



Stadsledningsförvaltningen

Tjänsteskrivelse

2025-08-18
KS/2025:201

Yttrande över remiss Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förvaltningens förslag till yttrande som sitt eget och överlämnar det till Regeringskansliet (Justitiedepartementet).

Sammanfattning

Regeringen beslutade den 7 december 2023 att tillkalla en särskild utredare med uppdraget att överväga och föreslå författningsändringar i syfte att minska våldsamheter och andra ordningsstörningar vid fotbollsmatcher och andra idrottsarrangemang. Utredningen överlämnade i april 2025 betänkandet Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46). Författningsförslagen i betänkandet föreslås i huvudsak träda i kraft den 1 juli 2026. Betänkandet har remitterats till bland annat Solna stad och yttrandet ska överlämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) senast den 29 augusti 2025.

Utredningens huvudsakliga uppdrag har varit att överväga och föreslå författnings-ändringar i syfte att minska våldsamheter och andra ordningsstörningar vid fotbollsmatcher och andra idrottsarrangemang. I utredningen lämnas bland annat förslag på straffskärpningar kopplade till ordningslagen, utökade möjligheter att meddela tillträdesförbud samt möjligheter för arrangörsorganisationer att i vissa fall få ta del av kamerabevakningsmaterial.

Stadsledningsförvaltningen konstaterar inledningsvis att utgångspunkten för utredningens arbete är vällovlig, dvs. att vidta åtgärder för att komma till rätta med läktarvåld och andra ordningsstörningar vid idrottsarrangemang. Syftet med förslagen ligger även väl i linje med Solna stad mål att staden ska vara en attraktiv och trygg stad att leva och verka i. I flera fall saknas dock färdiga analyser av föreslagna åtgärder. Det gäller möjligheten att dela kamerabevakningsmaterial mellan arenaägare och arrangör. Motsvarande gäller att det saknas en bedömning om straffskärpningarnas effekter på brottspreventionen, dvs. om föreslagna straffskärpningarna motverkar att besökare av idrottsevenemang utvecklar ett kriminalitet beteende. I utredningen saknas även en ordentlig ekonomisk konsekvensanalys.

Stadsledningsförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens förslag till yttrande såsom sitt eget och överlämna det till Regeringskansliet (Justitiedepartementet).

Handlingar

- Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46)

Alessandra Wallman
Stadsdirektör

Andreas Heuer
Säkerhetschef



Beslutet expedieras till:
Regeringskansliet (Justitiedepartementet).

Bakgrund

Regeringen beslutade den 7 december 2023 att tillkalla en särskild utredare med uppdraget att överväga och föreslå författningsändringar i syfte att minska våldsamheter och andra ordningsstörningar vid fotbollsmatcher och andra idrottsarrangemang.

Utredningen överlämnade i april 2025 betänkandet Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46). Författningsförslagen i betänkandet föreslås i huvudsak träda i kraft den 1 juli 2026. Betänkandet har remitterats till bland annat Solna stad och yttrandet ska överlämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) senast den 29 augusti 2025.

Utredningens har formulerat sitt uppdrag i följande fyra huvudfrågor:

1. Överväga och föreslå ändringar av bestämmelserna i 5 kap. ordningslagen innefattande bland annat att överväga en skärpt syn på överträdelser av de idrottsarrangemangsspecifika förbuden i lagen, såsom brott mot förbudet att inneha och använda pyroteknik.
2. Överväga och föreslå ändringar av bestämmelserna i lagen (2005:321) om tillträdesförbud vid idrottsarrangemang (tillträdesförbudslagen), innefattande bland annat att ta ställning till om tillämpningsområdet för tillträdesförbud bör utvidgas.
3. Ta ställning till om möjligheterna att dela kamerabevakningsmaterial mellan arenaägare och arrangörer bör utökas.
4. Överväga och lämna förslag på andra åtgärder som bedöms lämpliga och ändamålsenliga för arrangörerna eller andra aktörer att vidta för att stärka säkerheten samt förebygga våldsamheter och andra ordningsstörningar vid idrottsarrangemang.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för säkerhet- och trygghet på stadsledningsförvaltningen.

Utredningens förslag i korthet

I betänkandet föreslås att skärpta straff för brott mot de straffsanktionerade förbud som anges i 5 kap. ordningslagen (1993:1617): 1) inneha och använda pyroteknik, 2) obehörigen beträda spelplanen, 3) kasta in föremål på spelplanen och 4) maskera sig.

Gällande tillträdesförbudslagen föreslår utredningen att tillämpningsområdet för att kunna meddela tillträdesförbud utökas till flera brott samt att den som begått brott mot eller allvarligt trakasserat en representant för det allmänna, utövare, funktionär, representant för anordnaren eller idrottsorganisation ska kunna meddelas tillträdesförbud.

När det gäller möjligheten att kunna dela kameramaterial föreslås i utredningen att det införs en ny lag om idrottsorganisationers behandling av personuppgifter för att främja ordning och säkerhet vid idrottsarrangemang. Syftet med den nya lagen är bland annat att möjliggöra för idrottsorganisationer att behandla personuppgifter på ett ändamålsenligt sätt lagen ger ett tydligt rättsligt stöd för att behandla personuppgifter innefattande brottsuppgifter enligt den allmänna dataskyddsförordningen (GDPR). Det andra är att idrottsorganisationer under vissa förutsättningar ska kunna ta del av och behandla personuppgifter som förekommer i kamera-



bevakningsmaterial, även om den idrottsorganisationen inte samlat in uppgifterna genom kamerabevakning. Det föreslås bland annat att en tystnadspliktsbrytande bestämmelse införs som medger att när en idrottsorganisation behöver personuppgifterna för något av de uttryckliga ändamål som uppställs i lagen blir det möjligt att dela sådana uppgifter till organisationen.

Förslagets relevans för Solna stad

I Solna stad finns ett antal idrottsanläggningar där den typ av händelser utredningen förslag vill stävja har inträffat eller skulle kunna inträffa. Störst och mest känd är Strawberry Arena, men i staden ligger till exempel även Skytteholms IP och Solnahallen.

I rapporteringen av polisanmälda händelser på stadens mark eller i dess anläggningar framgår att det förekommer enstaka sammandrabbningar mellan supportergång i samband med match. Detta sker då oftast vid stationsområden och inte i anslutning till själva arenan.. Gällande pyrotekniska varor, som till exempel nödraketer och bengaler, förekommer det vid enstaka tillfällen, främst i anslutning till årets första träningstillfällen. I övrigt visar rapporteringen att det finns en förhöjd risk för skadegörelse respektive nedskräpning i samband med framför allt match på Strawberry Arena. Något som faller utanför utredningens förslag.

Stadsledningsförvaltningens synpunkter

Inledningsvis anser stadsdelsförvaltningen att utgångspunkten för utredningens arbete är vällovlig, dvs. att vidta åtgärder för att komma till rätta med läktarvåld och andra ordningsstörningar vid idrottsarrangemang. Syftet med förslagen ligger även väl i linje med Solna stad mål att staden ska vara en attraktiv och trygg stad att leva och verka i.

Personuppgiftsbehandling för tryggare idrottsarrangemang (avsnitt 7)

Enligt förslaget till ny lag om idrottsorganisationers behandling av personuppgifter för att främja ordning och säkerhet vid idrottsarrangemang blir varje idrottsorganisation personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som organisationen utför med stöd av denna lag.

För de fall till exempel en kommun är arenaägare och har fast kamerabevakning alternativt av andra skäl har sådan bevakning kommer kommunen att vara personuppgiftsansvarig i enlighet med bestämmelserna i den allmänna dataskyddsförordningen. I avsnittet förs ett långt resonemang om ansvars- och biträdesförhållanden mellan arenaägare och idrottsorganisation och hur det eventuellt går att säkerställa en idrottsförenings rättsligt korrekta åtkomst genom att ingå ett personuppgiftsbiträdesavtal. Stadsledningsförvaltningen anser dock att utredningens genomlysning inte ger något tydligt svar och att frågan därför bör ses över.

Konsekvenser (avsnitt 10)

Utredningen gör den generella bedömningen att föreslagna straffskärpningar kommer medföra positiva effekter för det brottsförebyggande arbetet och för den brottsbekämpande verksamheten i övrigt, vid publika idrottsarrangemang. Bedömningen avser en direkt brottsavhållande effekt. Det saknas dock en motsvarande bedömning om straffskärpningarnas effekter på brottspreventionen, dvs. om åtgärderna motverkar att besökare av idrottsevenemang utvecklar ett kriminalitet beteende.

I utredningen görs vidare en bedömning av vilka ekonomiska konsekvenser förslagen får för olika statliga myndigheter. Idrottsrörelsen behandlas i klump och där anges generellt att eventuella merkostnader förslagen innebär för föreningar och för idrottsrörelsen i stort är förhållandevis



små. Utöver detta görs igen konsekvensanalys för arenaägare, kommuner eller andra eventuella aktörer. Stadsledningsförvaltningen konstaterar således att en ordentlig ekonomisk konsekvensanalys saknas i utredningen.

Mot denna bakgrund föreslår stadsledningsförvaltningen sammanfattningsvis att kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens förslag till yttrande såsom sitt eget och överlämna det till Regeringskansliet (Justitiedepartementet).