

Kulturdepartementet  
ku.remissvar@regeringskansliet.se

Vår referens: Dnr 21-4370

Er referens: KU2021/01028

## Remissvar angående den av Kulturdepartementet remitterade rapporten Distribution av nyhetstidningar i hela landet

Post- och telestyrelsen (PTS) har beretts möjlighet att lämna synpunkter på Myndighetens för press, radio och tv:s (MPRT) rapport Distribution av nyhetstidningar i hela landet. PTS är enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen förvaltningsmyndighet med ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation. Myndigheten har vidare enligt 2 § samma förordning till uppgift att bl.a. främja att en väl fungerande samhällsomfattande posttjänst av god kvalitet finns tillgänglig för alla användare enligt de mål som anges i postlagen (2010:1045). PTS har med utgångspunkt från myndighetens verksamhetsområde följande synpunkter.

### Sammanfattning

PTS tillstyrker MPRT:s förslag om att ett särskilt stöd för viss tidningsdistribution införs under en omställningsperiod. PTS delar MPRT:s bedömning att det särskilda stödet under nuvarande omständigheter är att föredra före en upphandlingslösning.

PTS lämnar inga synpunkter avseende det sakliga innehållet i författningsförslagen, men har mindre kommentarer angående vissa formuleringar.

## Rapportens författningsförslag (avsnitt 1)

### Förslag till ändringar i presstödsförordningen (1990:524) (avsnitt 1.1)

PTS vill fästa uppmärksamhet på att den i 1a § författningsförslaget använda termen "lantbrevbäringsturer" är odefinierat i det postala regelverket. I stället används termen "utdelning utanför tätort", om det är så MPRT:s förslag ska förstås. Se exempelvis PTS allmänna råd om utdelning av post vid tillhandahållande av samhällsomfattande posttjänst (PTSFS 2008:6).

### Förslag till förordning om särskilt statligt stöd för viss tidningsdistribution (avsnitt 1.2)

I 1 § författningsförslaget används formuleringen "för det fall att postutdelning inom ramen för den samhällsomfattande posttjänsten i hela landet begränsas till utdelning varannan dag". PTS vill påpeka att även om den utdelningsmodell som Postnord nu implementerar stegvis över landet i vardagligt tal benämns "varannandagsutdelning" och liknande, så innebär den nya utdelningsmodellen inte att all post utdelas varannan dag. Vissa försändelser kommer även fortsatt utdelas varje arbetsdag. I den nya utdelningsmodellen förutsätts dock den i för tidningsdistribution relevanta tjänsten Posttidning att utdelas varannan dag. PTS föreslår att författningen antingen preciserar så att bestämmelsen gäller i det fall *tjänsten för distribution av posttidningar* begränsas till varannan dag, eller att en mer generell formulering som exempelvis "reducerad utdelningsfrekvens för vissa tjänster" eller "minskat antal utdelningsdagar per vecka för vissa tjänster" används i författningen.

### Det finns hinder för en övergång till digital utgivning (avsnitt 3.5)

Avsaknad av bredband med bra kapacitet är ett av hindren för en övergång till digital utgivning. Rapporten refererar till PTS mobiltäcknings- och bredbandskartläggning från 2019. PTS har nyligen publicerat 2020 års kartläggning (PTS-ER-2021:16) med tillhörande statistikunderlag. Antalet hushåll som saknar tillgång till bredband med 100 Mbit/s har fram till oktober 2020 minskat till ca 658 000 (från de ca 731 000 som anges i MPRT:s rapport). I praktiken behövs dock inte bredband med sådan hög nedladdningshastighet för att möjliggöra digital läsning, vilket medför att det är betydligt färre än så som saknar sådant bredband som behövs. Även bredband med låga överföringshastigheter kan användas för digital läsning men långsamma nedladdningstider kan medföra en alltför bristfällig användarupplevelse. Det finns även frågor om digital delaktighet och tillgänglighet till tjänster som bidrar till om digital läsning upplevs som ett fullgott alternativ. Det görs vidare stora statliga satsningar för att accelerera bredbandstillgången. PTS har i uppdrag att fördela totalt 2,85 miljarder kronor i bredbandsstöd till och med 2025, varav 1,6 miljarder delas ut under 2021. Förutsättningarna för en övergång till digital utgivning bedöms därför

förbättras de närmaste åren. Denna utveckling talar för att det är bra att konstruktionen av det riktade stödet som föreslås i rapporten innehåller en avtrappning av stödbeloppet efter 2023 (se avsnitt 5.2 i rapporten).

### **Ett särskilt distributionsstöd under en omställningsperiod (avsnitt 5.2)**

PTS tillstyrker förslaget om ett särskilt distributionsstöd under en omställningsperiod. PTS delar MPRT:s bedömning att det särskilda stödet under nuvarande omständigheter är att föredra före en upphandlingslösning. En upphandling hade sannolikt låst distributionslösningen till ett enskilt företag och de statsfinansiella konsekvenserna hade varit svårare att förutse. Ytterligare en fördel med den föreslagna lösningen är att stödet är utformat så att det inte påverkar konkurrensen på postmarknaden, vilket kunnat vara fallet om stödet exempelvis hade utdelats till distributionsföretag i stället för till tidningsföretag. En annan i konkurrenshänseende fördelaktig aspekt av stödets konstruktion är att stödet inte låses till ett enskilt distributionsföretag utan öppnar upp för olika distributionslösningar.

Remissvaret har beslutats av divisionschefen Björn Blondell. I ärendets slutliga handläggning har även avdelningschefen Ann-Sofie Fahlgren, enhetschefen Emma Maraschin, enhetschefen Åsa Möller, juristen Helena Söderman samt sakkunnige Joakim Levin (föredragande) deltagit.

