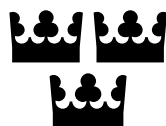


# Avgiften till Europeiska unionen

27





## Förslag till statens budget för 2015

## Avgiften till Europeiska unionen

## Innehållsförteckning

---

1	Förslag till riksdagsbeslut .....	5
2	Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen.....	7
2.1	Omfattning .....	7
2.2	Utgiftsutveckling .....	7
2.3	Mål .....	8
2.4	Resultatredovisning .....	8
2.4.1	Resultat .....	8
2.4.2	Analys och slutsatser .....	9
2.5	Revisionens iakttagelser .....	9
2.6	Politikens inriktning.....	9
2.7	Budgetförslag .....	10
2.7.1	1:1 Avgiften till Europeiska unionen.....	10
3	Bemyndigande .....	13

## Tabellförteckning

---

Anslagsbelopp .....	5
Tabell 2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen .....	8
Tabell 2.2 Anslagna medel samt utfall för 2013 .....	8
Tabell 2.3 Sveriges budgetreduktioner 2013 .....	8
Tabell 2.4 Anslagsutveckling.....	10
Tabell 2.5 Anslag 1:1 fördelat på anslagsposter .....	11

# 1 Förslag till riksdagsbeslut

## Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att ingå de ekonomiska åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2015 (avsnitt 3),
2. för budgetåret 2015 anvisar ett ramanslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen enligt följande uppställning:

### Anslagsbelopp

*Tusental kronor*

Anslag		
1:1	Avgiften till Europeiska unionen	40 126 178
<b>Summa</b>		<b>40 126 178</b>



## 2 Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen

### 2.1 Omfattning

Utgifterna inom utgiftsområde 27 utgörs av Sveriges betalningar till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten. Europeiska unionens allmänna budget upprättas inom en flerårig budgetram. EU-budgetens utgifter och inkomster ska balansera. Eftersom EU-budgetens inkomster i princip utgörs av avgifter från medlemsstaterna styr EU-budgetens utgiftsnivå i stor utsträckning utgiftsnivån inom utgiftsområde 27.

Avgifterna från medlemsstaterna benämns egna medel och regleras i enlighet med ett s.k. egna medelsbeslut. Det finns tre typer av egna medel; traditionella egna medel, vilket utgörs av inkomster från den gemensamma tulltaxan och sockeravgifter inom den gemensamma jordbrukspolitik, en mervärdesskattebaserad avgift samt en avgift baserad på medlemstaternas bruttonationalinkomst (BNI) (se avsnitt 2.7 för en mer utförlig beskrivning).

Europeiska unionens råds beslut av den 26 maj 2014 om systemet för egna medel för perioden 2014–2020 ska godkännas av de nationella parlamenten innan det träder i kraft. Beslutet beräknas kunna träda i kraft under 2016 men har verkan fr.o.m. den 1 januari 2014 och tillämpas då retroaktivt.

Det finns i systemet för egna medel ett antal särskilda bestämmelser och begränsningsregler, vilket påverkar Sveriges avgift till EU.

För det första har Storbritannien en särskild budgetreduktion. Reduktionen finansieras av övriga medlemsstater, varför Sveriges andel av finansieringen utgör en särskild del av Sveriges

EU-avgift. Sverige har dock tillsammans med Österrike, Tyskland och Nederländerna en reduktion på 75 procent av den ordinarie finansieringsandelen. Detta undantag finansieras av övriga medlemsstater, exklusive Storbritannien.

När Europeiska unionens råds beslut om systemet för egna medel, för perioden 2014–2020, trätt i kraft kommer Sverige, Tyskland och Nederländerna att ha en nedsatt mervärdesskattebaserad avgift. Sveriges mervärdesskattebaserade avgift motsvarar fr.o.m. 2014 0,15 procent av mervärdesskattebasen, vilket innebär en nedsättning om 0,15 procentenheter jämfört med ordinarie uttag på 0,3 procent av mervärdesskattebasen.

Sverige, Nederländerna, Danmark och Österrike kommer även att ha en särskild reduktion av den BNI-baserade avgiften. Sveriges reduktion uppgår fr.o.m. 2014 till 185 miljoner euro per år i 2011 års priser.

### 2.2 Utgiftsutveckling

I tabell 2.1 redovisas utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27. För 2013 uppgick utfallet till 37 412 miljoner kronor. Utfallet motsvarar i princip prognosen i budgetpropositionen för 2014. För budgetåret 2014 beräknas utgifterna ligga i nivå med 2013.

År 2014 är det första året i budgetramen för perioden 2014–2020. Eftersom periodens beslut om egna medel ännu inte trätt i kraft innebär det att de reduktioner Sverige erhåller under

2014–2020 kommer att hanteras retroaktivt, troligen 2016. Avgiften för 2014 och 2015 är

därför högre och förutses minska 2016.

**Tabell 2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen**

Miljoner kronor

	Utfall 2013	Budget 2014 <sup>1</sup>	Prognos 2014	Förslag 2015	Beräknat 2016	Beräknat 2017	Beräknat 2018
1:1 Avgiften till Europeiska unionen	37 412	37 700	37 905	40 126	30 530	36 245	37 947
<b>Totalt för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen</b>	<b>37 412</b>	<b>37 700</b>	<b>37 905</b>	<b>40 126</b>	<b>30 530</b>	<b>36 245</b>	<b>37 947</b>

<sup>1</sup>Inklusive tilläggsbudget till statsbudgeten 2014 (prop. 2013/14:99, bet. 2013/14:FiU21) och förslag i propositionen Höständringsbudget för 2014 (prop.2014/15:2).

## 2.3 Mål

Målet för den svenska budgetpolitiken i EU är att Sverige ska verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU. Målet innebär även att Sverige ska verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67).

## Sveriges avgift till EU 2013

Utfallet för den svenska EU-avgiften 2013 blev 37 412 miljoner kronor, vilket är något lägre än vad som anvisades i statens budget. En redogörelse avseende utfallet återfinns i regeringens skrivelse Årsredovisning för staten 2013 (skr. 2013/14:101).

**Tabell 2.2 Anslagna medel samt utfall för 2013**

Miljoner kronor

	Anslag	Utfall
1:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	38 116	37 412
<b>Totalt utgiftsområde</b>	<b>38 116</b>	<b>37 412</b>

## 2.4 Resultatredovisning

### 2.4.1 Resultat

#### EU-budgeten för 2013

Utgifterna på EU-budgeten delas in i betalningsbemyndiganden (betalningar) och åtagandebemyndiganden (åtaganden). Ett åtagande som görs i EU-budgeten kan leda till betalningar såväl det aktuella budgetåret som kommande år, medan betalningarna motsvarar faktiska utgifter.

Regeringen bemyndigades att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av den fastställda EU-budgeten för 2013 avseende åtagandebemyndiganden. Åtagandena uppgick 2013 till totalt 155 659 miljoner euro. Åtagandena resulterade i betalningar om 64 858 miljoner euro. Därutöver gjordes under 2013 betalningar avseende ingångna åtaganden före 2013 om totalt 83 611 miljoner euro. Vid utgången av 2013 fanns sammanlagt kvarvarande utestående åtaganden från tidigare år på totalt 222 410 miljoner euro.

År 2013 uppgick Sveriges särskilda reduktioner till 5 845 miljoner kronor (se tabell 2.3).

**Tabell 2.3 Sveriges budgetreduktioner 2013**

Miljoner kronor

	Utfall
Reduktion av den BNI-baserade avgiften	1 226
Nedsättning av den mervärdesskattebaserade avgiften	3 409
Nedsättning av Sveriges finanseringsandel av Storbritanniens särskilda budgetreduktion	1 210
<b>Totalt</b>	<b>5 845</b>

#### EU-budgeten för 2014

EU:s årsbudget för 2014 antogs av Europaparlamentet i slutet av november 2013. Den totalt beslutade budgeten för 2014 uppgår till 142,6 miljarder euro i åtagandanslag och 135,5 miljarder euro i betalningsanslag. Det motsvarar en ökning på ca 2 procent av betalningsanslagen i förhållande till budgeten för 2013.



Det finns för närvarande förslag på ändringsbudgetar för innevarande år, vidare pågår arbete med revision av samtliga medlemsstaters faktiska BNI- och mervärdesskattebas, vilket kan komma att påverka EU-budgeten.

#### 2.4.2 Analys och slutsatser

EU:s fleråriga budgetram för perioden 2014-2020 omfattar beslut om totala åtaganden för perioden, totala betalningar samt beslut om hur medlemsstaterna ska finansiera utgifterna på EU:s budget. De totala åtagandena för perioden 2014-2020 får maximalt uppgå till 960 miljarder euro och de totala betalningarna får maximalt uppgå till 908 miljarder euro i 2011 års priser. I förhållande till budgetramen för 2007-2013 innebär det en real minskning med 3,7 procent.

Utgiftsstrukturen har moderniserats i form av omprioriteringar från jordbruks-, och sammanhållningspolitiken till bl.a. forskning och utveckling. Vidare görs insatser även inom klimat- och energiområdet. Samtidigt kvarstår befintligt regelverk för medlemsstaternas avgifter (egna medel) med vissa förändringar. Den fleråriga budgetramen för 2014-2020 kan därför ses som positiv för Sverige.

I arbetet med EU:s årsbudget kommer det fortsatt att vara av stor vikt att respektera de finansiella ramarna i den fleråriga budgetramen och verka för realistiska prognoser så att överbudgetering undviks. Analys av tidigare års utfall är en viktig del i detta.

Utfallet för EU-budgeten 2013 innebar att betalningarna ökade i förhållande till 2012. Betalningarna var knappt 10 miljarder euro högre än 2012, vilket påverkade och ökade Sveriges avgift till EU.

Överskottet av betalningar efter överföringar från 2013 är i nivå med 2012 och uppgick till ca 1 miljard euro. Det innebär att problemen med överbudgetering kvarstår och ytterligare insatser bör vidtas.

Nivån på den beslutade budgeten för 2014 är något lägre än kommissionens förslag som innebär en betalningsnivå på 135,9 miljarder euro.

Sammanfattningsvis bedöms de uppnådda resultaten inom området i huvudsak ligga i linje med målet för Sveriges budgetpolitik i EU. Det finns dock starka skäl för regeringen att även fortsättningsvis driva en restriktiv linje i arbetet

med de årliga budgetarna samt att försöka minska överbudgetering.

## 2.5 Revisionens iakttagelser

De underlag som ligger till grund för Sveriges betalningar av avgiften till EU granskas av Riksrevisionen i samband med granskningen av myndigheternas årsredovisningar och årsredovisningen för staten. Riksrevisionens granskning för 2013 har inte föranlett några iakttagelser gällande avgiften.

Resultatet från den årliga granskning som Europeiska revisionsrätten gör finns ännu inte tillgängligt för 2013. En redogörelse för revisionsrättens iakttagelser avseende 2012 finns i regeringens skrivelse Årsredovisning för staten 2013 (skr. 2013/14:101 s. 261).

## 2.6 Politikens inriktning

Den svenska EU-budgetpolitikens grundläggande mål ligger fast. Regeringen avser att verka för restriktiva årsbudgetar. Effektivitet och återhållsamhet utgör viktiga element för Sverige i behandlingen av EU:s årsbudget. Vägledande för Sverige är principerna om subsidiaritet, europeiskt mervärde, proportionalitet och sund ekonomisk förvaltning.

Kommissionens förslag till budget för 2015 innebär en ökning med 5 procent jämfört med beslutad budget för 2014. Vidare föreslår kommissionen att betalningstaket ska överskridas med knappt 250 miljoner euro, för att kunna mobilisera insatser som ligger utanför budgetramen.

För regeringen är restriktivitet en grundläggande linje i den fortsatta behandlingen av budgetförslaget för 2015. Detta innebär bl.a. att betalningsanslagen bör läggas på rimliga nivåer och att tillräckliga marginaler upprätthålls mellan årsbudgeten och taken i den fleråriga budgetramen.

## 2.7 Budgetförslag

### 2.7.1 1:1 Avgiften till Europeiska unionen

**Tabell 2.4 Anslagsutveckling**

Tusental kronor

2013	Utfall	37 412 067	Anslags- sparande	-141 770
2014	Anslag	37 700 222 <sup>1</sup>	Utgifts- prognos	37 904 951
<b>2015</b>	<b>Förslag</b>	<b>40 126 178</b>		
2016	Beräknat	30 529 555		
2017	Beräknat	36 244 998		
2018	Beräknat	37 946 638		

<sup>1</sup>Inklusive tilläggsbudget till statsbudgeten 2014 (prop. 2013/14:99, bet. 2013/14:FiU21) och förslag i propositionen Höständringsbudget för 2014 (prop.2014/15:2).

#### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för betalning av Sveriges avgift till Europeiska unionens allmänna budget. Anslaget får även användas för att finansiera eventuella krav från Europeiska kommissionen på dröjsmålsränta på grund av försenade inbetalningar av egna medel.

#### Regeringens övervägande

Sveriges avgift till EU-budgeten beräknas för 2015 uppgå till 40 126 miljoner kronor, vilket är ca 140 miljoner kronor högre än beräkningen i 2014 års ekonomiska vårproposition. Förändringen beror på kommissionens förslag till årsbudget för 2015 men även på nya makroekonomiska antaganden.

EU-avgiften består av sex delposter. Prognosen för avgiften består därför av beräknat utfall för respektive delpost (se tabell 2.5).

Inkomster från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska unionen och betalas in efter faktisk uppbörd. Medlemsstaterna får i budgetramen för perioden 2014–2020 behålla 20 procent av uppbörden för att täcka sina administrativa kostnader. Beloppen i tabell 2.5 avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen, dvs. efter avdrag för administrativa kostnader. Tulluppbörden redovisas under inkomsttitel 1511 *Tullmedel*. Regeringen beräknar att tullavgiften för 2015 kommer att uppgå till 4 320 miljoner kronor.

Avgifterna på sockerproduktion tas ut i enlighet med den gemensamma jordbrukspolitiken och betalas enligt faktisk uppbörd. Medlemsstaterna får för perioden 2014–2020 behålla

20 procent av uppbörden för att täcka sina administrativa kostnader. Uppbörden av dessa avgifter redovisas mot inkomsttitel 1512 *Sockeravgifter*. Regeringen beräknar att sockeravgiften för 2015 kommer att uppgå till 23 miljoner kronor.

Den mervärdesskattebaserade avgiften beräknas som en andel av medlemsstatens mervärdesskattebas. I budgetramen för perioden 2014–2020 kommer Sverige att betala en mervärdesskattebaserad avgift på 0,15 procent av mervärdesskattebasen. Den generella uttagssatsen för samtliga medlemsstater är 0,30 procent. Nedsättningen beräknas tillämpas 2016 med retroaktivitet för 2014 och 2015. Den mervärdesskattebaserade avgiften för 2015 beräknas uppgå till 5 253 miljoner kronor.

Europeiska kommissionens samlade uttag av BNI-baserad avgift beräknas som en restpost, dvs. uttaget beräknas så att det ska täcka EU-budgetens återstående finansieringsbehov efter att samtliga länders traditionella egna medel och mervärdesskattebaserade avgifter dragits av från den budgeterade utgiftsnivån. Respektive medlemsstats andel fastställs som statens andel av EU:s BNI. Ökar en stats BNI i förhållande till övriga medlemsstater, ökar andelen och därmed den BNI-baserade avgiften. Exempelvis beräknas övergången till ett nytt regerverk för nationalräkenskaperna påverka denna andel, vilket också beaktats i prognosen för Sveriges avgift till EU (se fördjupningsruta ENS 2010 – effekter på BNP av omläggningen av nationalräkenskaperna i Förslag till statens budget, finansplan med m.m. avsnitt 4).

Sveriges reduktion av den BNI-baserade avgiften, motsvarande 185 miljoner euro per år i 2011 års priser kommer även den att hanteras retroaktivt, troligen år 2016. Den BNI-baserade avgiften beräknas för 2015 uppgå till 30 529 miljoner kronor, vilket inkluderar avgiften för Storbritanniens budgetreduktion på 467 miljoner kronor.

**Tabell 2.5 Anslag 1:1 fördelat på anslagsposter***Milljoner kronor*

	Utfall 2013	Budget 2014 <sup>1</sup>	Prognos 2014	Beräknat 2015	Beräknat 2016	Beräknat 2017	Beräknat 2018
Tullavgift	3 820	4 745	3 966	4 320	5 327	4 959	5 140
Socketavgift	-7	22	51	23	28	25	0
Mervärdesskattebaserad avgift	1 714	5 106	5 021	5 253	-2 342 <sup>2</sup>	2 826	2 930
BNI-baserad avgift	31 478	27 536	28 397	30 062	27 212	28 029	29 531
Storbritanniens budgetreduktion	407	291	469	467	306	407	345
<b>Summa</b>	<b>37 412</b>	<b>37 700</b>	<b>37 905</b>	<b>40 126</b>	<b>30 530</b>	<b>36 245</b>	<b>37 947</b>

<sup>1</sup>Inklusive tilläggsbudget till statsbudgeten 2014 (prop. 2013/14:99, bet. 2013/14:FiU21) och förslag i propositionen Höständringsbudget för 2014 (prop.2014/15:2).<sup>2</sup>Beräknad effekt av retroaktiv rabatt.

Anm.: Beloppen är avrundande och stämmer därför inte överens med summan.



### 3 Bemyndigande

---

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att ingå de ekonomiska åtaganden som följer av den fastställda EU-budgeten för 2015 till följd av åtagandebemyndiganden.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Medlemsstaternas avgifter används för att finansiera EU-budgetens betalningar under innevarande år. De åtaganden som staten ingår på området avser

EU-budgetens åtagandebemyndiganden för innevarande år, vilka kan resultera i betalningar innevarande eller kommande år.

I Europeiska kommissionens budgetförslag för 2015 föreslås att åtagandebemyndiganden om 145 599 miljarder euro ska ställas till förfogande för 2015. Sveriges totala andel beräknas uppgå till 3,2 procent, vilket motsvarar ca 4 659 miljoner euro. Budgetförslaget behandlas för närvarande av unionens budgetmyndighet.