler och utskjutande föremål riktade mot andra personer. SvFF tillstyrker därför att det införs en särskild straffskala för denna typ av grova brott. SvFF tillstyrker även kriminaliseringen avseende försök, förberedelse och stämpling till grova brott mot förbudet att inneha eller använda pyroteknik.

SvFF ser även positivt på en strängare syn på överträdelser av maskeringsförbudet, särskilt när maskeringen sker i situationer som präglas av våldsamheter eller andra allvarliga ordningsstörningar.

SvFF vill i sammanhanget även framhålla att det är av stor vikt att rättsvårdande myndigheter, såsom polis, åklagare och domstolar, hanterar och använder sig av den föreslagna utökade straffskalan på ett väl avvägt och proportionerligt sätt. Det bör även noteras att vissa handlingar, som i och för sig kan anses vara överträdelser av förbuden i ordningslagen, men som i sammanhanget kan anses vara av betydligt mindre allvarlig karaktär bör hanteras i rimlig proportion till förseelsernas karaktär. SvFF tillstyrker således att brott som kan anses vara ringa även framgent ska vara straffria.

Det ska understrykas att lagförslagen avseende ändringar i ordningslagen endast är en del i arbetet med att skapa trygga och välkomnande fotbollsupplevelser och idrottsarrangemang. För att få till en långsiktig och hållbar förändring, med färre ordningsstörningar och våldsyttningar på och kring våra arenor, behöver förslagen kompletteras med insatser som syftar till att förändra normer och beteenden i delar



av supportermiljön. De insatserna behöver ta sin utgångspunkt i dialoger och samverkan mellan fotbollens olika aktörer och berörda myndigheter.

SvFF anser avslutningsvis att det är av stor vikt i det fortsatta arbetet att dra lärdomar från andra nationer som på ett framgångsrikt sätt lyckats minska förekomsten av ordningsstörningar och våldsamheter vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang. I ett sådant arbete är det även viktigt att man beaktar såväl forskning som beprövad erfarenhet.

Effektivare tillträdesförbud

SvFF delar utredarens, Föreningen Svensk Elitfotbolls (SEF) och Elitfotboll Dams (EFD), uppfattning om att det finns ett brett stöd inom svensk fotboll för den s.k. exkluderingsstrategin, där fokus ligger på att lagföra de individer som begått brott och exkludera individer som kan komma att begå brott på idrottsarrangemang snarare än bestraffningar som kan uppfattas som kollektiva. SvFF anser att tillträdesförbud är ett bra och effektivt verktyg i arbetet med exkluderingsstrategin.

SvFF delar även utredarens uppfattning om att brott och trakasserier som riktar sig mot personer i deras egenskap av utövare, funktionärer eller andra yrkesroller vid ett idrottsarrangemang utgör ett allvarligt problem inom idrottsrörelsen. SvFF välkomnar således en möjlighet att kunna exkludera individer som begår brott mot eller trakasserar funktionärer och andra som arbetar vid idrottsarrangemang. Ett sådant förfarande anser SvFF även ligga väl i linje med exkluderingsstrategin och SEF:s och EFD:s uppfattning i frågan.

SvFF motsätter sig inte att det kan finnas skäl för att, som huvudregel, meddelade tillträdesförbud bör bestämmas till minst ett år samt att förbudstiden för den allra allvarligaste brottsligheten, som på ett mycket påtagligt sätt haft negativ inverkan på ordning och säkerhet eller inneburit allvarlig skada för enskild, bör kunna bestämmas upp till fem år. SvFF tillstyrker även att det, i fall av mindre allvarlig karaktär, bör finnas utrymme att besluta om en kortare förbudstid än huvudregeln föreskriver.

SvFF noterar att utredningens förslag kommer att innebära att ett mycket större antal handlingar kan ligga till grund för en anmälan om tillträdesförbud och att detta i sin tur kommer att leda till en markant ökning av meddelade tillträdesförbud samt att förbudstiderna kan förväntas bli längre i varje enskilt fall. SvFF är av uppfattningen att de utökade möjligheterna att besluta om tillträdesförbud också ökar kraven på rättsvårdande myndigheter att upprätthålla en hög nivå av



rättssäkerhet och proportionalitet i sin hantering och bedömning. Det kan inte nog understrykas att förtroendet och tilltron till det gemensamma arbetet mot ordningsstörningar bygger på att det finns en acceptans och förståelse från supporterrörelsen i stort om att de åtgärder som vidtas är rättvisa, proportionerliga och ändamålsenliga. Det är också av stor vikt att de nya förslagen kopplade till tillträdesförbudslagstiftningen bidrar till en mer förutsägbar och enhetlig tillämpning över hela landet.

Personuppgiftsbehandling för tryggare idrottsarrangemang

SvFF delar utredarens, SEF:s och EFD:s uppfattning om att det i dagsläget finns en alltför stor begränsning kring hur idrottsorganisationer och föreningar kan behandla personuppgifter och kamerabevakningsmaterial och att detta försvårar, och ibland till och med förhindrar, arbetet med att främja ordning och säkerhet vid idrottsarrangemang samt möjligheten att beivra brott.

SvFF välkomnar utredarens förslag vilket kommer att ge utökade möjligheter för idrottsorganisationer och föreningar att bl.a. hantera och dela kamerabevakningsmaterial och andra personuppgifter och på så sätt använda dessa uppgifter för att på ett ändamålsenligt sätt utföra och förbättra sitt säkerhetsarbete samt att trygga och säkerställa ordningen vid framtida arrangemang. Detta är i linje med svensk fotbolls arbete mot ordningsstörningar då dokumentation, särskilt kamerabevakningsmaterial, många gånger är en förutsättning för att kunna initiera ett ärende om tillträdesförbud eller för att besluta om en arrangörsavstängning.

Övriga åtgärder för tryggare idrottsarrangemang

SvFF delar utredarens uppfattning om att det är av stor vikt att bevara idrottsrörelsens självständighet och att statsmakterna inte onödigtvis ska reglera, eller ha synpunkter på, sådant som idrotten är bäst skickad att sköta själv.

Det är i sammanhanget också viktigt att poängtera att idrottsrörelsen och specialidrottsförbunden är och består av ideella föreningar med gedigna och robusta demokratiska beslutsprocesser. SvFF noterar utredarens förslag på övriga åtgärder för tryggare idrottsevenemang men vill understryka att det till syvende och sist är fotbollsrorelsen som beslutar om dessa åtgärder ska införas inom fotbollen. Exempelvis så kräver en justering i SvFF:s regelverk en beredning och förankring i fotbollsrorelsen för att sedan beslutas om i demokratisk ordning vid fotbollens beslutsforum.



Konsekvenser

SvFF delar utredarens uppfattning om att det i och med förslaget kan komma att ske en märkbar ökning av antalet ärenden avseende tillträdesförbud. SvFF kan således komma att behöva avsätta betydande resurser för att på ett rättssäkert sätt kunna hantera de tillkommande ärendena. Det bör i detta sammanhang särskilt beaktas att SvFF är en ideell och allmännyttig förening med begränsade resurser att omfördela.

SvFF noterar även att ett flertal av förslagen, framförallt avseende tillträdesförbud, kommer att innebära en ökad arbetsbelastning och ärendetillströmning till både polis, åklagare och domstolar.

Avslutning

SvFF är överlag positiva till betänkandet och delar utredarens uppfattning i många frågor, såsom olika möjligheter till effektivare tillträdesförbud, skärpta straff för grova ordningsstörningar och en tydligare rättslig ram för kamerabevakning och hantering av personuppgifter.

SvFF vill återigen särskilt framhålla att lagförslagen som presenterats i betänkandet endast är en del i arbetet med att skapa tryggare och mer välkomnande fotbollsupplevelser och idrottsarrangemang. För att få till en långsiktig och hållbar förändring, med färre ordningsstörningar och våldsyttningar på och kring våra arenor, krävs det även en förändring av normer och beteenden i delar av supporterrörelsen, något som uppnås genom dialog och samverkan mellan fotbollens olika aktörer och berörda myndigheter.

För att lyckas behöver, som även nämnts inledningsvis, alla goda krafter arbeta tillsammans. SvFF ser således fram emot att tillsammans med klubbar, supportrar, myndigheter och lagstiftare fortsätta arbetet och dialogen för ännu tryggare och mer välkomnande fotbollsupplevelser.

För frågor kring detta remissvar vänligen kontakta SvFF:s chefsjurist Carl-Mikael Grenninger, per e-post carl-mikael.grenninger@svenskfotboll.se eller telefon 08-735 09 73.

SVENSKA FOTBOLLFÖRBUNDET

Tobias Tibell
T.f. Generalsekreterare