

Miljödepartementet

m.remissvar@regeringskansliet.se

Göteborg 2022-08-15

Ert dnr M2022/00853

Remissvar på EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv KOM (2022) 157 och KOM (2022) 156

Stena Recyclings inställning till förslaget

Stena Recycling har i huvudsak inget att invända mot de förändringar i lagstiftningen som Kommissionen föreslår.

När det gäller förslaget till ändring av artikel 15 punkt 3 och 3a avseende förhållandet mellan BAT-slutsatser och verksamhetsvillkor i miljötillstånd anser Stena Recycling att de specifika förutsättningar som gäller för avfallshantering måste uppmärksammas och tas i beaktande i högre utsträckning än vad som är fallet idag.

IED-lagstiftningen är tillämplig på verksamheter som bedrivs under mycket varierande förutsättningar. Samma regler och förhållningssätt gäller för så skiftande verksamheter som t.ex. kemisk industri och avfallshantering.

Den kemiska industrin utmärks av att det är en verksamhet där man har full kontroll på vilka ämnen man hanterar och dessa får sedan reagera med varandra i rigoröst kontrollerade processer där utsläppen är förutsebara och kan styras genom att olika processparametrar justeras. Reningsanläggningar kan även lätt dimensioneras eftersom man har ett stadigt flöde och föroreningshalter som är förutsebara. Inte minst innebär detta att det är relativt lätt att bedöma när verksamheten inte bedrivs under normala driftförhållanden, dvs när BAT-slutsatserna är tillämpliga.

Avfallshantering utmärks av att de material som kommer in till anläggningarna kan variera väsentligt och sammansättningen och volymer styrs av vilka behov av omhändertagande som för tillfället finns i det omgivande samhället. Detta gör att de material som hanteras inom verksamheten kan variera väsentligt och därmed även vilka ämnen som uppträder som föroreningar från verksamheten. Många av de utsläpp som är reglerade i BAT-slutsatser påverkas vidare av parametrar som verksamhetsutövaren inte kan styra. Detta gäller särskilt utsläpp genom dagvattnet där t.ex. långa torrperioder kan innebära att inga utsläpp sker medan halterna under kortare perioder i början av ett regn kan vara mycket höga. Detta ställer höga krav på reningsanläggningarna som både skall kunna rena många olika ämnen i varierande halter och med mycket fluktuerande flöden. Med hänsyn till dessa variabler är det även svårt att bedöma när en avfallsverksamhet bedrivs under normala driftförhållanden.

Att detta är en utmaning som måste beaktas när krav på rening av dagvatten skall prövas har uppmärksamats av Mark- och miljööverdomstolen i dom meddelad 2013-10-16 i mål nr M 2304-13. I domen konstaterade domstolen att "genom att både vattenflöde och föroreningsinnehåll kan fluktuera kraftigt när det gäller dagvatten, kan det ifrågasättas om föroreningsutsläppet via dagvatten bör regleras genom begränsningsvärden, eller om utsläppet

Stena Metall AB

Box 4088
400 40 Göteborg
Sverige

Fiskhamngatan 8
414 58 Göteborg
Sverige

Tel +46104452046

Säte Göteborg
Org nr 556138-8371
VAT nr SE556138837101

stenametall.com

carl.hagberg@stenametall.se

hellre bör regleras genom krav på dagvattenanläggningens utformning samt skötsel och underhåll”.

Detta är därmed en aspekt som måste vägas in vid bedömningen av bestämmandet av utsläppsvillkoren för avfallsanläggningar och vid tillämpningen av den föreslagna ändringen av artikel 15 i IED, och då särskilt punkterna 3 och 3a.

I samband med detta bör det även noteras att man i punkt 3 förtydligar att det i det enskilda fallet skall göras en "feasibility study" för att avgöra rimligheten i utsläppsvillkoren. En motsvarande skälighetsbedömning som den i 2 kap. 7 § miljöbalken skall således göras även i de fall där verksamheten omfattas av BAT-slutsatser.

I denna del är det även av intresse att notera vad Kommissionen anför i sitt genomförandebeslut 2012-02-10 med regler för arbetet med framtagandet av BAT-slutsatserna. I avsnitt 3.3 om individuella BAT-slutsatser med tillhörande miljöprestandanivåer påpekas att ett av skälen till att BAT-slutsatserna bestäms som ett intervall är att en reningsteknik som bedömts som BAT kan ha olika prestanda för olika föroreningar/miljöindikatorer.

För avfallsanläggningar är detta särskilt tydligt eftersom det avfall man hanterar utgörs av många olika material. För anläggningar som hanterar mycket metallavfall utgör utsläppen av tungmetaller den största miljöpåverkan, varför det är reningen av dessa ämnen som i första hand blir dimensionerande och som kräver omfattande investeringar. Att i de fallen även ställa krav på långtgående rening av t.ex. TOC eller kväve som man utan ytterligare rening klarar halter i det högre spannet men som kräver väsentliga ytterligare investeringar för att man skall nå värdena i det lägre spannet är ofta inte skäligt vid en prövning enligt 2 kap. 7 § miljöbalken.

Med anledning av det ovan anförda vore det värdefullt om de särskilda förutsättningar som gäller för avfallshantering tydligare uppmärksammades i lagstiftningen.

Presentation Stena Recycling

Stena Metallkoncernen är en ledande återvinningskoncern där Stena Recycling AB ingår. Bland verksamheterna ingår förutom återvinning, produktion av aluminium från återvunnen råvara, leveranser av stålprodukter, finansverksamhet samt internationell handel med stål, metaller och olja. Koncernen bedriver verksamhet på cirka 200 platser i nio länder, varav cirka 100 är lokaliserade i Sverige. Koncernens totalt 3 500 medarbetare arbetar nära våra kunder för att skapa nya värden som alla tjänar på – företagen, miljön och samhället. Varje år återvinner vi sex miljoner ton avfall och uttjänata produkter och förser våra kunder med nödvändiga råvaror, stålprodukter och marina bränslen. Genom forskning och utveckling arbetar vi för att möta framtidens utmaningar med nya, hållbara lösningar.

Med vänlig hälsning

FÖR STENA RECYCLING AB

Carl Hagberg
Bolagsjurist
Direkttelefon: +46104452046
E-post: carl.hagberg@stenametall.se