



Remissvar

Dnr 2022-528

Datum 2023-02-27

Miljödepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av EU-kommissionens förslag om certifieringsramverk för upptag och infångning av koldioxid (CRCF)

M2022/02237

Konjunkturinstitutet (KI) har givits möjlighet att lämna synpunkter på EU-kommissionens förslag om certifieringsramverk för upptag och infångning av koldioxid. Syfte med certifieringsramverket är enligt förslaget bland annat att: säkerställa koldioxidsupptag av hög kvalitet, skapa gemensamma kriterier inom unionen samt att få tillstånd framtida policys för upptag av koldioxid. Ramverket fastställer så kallade kvalitetskriterier och stipulerar regler kring verifiering och certifiering.

KI menar att eftersom certifieringsramverket är tänkt att ligga till grund för framtida politik som ännu inte är föreslagen är det svårt att tillfullo överblicka konsekvenserna av det remitterade förslaget.

KI har tidigare konstaterat att det finns ett behov av ökad styrning för att uppnå det nya nationella betinget i markanvändningssektorn (se exempelvis Konjunkturinstitutet 2022¹). Det föreslagna certifieringsramverket skulle kunna utgöra en grund för att premiera ett ökat upptag i markanvändningssektorn. Ramverket beaktar flera viktiga aspekter så som potentiella sidoeffekter av ökat upptag samt upptagets varaktighet och osäkert. Det kan också finnas fördelar med att skapa ett unionsövergripande certifieringsramverk. Däremot ser KI praktiska svårigheter med att mäta nettoupptaget genom de tre termerna i ekvationen i kap 2 artikel 4 punkt 1, bland annat genom svårigheten att etablera ett kontrafaktiskt utfall. Vad gäller den tredje termen, ökade direkta eller indirekta växthusgasutsläpp, kan två observationer göras. För det första bör termen inte innehålla utsläpp som redan är prissatta och/eller reglerade genom annan politik, exempelvis täcks indirekta utsläpp genom ökad elanvändning av EU ETS och direkta utsläpp från dieselanvändning av ESR. För det andra torde det vara svårt att fånga de läckageeffekter som uppstår till följd av upptagsaktiviteten. Läckageeffekter kan bland annat uppstå genom att ett ökat upptag i ett specifikt geografiskt område påverkar relativpriserna på ett sätt som gör det fördelaktigt att minska upptaget i andra områden.

Ett införande av ett certifieringsramverk i kombination med ekonomiska incitament baserade på certifieringen kan ses som ett första steg mot en heltäckande styrning. Huruvida en sådan certifiering kan ligga till grund för en kostnadseffektiv styrning är inte utrett. En sådan analys behöver innehålla en jämförelse med alternativet att beskatta biogena utsläpp och subventionera upptag av koldioxid.

Vidare noterar KI att BECC:s ingår i certifieringsramverket, men det är fortfarande oklart inom vilken klimatpolitisk sektor sådant upptag ska bokföras. Detta innebär att det är svårt att veta från vilken sektor de ekonomiska incitamenten för BECC:s ska komma.

¹ Konjunkturinstitutet (2022), "Miljö, ekonomi och politik 2022 -Fit for 55", DNR: 2022-487.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Albin Kainelainen. Föredragande har varit Camilla Andersson. I den slutliga handläggningen av remissvaret har också Björn Carlén deltagit.

Albin Kainelainen
Generaldirektör