

2007-04-16

Enheten för Europeiska unionen

Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser den 23 april 2007

ALLMÄNNA RÅDET 23 april 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punkterna
3. Resolutioner, beslut och yttranden antagna av Europaparlamentet 12 – 15 mars 2007

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 12-15 mars 2007 och omfattar bl.a. förbindelserna EU och Medelhavsländerna, Guatemala, lokala myndigheter och utvecklingssamarbete samt icke-spridning och nedrustning av kärnvapen.

4. Övriga frågor

Inga övriga frågor på dagordningen.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. ev. WTO/DDA-förhandlingar

Diskussionspunkt

Doharundan suspenderades sommaren 2006 eftersom förhandlingarna hade strandat. Informella diskussioner inleddes före årsskiftet och

förhandlingarna återupptogs även formellt i början av 2007. För att rundan ska kunna slutföras inom det närmaste året behövs ett genombrott i förhandlingarna senast i början av sommaren. För närvarande ligger stort fokus på de diskussioner som sker inom ramen för G4, en informell förhandlingsgrupp som består av Brasilien, EU, Indien och USA. Ett G4-möte ägde rum 10-12 april. Länderna i G4 är alla nyckelaktörer i förhandlingarna men det som ger G4 legitimitet är att medlemmarna har vitt skilda positioner och därför kan anses representera en stor del av WTO:s medlemskrets. Men det finns inga garantier för att en eventuell uppgörelse inom G4 automatiskt skulle accepteras av WTO:s övriga medlemmar. Därför är det av stor vikt att eventuella resultat från G4-diskussionerna så snabbt som möjligt kan födas in i den multilaterala process som Doharundan utgör.

WTO-punkten är angiven som en eventuell punkt vid GAERC. Orsaken är att det i dagsläget är osäkert om tillräckligt mycket hänt i förhandlingarna för att motivera en diskussion på ministernivå. Om punkten kvarstår kommer kommissionen med största sannolikhet att rapportera om förhandlingsläget och ge MS möjlighet att kommentera.

3. ev. Bilateral mandat för förhandlingar om frihandels- och associeringsavtal

Beslutspunkt.

Mot bakgrund av slutsatser från Europeiska rådet förväntas rådet ge kommissionen mandat att inleda förhandlingar om frihandelsavtal med Indien, Sydkorea och ASEAN-länder samt associeringsavtal med Centralamerika respektive Andinska Gemenskapen (bestående av tre delar; politisk dialog, handel, samt samarbete i bred bemärkelse).

Målsättningen på handelsområdet är att förhandlingarna skall resultera i ambitiösa och breda avtal som innefattar liberalisering av varor och tjänster, investeringar samt frågor såsom offentlig upphandling, konkurrenspolitik och skydd för immateriella rättigheter. WTO:s regelverk för dylika avtal skall följas. Frihandelsavtalen utgör en del av EU:s bredare relationer med dessa länder. I dessa relationer ingår bl.a. frågor om mänskliga rättigheter och ickespridning av massförstörelsevapen.

Dagordningspunkten är angiven som eventuell punkt vid GAERC eftersom det är möjligt att enighet om förhandlingsmandaten kan uppnås redan före mötet.

Regeringen stödjer att kommissionen ges mandat att skyndsamt inleda förhandlingar om breda, ambitiösa och WTO-förenliga frihandelsavtal respektive associeringsavtal med berörda länder.

4. Gulf Cooperation Council

Diskussionspunkt

Förhandlingarna EU-GCC om ett brett frihandelsavtal befinner sig i slutskedet. Genom att föra upp frågan på dagordningen vill ordförandeskapet framhålla avtalets vikt både i sig och för de framtida relationerna. Eventuellt ger handelskommissionären Mandelson en briefing. Tidigare förhoppningar från båda sidor om att få avtalet färdigt till ministermötet EU-GCC i Riyadh 8 maj lär knappast kunna infrias. Framsteg görs dock löpande, och en ny förhandlingsomgång sker i slutet av april. Det förefaller fullt möjligt att avtalet kan slutföras under året. Eventuellt kan så mycket åstadkommas att ministermötet kan presentera ett uttalande att politisk enighet råder om de viktigaste byggstenarna och att bara tekniskt arbete återstår

Regeringen välkomnar att frihandelsavtalet och relationerna med GCC-länderna ges ökad uppmärksamhet. Sverige tog upp frågan vid GAERC 22 januari och betonade den politiska betydelsen av avtalet, inte minst i ett läge av ökade spänningar i den östra delen av Mellanöstern.

5. Toppmöte EU-USA

Diskussionspunkt.

Ordförandeskapet förväntas rapportera om förberedelserna inför toppmötet mellan EU och USA som äger rum den 30 april i Washington. EU representeras av trojkan. En deklaration håller på att framförhandlas mellan EU och USA, och eventuellt kommer ett utkast att föreläggas rådet för förankring. (Texten antas formellt vid toppmötet). Deklarationen spänner över ett brett spektrum av ekonomiska och politiska frågor där EU och USA samarbetar och/eller har gemensamma intressen. Tre huvudsakliga avsnitt planeras: utrikes- och säkerhetspolitik; miljö, klimat och energi samt fördjupat ekonomiskt samarbete. Dagordningen för toppmötet är ej fastlagd, men utgångspunkten är att diskussionerna vid mötet skall spegla frågorna i deklarationen.

I de EU-interna diskussionerna har regeringen välkomnat ett framåtblickande och operativt toppmöte, samt bl.a. understrukt vikten av tydliga budskap om miljö och klimat, i linje med beslut i ER den 8 mars.

6. Sudan/Darfur

Besluts- och diskussionspunkt

Generalsekreterarens särskilda sändebud Jan Eliasson har inbjudits till GAERC för en diskussion kring Sudan och i synnerhet Darfur. Eliasson kommer att informera rådet om AU och FN:s ansträngningar för att få till stånd en politisk förhandlingslösning i Darfurkonflikten.

Slutsatser förväntas antas. Dessa väntas behandla utvecklingen i Darfur och ge stöd till Eliassons och Salim Salims medlingsarbete. Slutsatserna

kan också förväntas fokusera på den svåra humanitära situationen i Darfur och den hårt utsatta humanitära insatsen.

7. Zimbabwe

Diskussions- och beslutspunkt

Rådslutsatser förväntas antas. Behandlingen i GAERC ska ses i ljuset av den allt mer försämrade politiska, humanitära, sociala och ekonomiska situationen i Zimbabwe. Situationen efter det att Zimbabwes regim brutalt slog ned ett fredligt bönemöte den 11 mars samt fängslade och misshandlade oppositionspolitiker väntas stå i fokus. I detta sammanhang kan exempelvis frågan om utvidgade riktade åtgärder gentemot Zimbabwes ledarskap samt uppföljningsaspekter av det extrainsatta SADC-toppmötet den 29 – 30 mars bli föremål för diskussion.

Regeringen har kraftfullt fördömt det zimbabwiska ledarskapets agerande i samband med den senaste händelseutvecklingen och är positivt inställd till utvidgade riktade åtgärder mot Zimbabwes ledarskap. Regeringen anser vidare att EU nära bör följa Zimbabwes grannländers agerande. Det är av vikt att momentum upprätthålls och SADC-länderna genuint verkar för att få till stånd en positiv utveckling i Zimbabwe.

8. Somalia

Besluts- och diskussionspunkt

De senaste veckornas hårda strider i Mogadishu, enligt många bedömare betraktade som de hårdaste på 15 år, har föranlett att frågan om Somalia förs upp på GAERC:s dagordning. Internationella kontaktgruppen, där EU kollektivt, liksom en handfull medlemsländer inklusive Sverige, ingår höll ett möte i Kairo den 3 april. Uppföljningen av kontaktgruppens slutsatser kan förväntas behandlas.

Slutsatser förväntas antas.

9. Centralasienstrategi

Diskussionspunkt

Det tyska ordförandeskapet avser till rådet i juni presentera ett förslag till Centralasienstrategi att antas. Ett första utkast har diskuterats på arbetsgruppsnivå under vårvintern. En EU-utrikesministertrojka besökte regionen den 27-28 mars för en regional dialog, i vilken företrädare för samtliga fem länder i regionen deltog.

Syftet med dagordningspunkten är att informera om den tyske utrikesministern Steinmeiers resa till regionen och några grundläggande principer i strategiutkastet. En inledande diskussion förutses. Slutsatser väntas antas.

Strategin behandlar bl a rättsstatlighet, MR och demokrati; kamp mot organiserad brottslighet och terrorism; energi och transport; miljö och hälsa; handel och investeringar.

Regeringen välkomnar ordförandeskapets ansträngningar att utveckla en strategi för Centralasien.

10. Iran

Diskussionspunkt.

Rådet väntas på nytt diskutera läget i den kärntekniska frågan. Några rådsslutsatser skall inte antas. Diskussionen kan väntas utgå från bl a Irans tillkännagivande den 9 april av att landet går vidare med urananrikning i industriell skala. Det väntas också bli tillfälle för Javier Solana att rapportera från de kontakter han haft med Irans chefsförhandlare i syfte att utforska förutsättningarna för ett återupptagande av förhandlingar.

11. Västra Balkan

Sannolikt endast diskussionspunkt

I skrivande stund är det oklart hur ordföranden avser hantera punkten om Västra Balkan på GAERC-dagordningen. Rådsslutsatser förutses inte antas.

Främsta anledningen därtill är att utvecklingen i regionen under senare tid har präglats av väntan. Det har inte skett några framsteg i de pågående regeringsförhandlingarna i Belgrad varför det inte finns någon orsak att kommentera utvecklingen i Serbien. Frågan om Kosovos framtida status är fortsatt högaktuell för EU men även i detta fall finns vid tidpunkten för kommande GAERC ingen egentlig anledning till större diskussion eller rådsslutsatser. Frågan ligger nu i säkerhetsrådet för behandling. Säkerhetsrådet planerar dessutom, på förslag av Ryssland, att genomföra en studieresa till Pristina och Belgrad veckan efter GAERC för ytterligare informationsinhämtning.

I den mån Västra Balkan behandlas vid detta GAERC kan man således snarast förvänta sig en kortare genomgång av läget från rådet och kommissionens sida. Ordförandeskapet kommer sannolikt inte inbjuda till någon bredare diskussion. Beredskap finns naturligtvis att göra omprioriteringar om utvecklingen i regionen så skulle kräva.

12. MEPP

Diskussions- och beslutspunkt.

Rådet kommer att diskutera den senaste utvecklingen i Mellanöstern och anta slutsatser. Utrikesminister Bildt får tillfälle att informera om president Abbas besök i Stockholm, som äger rum den 19 april.

Rådet förväntas följa upp den palestinske finansministern Fayyads samtal i Rådssekretariatet och Kommissionen i Bryssel den 11 april. Det gäller i första hand tillståndet för den palestinska ekonomin och hur EU:s stöd framöver kan komma att kanaliseras, med utgångspunkt i utvecklingen på marken och samlingsregeringens agerande i förhållande till Kvartettens tre principer. Tillsvi vidare förväntas den tillfälliga internationella mekanismen (TIM) behållas.

Rådet kommer sannolikt också att diskutera förutsättningarna för israelisk-palestinsk dialog och hur EU kan bidra. Slutsatser förväntas antas.

Regeringen välkomnar de ansträngningar från amerikansk sida som resulterat i regelbundna möten mellan premiärminister Olmert och president Abbas. Likaså välkomnar regeringen det ökade arabiska engagemanget och inte minst Saudiarabiens ansträngningar för att lyfta fram det arabiska fredsinitiativet från 2002 som en möjlig öppning för arabisk-israelisk dialog.

13. Moratorium för dödsstraff

Diskussionspunkt

Ett medlemsland vill diskutera hur man skall gå tillväga för att få stöd från andra av FN:s medlemsstater för en tidig resolution i generalförsamlingen. EU har inlett en kampanj mot dödsstraffet och för en resolution i generalförsamlingen, men utan klara tidsangivelser för när en resolution bör presenteras.

Regeringen, liksom övriga EU-MS, välkomnar och delar ambitionerna om en resolution mot dödsstraffet. Det är emellertid mycket viktigt att en sådan resolution inte presenteras förrän den med säkerhet kan antas.

14. Övrigt

Inga övriga frågor på dagordningen.

Fråga som återfinns på A-punktslistan:

Irak

A-punkt – ingen diskussion förväntas.

Irak skall inte diskuteras vid GAERC men slutsatser kommer att antas. Slutsatserna förväntas ge stöd till den irakiska regeringens ansträngningar för nationell försoning och initiativet till en regional ministerkonferens med brett internationellt deltagande och lanseringen av *International Compact with Iraq* i Sharm el-Sheik den 3-4 maj. EU bör även uttrycka stor oro för den humanitära situationen i Irak och för det växande antal internflyktingar som det sekteristiska våldet och terroristhandlingar medför.

Regeringen välkomnar särskilt att EU har blivit inbjuden till den regionala ministerkonferensen. Det är vår förhoppning att detta dialogforum och det internationella partnerskap som *International Compact with Iraq* utgör, skall bidra till ett konstruktivt engagemang av närregionen och det internationella samfundet för Iraks stabilitet och utveckling.

I anslutning till mötet

- Trojka (UM) med Ryssland

I marginalen till GAERC genomförs ett trojkamöte med Ryssland - om förbindelserna EU-Ryssland samt vissa aktuella internationella frågor. Förutom utrikesministrarna Steinmeier och Lavrov, väntas som brukligt det tillträdande ordförandeskapet (UM Amado) och höga representanter för Rådssekretariatet och Kommissionen delta. Steinmeier planerar även en arbetsmiddag med Lavrov. Ett toppmöte EU-Ryssland förutses i Samara den 18 maj.

- Associeringsråd med Algeriet

I marginalen till GAERC äger det andra mötet i associeringsrådet mellan EU och Algeriet rum. Associeringsavtalet mellan EU och Algeriet trädde i kraft den 1 september 2005 och årliga möten hålls i associeringsrådet. Under mötet görs en översyn av förbindelserna där EU:s synpunkter framförs i en deklARATION som dessförinnan antagits av GAERC. I samband med mötet förutses att beslut tas om att upprätta en arbetsgrupp för sociala frågor och underkommittéer för industri, handel och tjänster, transporter, miljö och energi, informationssamhället, forskning och utveckling, utbildning, audiovisuellt samarbete och kultur, jordbruk och fiske, rättsligt och inrikes samarbete samt tullsamarbete. Algeriet har ännu inte samtyckt till att en arbetsgrupp för MR och demokrati upprättas och man intar än så länge en avvaktande inställning till att ansluta sig till EU:s grannskapspolitik.

- Associeringsråd med Libanon

I marginalen av GAERC möts EU-Libanon associeringsråd för andra gången. Associeringsrådsmöten äger rum en gång per år i enlighet med det associeringsavtal mellan EU och Libanon som trädde i kraft 1 april 2006. Vardera sidan presenterar en deklARATION i samband med mötena som reflekterar prioriteringarna inför det kommande året. Detta sker som en uppföljning av den gemensamma handlingsplan som antogs i januari 2007 inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken (European Neighbourhood Policy – ENP) och som markerar en uppgradering av unionens relationer med Libanon. Rådet förväntas också godkänna tio underkommittéer och en arbetsgrupp, som skall övervaka och samordna arbetet i enlighet med handlingsplanen.

- Trojka med ECOWAS

I marginalen till GAERC genomförs ett politiskt trojkamöte med ECOWAS (Economic Community of West African States). På

dagordningen för mötet står bl.a. fred- och säkerhet, demokrati, migration, mänskliga rättigheter och good governance samt EPA-förhandlingarna (Economic Partnership Agreements).