



Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Begäran om yttrande över promemoria förslag om mål för en effektiv energianvändning, svar senast 2025-12-23

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Uppsala län (länsstyrelsen) delar Regeringens uppfattning om att det är utmanande att utforma ett kvantitativt mål för effektivare energianvändning som är tillämpbart för olika samhällssektorer. Däremot saknar länsstyrelsen en analys av hur befintliga, samt behovet av ytterligare verktyg ska bidra till att Sverige ska uppnå sina åtaganden gentemot EU-direktiv om dagens kvantitativa mål överges. Länsstyrelsen föreslår därför att Regeringen:

- Redovisar en fördjupad konsekvensanalys av en förändrad målformulering,
- Ger Energimyndigheten resurser och tydliga direktiv för att skyndsamt kunna ta fram indikatorerna tillsammans med andra myndigheter,
- Skyndsamt implementerar energieffektiviseringsdirektivet (2023/1791),
- Inför fler och kraftfullare styrmedel som främjar effektivare energianvändning i fler samhällssektorer.

Konsekvensanalysen behöver fördjupas

I promemorian motiveras förslaget om ett ändrat mål för effektiv energianvändning med att dagens mål står i konflikt med behovet av elektrifiering. Elektrifieringen i sig, med bibehållen elproduktionsmix, innebär dock i regel en minskad slutlig energianvändning, exempelvis genom en övergång till elbilar och värmepumpar. Det är

riktigt att kärnkraft- och vätgasproduktion har stora termiska förluster och att en kraftig utbyggnad av dessa delar i energisystemet, skulle kunna innebära att den tillförda energin ökar. Enligt det reviderade energieffektiviseringsdirektivet (2023/1791) (EED), artikel 4 är det målet för slutlig energianvändning som är prioriterat, även om medlemsländerna ska bidra till det vägledande målet för minskad primärenergianvändning. Det är alltså möjligt och logiskt att sätta ett kvantitativt mål utifrån slutanvändning.

Länsstyrelsen vill dock poängtera, att en effektiv energianvändning, genom att tillvarata spillvärme från kärnkraft- och vätgasproduktion, också är eftersträvansvärt, och skulle kunna följas upp via de indikatorer som föreslås tas fram. Få detaljer ges angående utformning och syfte med indikatorerna, samt vilken effekt de skulle få för Sveriges bidrag till EU:s mål enligt EED, artikel 4.

Länsstyrelsen efterfrågar därför en fördjupad konsekvensanalys av förslaget.

Energimyndighetens uppdrag behöver tydliggöras och ges resurser

Energimyndigheten pekas ut som den myndighet som ska samordna framtagandet av indikatorer för uppföljning av utveckling och framsteg. Länsstyrelsen ser positivt på att Energimyndigheten ges en samordnande roll, då de har erfarenhet av att ta fram indikatorer, inte minst i arbetet med att implementera EED och EPBD (Direktivet om energiprestanda i byggnader, 2024/1275) i svensk lag. Det är viktigt att Energimyndigheten ges tydliga direktiv och resurser för att ta fram de efterfrågade indikatorerna i samråd med andra myndigheter, såsom Boverket och Trafikanalys.

Energieffektivisering bör ges högre prioritet

Det reviderade EED skulle varit infört i svensk lagstiftning den 11 oktober 2025, men har blivit försenat. Flera myndigheter har, på Regeringens uppdrag, tagit fram underlag för implementeringen av EED. Enligt direktivet, artikel 3, ska "...principen om energieffektivitet först... [beaktas] ...vid planerings-, policy- och större investeringsbeslut". Energimyndigheten redovisade i september 2024¹ lagförslag där principen införs i flera lagar, bland annat i Miljöbalken, Plan- och bygglagen och lagen om kommunal

¹ Energimyndigheten (2024) [Underlag för genomförande av delar av de omarbetade EU-direktiven om energieffektivitet, byggnadersenergiprestanda och förnybar energi](#)

energiplanering för att främja god hushållning och ett transporteffektivt samhälle. Energimyndigheten har också gett förslag på hur Sveriges sparbetning för att uppnå EU:s energieffektiviseringsmål (artikel 8, EED) ska fördelas sektorsvis².

Fler styrmedel för effektiv energianvändning

Att nå energieffektiviseringsmålen inom EU, inte minst de som omfattas av EED och EPBD, är utmanande och kräver i många fall ekonomiska styrmedel. Idag finns energieffektiviseringsbidrag för småhus. Företag kan söka stöd via klimatklivet, men energieffektiviserande åtgärder blir sällan beviljade medel, eftersom utsläppsminskningarna per investerad krona är låg. En vanlig synpunkt i samrådet för utkastet på den nationella byggnadsrenoveringsplanen var att även lönsamma energieffektiviseringsåtgärder inte genomförs på grund av bristande likviditet och kompetens att utföra sådana åtgärder. Det krävs alltså inte bara indikatorer, utan även styrmedel inom fler samhällssektorer för att nå Sveriges åtagande gentemot EU-målen.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Stefan Attefall med energistrateg David Lingfors som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Cecilia Magnusson, avdelningschef Lennart Nordvarg och enhetschef Karolina Kjellberg medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

² Energimyndigheten (2025) [Underlag inför genomförande av artikel 8, 10 och delar av 24 i det omarbetade EED](#)