

Datum
2025-06-19

Vår referens
PHT

Finansdepartementet, dnr
Fi2025/00654
fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.ofa.dis.remisser@regeringskansliet.se

Remissvar avseende promemorian Organisationsförändring av Post- och telestyrelsen och Myndigheten för digital förvaltning (dnr Fi2024/02416)

TechSverige inkommer härmed med remissvar på promemorian Organisationsförändring av Post- och telestyrelsen och Myndigheten för digital förvaltning (dnr Fi2024/02416).

TechSverige är en bransch- och arbetsgivarorganisation för alla företag inom tech-sektorn. Vårt uppdrag är att tillsammans med medlemmarna skapa bästa möjliga förutsättningar för en konkurrenskraftig svensk techbransch som driver innovation och utveckling i hela samhället. Bland våra cirka 1 400 medlemsföretag – som sammantaget har närmare 100 000 medarbetare i Sverige – finns allt från startups till multinationella bolag.

Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) och Myndigheten för digital förvaltning (Digg) har fått i uppdrag att lämna förslag på organisationsförändring ("uppdraget"). Uppdraget är ett led i regeringens arbete med att stärka motståndskraften i den digitala infrastrukturen och öka takten i digitaliseringen av den offentliga sektorn och samhället i övrigt.

För näringslivet i stort och techbranschen i synnerhet är det viktigt att det skapas rätt förutsättningar för digital innovation och utveckling. Digitaliseringen är vår tids stora samhällsomvälvande kraft och avgörande för Sveriges konkurrenskraft med tillväxt och innovation i både näringslivet, offentlig verksamhet och för en hållbar samhällsutveckling. Under 2023 omsatte techbranschen över 1 100 miljarder kronor och bidrog med cirka 350 miljarder kronor till BNP – mer än den traditionella basindustrin. Branschens tillskott till svensk ekonomi är viktig och det krävs en rad förbättringar om Sverige ska stå sig i den digitala och globala konkurrensen och kapprustningen. Mot den bakgrunden är det positivt att regeringen förbereder för en sammanslagning som, rätt genomförd och kombinerat med en ambitiös digitaliseringsstrategi, kan leda till en modern och drivande digitaliseringsmyndighet som stärker Sveriges position som digitalt föregångsland.



Sammanfattning

TechSverige **har i stort inga synpunkter** på de förslag som myndigheterna redogör för i sin avrapportering av uppdraget. Dock föreslår TechSverige att myndighetens framtida finansiering ses över för att säkerställa en modell som är anpassad efter syftet med uppdraget och intressenterna och inte särbehandlar vissa aktörers skyldighet att finansiera den digitala utvecklingen av samhället.

TechSverige **föreslår** att regeringen tar tillfället i akt att komplettera den nya digitaliseringsmyndighetens uppdrag med ytterligare ansvarsområden. Genom ett bredare mandat för en ny digitaliseringsmyndighet möjliggörs en ökad ambition och riktning för digitaliseringspolitiken och den digitala omställningen i Sverige. Digitaliseringspolitiken behöver skifta fokus från reglering till förenkling i likhet med de pågående arbetet inom EU:s digitaliseringspolitik, och öka fokus på att skapa rätt förutsättningar för innovation och utveckling. Detta bör ske genom bland annat främjande insatser för individen, det offentliga och näringslivet. Politiken ska vara en möjliggörare, vilket bör speglas i den nya myndigheten, som med samlat ansvar kan öka tempot för ett säkert och konkurrenskraftigt Sverige i digital framkant.

Uppdragets förslag på organisationsförändring

TechSverige **har i stort inga synpunkter** på den analys som myndigheterna redogör för i sin avrapportering av uppdraget. TechSveriges **föreslår** ett breddat uppdrag för ett säkert och konkurrenskraftigt Sverige i digital framkant, se nedan.

TechSverige **föreslår** en översyn av den nya myndighetens finansieringsmodell. I dag finansieras PTS delvis av telekomoperatörer och delvis av staten, en modell som försvårar uppföljning och blir allt mindre relevant när digitaliseringen gynnar hela samhället. Den nya myndigheten bör främst finansieras genom statens budget.

TechSveriges förslag till breddat uppdrag för ett säkert och konkurrenskraftigt Sverige i digital framkant

TechSverige föreslår att den nya myndigheten får ett breddat uppdrag att främja den digitala utvecklingen och verka för regelförenklingar och avreglering.

Sverige halkar, trots techföretag i världsklass, efter inom digitalisering. Enligt Europeiska kommissionens årliga eGovernment Benchmark, som publicerades i september 2024, har Sverige visserligen ökat sin digitaliseringsgrad från 77 % till 82 % och avancerat från plats 16 till 12 av 37. Men Sverige är sämre rankat än Danmark och Norge.¹ I IMD World Digital Competitiveness Ranking 2024, som mäter 67 ekonomiers förmåga att anamma och utveckla digital teknik, hamnar Sverige på femte plats – en nedgång från tredje plats 2022.² Statistiken visar tydligt att det finns områden inom digitaliseringspolitiken där det finns mycket kvar att göra för att Sverige ska ta tillvara på de möjligheter som den digitala utvecklingen innebär, till fördel för såväl individer, samhälle som näringslivet. För att säkerställa en fokuserad digitaliseringspolitik **föreslår** TechSverige att den nya digitaliseringsmyndigheten ges ett bredare uppdrag att främja den digitala utvecklingen och verka för regelförenklingar och avreglering så att näringslivet och techsektorn kan bidra med digitala innovation och lösningar på samma villkor som globala konkurrenter.

Europeiska kommissionen lanserade nyligen en konkurrenskraftskompass med en tydlig ambition att kraftigt förenkla komplexa och föråldrade regelverk som hämmar

¹ [egovernment benchmark 2024-KKBH24001ENN.pdf](#)

² [20241111-WCC-Digital-Report-2024-WIP.pdf](#)



utvecklingen. Därför görs bland annat en översyn av regelverket för telekomsektorn, Digital Networks Act. Det är viktigt att Sverige nu tar en ledande roll inom EU för att fasa ut inaktuell reglering som har sitt ursprung i marknader med kopparmonopol och ersätter det med regelverk som är anpassade till konkurrensutsatta marknader och som driver investeringar och innovation i digital infrastruktur och lösningar.

TechSverige föreslår att den nya myndigheten får i uppdrag att främja en marknadsdriven utveckling.

Sverige har mycket att vinna på mer och utvecklad samverkan mellan det offentliga och privata snarare än att det offentliga bygger egen digital infrastruktur och tjänster som tränger undan privata aktörer. TechSverige **föreslår** att den nya myndigheten får ett tydligt uppdrag att främja en marknadsdriven utveckling genom att underlätta samspelet mellan näringslivet och offentlig sektor vid till exempel framtagandet av standarder och upphandlingar. Genom att upphandlande offentliga verksamheter är tydliga med upphandlingsplaner ges större möjligheter för fler marknadsaktörer att möta behovsbilden och bidra till dess digitala utveckling. I kombination med en ökad dialog med marknadsaktörer och upphandlingar som fokuserar på funktion möjliggör detta för marknaden att bidra med innovativa, säkra och kostnadseffektiva lösningar.

En viktig princip för den nya myndigheten bör vara att inte utveckla egna lösningar för att driva samhällets digitalisering utan alltid som förstahandsalternativ nyttja marknadens lösningar och förmågor. I dag tillhandahåller Digg en digital brevlåda (Min myndighetspost) till privatpersoner och företag i konkurrens med flera privata alternativ. I samband med bildandet av en ny myndighet bör även denna verksamhet utvärderas, om den fortsatt fyller ett behov och hur den påverkar konkurrerande privata alternativ på marknaden.

TechSverige föreslår att den nya myndigheten får ett övergripande ansvar för att driva AI-utvecklingen framåt i Sverige.

Myndigheterna redogör för att en sammanslagning skapar bättre förutsättningar för att omhänderta komplexa regeringsuppdrag och att ett tydligare helhetsansvar för AI skulle stärka Sveriges digitalisering och innovationskraft. TechSverige **föreslår** att den nya myndigheten i samband med sammanslagningen ges ett tydligt ansvar att driva AI-utvecklingen framåt i Sverige genom just ett övergripande ansvar för AI, både i relation till den europeiska AI-förordningen och i relevanta delar genomförandet av AI-kommissionens Färdplan för Sverige. Det övergripande ansvaret skall komma med ett tydligt mandat och genom detta krävs en särdeles god samverkan från andra expertmyndigheter, exempelvis IMY, Läkemedelsverket m.fl.

För näringslivet och TechSveriges medlemsföretag är det viktigt att det skapas rätt förutsättningar för innovation och utveckling och här kan en kraftfull digitaliseringsmyndighet med innovationsfrämjande fokus spela en viktig roll. I dag har ingen myndighet ett helhetsansvar för AI-utvecklingen i Sverige vilket riskerar leda till missade chanser, ineffektivitet och ökad administration. Sverige rankas på plats 25 av 83 i Global AI Index 2024, som mäter länders investeringar, innovation och implementering av artificiell intelligens. Sverige tappar därmed sju platser från 2023. Det krävs ett tydligt politiskt ledarskap och prioriterade insatser för att vända denna trend. En utpekad AI-myndighet uppfyller EU:s AI-förordning (AI Act) som kräver att medlemsländer utser nationella tillsynsmyndigheter med ansvar för att övervaka användning av AI. En AI-myndighet skulle kunna vara kontaktpunkt mot EU, samordna tillsyn, och stödja företag och offentlig sektor att följa regelverket. En AI-myndighet kan även driva insatser för att



bygga AI-kompetens och stimulera innovation och användning av AI i offentlig sektor, till gagn för ett konkurrenskraftigt näringsliv.

TechSverige föreslår att den nya myndigheten får ett brett och samordnande ansvar för att säkerställa att samhällets kompetensbehov som den digitala utvecklingen ger upphov till kan tillgodoses.

TechSverige **föreslår** att den nya myndigheten ges ett bredare ansvar för samhällets kompetensbehov med anledning av den digitala utvecklingen. Myndigheten bör få i uppdrag att följa, analysera och initiera åtgärder för digital kompetensförsörjning på olika nivåer, inte bara digital inkludering och delaktighet utan även digital spetskompetens. I Sverige råder kompetensbrist som försvårar fullt utnyttjande av digitaliseringens fördelar, och den ökade efterfrågan på AI-färdigheter förvärrar situationen.

TechSveriges senaste rapport om kompetensförsörjning visar att det årligen kommer att behövas 18 000 techspecialister. De områden som växer snabbast i techbranschen är AI Science och Data Science, och enligt TechSveriges kompetenskartläggning (2024) förväntas behovet inom dessa områden öka med över 15 procent per år de kommande tre till fem åren. Utöver teknisk kompetens behövs en bredare förståelse för AI för att kunna implementera och använda tekniken effektivt i olika verksamheter. För att nyttja digitaliseringens potential och hantera dess risker, både i techbranschen och i andra branscher och i hela samhället, krävs en hög grad av grundläggande digital kompetens bland befolkningen. I dag saknas det ett utpekat ansvar för strategisk samordning av nationella insatser och prognoser över framtida kompetensbehov kopplade till digitalisering. En digitaliseringsmyndighet bör därför ha som instruktionsenlig uppgift att följa upp och analysera samhällets digitalisering utifrån målen för digitaliseringspolitiken, där grundläggande digital kompetens och digital spetskompetens är viktiga förutsättningar.³

I AI-kommissionens färdplan för Sverige föreslås en rad åtgärder för att höja AI-kompetensen i Sverige. TechSverige instämmer i AI-kommissionens bedömning att AI kommer att påverka hela samhället, och för att Sverige ska kunna dra maximal nytta av denna utveckling krävs ett omfattande kompetenslyft. I takt med att AI-teknik blir alltmer integrerad i vår vardag, från arbetsplatser till skolor och hem, måste vi säkerställa att alla har möjlighet att förstå och använda dessa verktyg. Det handlar inte bara om att utbilda tekniker och forskare, utan också om att ge hela befolkningen, oavsett ålder eller bakgrund, grundläggande kunskaper om AI. AI-kommissionens färdplan för Sverige innehåller förslag som syftar till att höja AI-kompetensen i Sverige. För att säkerställa att genomförandet av förslagen fortskrider **föreslår** TechSverige att den nya digitaliseringsmyndigheten ges ett sammanhållande ansvar för folkbildningsinsatser för ett svenskt AI-kompetenslyft. Därutöver **föreslår** TechSverige att den nya digitaliseringsmyndigheten får i uppdrag att främja ökad användarkompetens inom offentlig sektor. Enligt Internetstiftelsen rapport Svenskarna och AI så har den totala andelen svenskar som använder AI inte ökat nämnvärt jämfört med i fjol. Däremot har det skett en förändring i hur och när AI används. Det är fortsatt privat bruk som står för den största andelen. Allt fler använder dock AI i arbetet. Från en dryg femtedel (22 procent) 2024 till nästan en tredjedel (31 procent) 2024.⁴ För ett konkurrenskraftigt Sverige och digitalt föregångsland behöver dessa nivåer öka. Uppdraget kan jämföras med det

³ Digg föreslår i rapporten [Perspektiv på digitalisering – digital kompetens | Digg](#) att en sammanhållande aktör som samordnar och följer upp utvecklingen av digital kompetens på olika nivåer skulle kunna vara en insats som leder utvecklingen i rätt riktning.

⁴ Svenskarna och AI 2024, Internetstiftelsen.



nyligen beslutade uppdraget till Statskontoret att ta fram en webbutbildning om otillåten påverkan.⁵

TechSverige föreslår att den nya myndigheten får ett utökat uppdrag att driva på genomförandet av regeringens kommande digitaliseringsstrategi.

Mot bakgrund av de rankningar som lyfts fram ovan som visar på att Sverige är långt ifrån bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter är det avgörande att Sverige höjer ambitionen när det gäller styrning och prioriterade satsningar. I maj 2025 beslutade regeringen Sveriges digitaliseringsstrategi 2025–2030. TechSverige ser positivt på att Digg och PTS fått i uppdrag att stödja genomförandet av strategin. För att säkerställa en genomförandekraft och ökat tempo i den digitala omställningen **föreslår** TechSverige att myndigheternas uppdrag kompletteras med att den nya digitaliseringsmyndigheten får tillräcklig budget och mandat för att initiera nya åtgärder och driva den digitala utvecklingen av samhället, näringslivet och den offentliga förvaltningen framåt. Därtill **föreslår** TechSverige att det befintliga Digitaliseringsrådet utökas med generaldirektören för den nya digitaliseringsmyndigheten.

TechSverige föreslår en översyn av den nya myndighetens finansieringsmodell.

Digg finansieras i huvudsak med anslag, men har även intäkter från avgifter och bidrag. PTS verksamhet finansieras av avgifter, anslag och bidrag. Avgifter tas ut av anmälda operatörer samt av företag och personer som har sådana tillstånd som PTS prövar och beviljar, exempelvis tillstånd för radioanvändning. Dagens omsättningsbaserade avgifter som finansierar delar av PTS verksamhet infördes när det digitala landskapet såg annorlunda ut än det gör i dag. PTS uppdrag var ett helt annat jämfört med det uppdrag som en ny modern och drivande digitaliseringsmyndighet bör ha. Den historiska finansieringsmodellen kan inte anses vara den mest optimala både utifrån den nya myndighetens verksamhet och för hela marknadens utveckling.

Det saknas en tydlig koppling mellan PTS prestation och de omsättningsbaserade avgifterna, dvs. företag som betalar in stora pengar i avgifter kan få väldigt lite tillbaka och vice versa. Ett tydligt exempel är beredskapsavgiften. Det finns ingen direkt koppling mellan vilka operatörer som betalar avgiften (och storleken på avgiften) och betydelse av den aktören, dess nät och andra bidrag till robustheten i elektronisk kommunikation. Avgiften riskerar därmed att, utöver att inte ha en tydlig koppling, snedvrider konkurrensen på marknaden då den som betalar inte får motsvarande bidrag för robusthetshöjande åtgärder utan i stället i praktiken finansierar sina konkurrenters robusthet.

Vidare, kombinationen av omsättningsbaserad årlig avgift och anslag för samma sorts område (till exempel radiotillsyn) gör det svårt att styra och följa upp effektivitet. Intern omfördelningen mellan de två finansieringskällorna är svår att följa upp.

Att använda två finansieringskällor för samma område skapar i sig en onödig komplexitet. Tidigare nämnda beredskapsavgift är ett exempel. I betänkandet En modell för svensk försörjningsberedskap konstateras att staten har det huvudsakliga ansvaret för försörjningsberedskapen och att avgifter inte ska användas. Det finns vid sidan av dagens avgiftsfinansiering etablerade system som kommer att stå för den klart största delen av finansieringen som rör försörjningsberedskap. I det avseendet tillför dagens avgift inte samma värde, dock föreligger kostnader som kan hänföras till den komplexa

⁵ Uppdrag till Statskontoret att ta fram och tillhandahålla en webbutbildning om otillåten påverkan som vänder sig till anställda i den offentliga förvaltningen.



administrationen. TechSverige anser mot den bakgrunden att den omsättningsbaserade avgifterna bör fasas ut och ersättas med anslagsfinansiering och avgifter med en tydlig koppling till en prestation.

För TechSverige

Christina Ramm-Ericson
näringspolitisk chef

Pia Högset
näringspolitisk expert