

2022-04-28  
S2021/03695  
S2021/04607  
S2022/02314 (delvis)

**Socialdepartementet**

E-hälsomyndigheten  
Box 913  
391 29 Kalmar

## Uppdrag om förlängd förvaltning och vid behov anpassning av den svenska infrastrukturen för tillhandahållande av covidbevis

### Regeringens beslut

Regeringen ger E-hälsomyndigheten i uppdrag att fortsatt förvalta och tillhandahålla samtliga tjänster som idag ingår i det svenska systemet för covidbevis t.o.m. den 30 juni 2023. I uppdraget ingår också att vid behov göra justeringar i systemet eller komplettera det med utgångspunkt i ändringar i EU:s regelverk avseende covidbevis samt utreda möjliga vägval i den svenska utformningen av systemet framöver. Inom ramen för arbetet med uppdraget ska myndigheten samarbeta med Myndigheten för digital förvaltning, Folkhälsomyndigheten och Statens servicecenter. E-hälsomyndigheten ska vid behov även föra dialog med Socialstyrelsen, Integritetsskyddsmyndigheten, Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), Inera AB och andra relevanta aktörer, däribland regionerna.

E-hälsomyndigheten ska inom ramen för uppdraget

- fortsatt förvalta och tillhandahålla samtliga tjänster som idag ingår i det svenska systemet för covidbevis,
- fortsatt delta i det europeiska samarbetet avseende ett samordnat förhållningssätt kring utformningen och användningen av EU:s digitala covidbevis,
- säkerställa att tjänsterna baseras på EU-lagstiftning samt det ramverk och de specifikationer som tas fram inom området,
- säkerställa att tjänsterna fortsatt tillgodoser gällande krav på dataskydd och informationssäkerhet samt beaktar skyddet för den personliga integriteten,

- ansvara för att, tillsammans med andra berörda aktörer, genomföra informations- och kommunikationsinsatser riktade till hälso- och sjukvården och allmänheten utifrån det behov som finns,
- ta över förvaltningsansvaret från Myndigheten för digital förvaltning när det gäller den verifieringslösning som har utvecklats för kontroll av vaccinationsbevis, samt
- ha en beredskap för att verifieringslösningen ska kunna tas i bruk igen om smittläget och lagstiftningen ger anledning till det samt att eventuella anpassningar i systemet kan göras om det finns ett sådant behov.

E-hälsomyndigheten ska senast den 15 december 2023 lämna en slutredovisning av ovan nämnd del av uppdraget till Regeringskansliet (Socialdepartementet). Redovisningen av uppdraget ska hänvisa till diarienumret för detta beslut.

E-hälsomyndigheten ska inom ramen för uppdraget även utreda

- på vilket sätt vaccinerade personer från tredjeland som under en kortare tid vistas i Sverige och som varken är folkbokförda eller har tillgång till ett EU-kompatibelt covidbevis, t.ex. vissa turister eller näringsidkare, ska kunna få tillgång till ett tillfälligt vaccinationsbevis om det återigen skulle bli aktuellt med nationella krav på uppvisning av vaccinationsbevis,
- om det finns behov av att ta fram tekniska möjligheter och rutiner för återkallande av svenska EU-covidbevis, hur systemet i så fall skulle kunna kompletteras samt om det finns behov av anpassad nationell reglering,
- om det finns behov av att ta fram rutiner och tekniska möjligheter för tillhandahållande av tillfrisknandebevis på basis av EU-godkända snabbtester (rapid antigen test, RAT) utförda av hälso- och sjukvårdspersonal samt hur systemet i så fall skulle kunna kompletteras,
- vilka delar av den digitala infrastruktur som utgör grunden för systemet för covidbevis som skulle kunna användas i ett eventuellt kommande arbete med att ta fram ett digitalt vaccinationskort,
- hur erfarenheter av arbetet med det svenska systemet för covidbevis gör det möjligt att komplettera slutsatser från rapporten Förstudie digitalt vaccinationskort från den 15 juni 2020 (S2019/03409) med uppdaterade rekommendationer avseende den it-arkitektur som myndigheten bedömer är mest ändamålsenlig för framtagning av ett digitalt vaccinationskort samt konsekvenser för kostnader och tidplan, samt,

- hur de tjänster som ingår i det svenska systemet för covidbevis och som inte kan återanvändas i andra sammanhang kan avvecklas när det inte längre är aktuellt med en förlängning av de EU-förordningar som ger det lagstöd som behövs för utfärdande av EU:s covidbevis i Sverige.

E-hälsomyndigheten ska löpande informera Regeringskansliet (Socialdepartementet) om hur arbetet med denna del av uppdraget fortskrider. Myndigheten ska senast den 31 oktober 2022 lämna en slutredovisning av ovan nämnd del av uppdraget till Regeringskansliet (Socialdepartementet). Redovisningen av uppdraget ska hänvisa till diarienumret för detta beslut.

För genomförandet av uppdraget och för förvaltningen och driften av tjänsterna för covidbevis under perioden 1 juli 2022–31 december 2022 får E-hälsomyndigheten använda 45 miljoner kronor. Dessa medel ska redovisas mot det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg för budgetåret 2022 uppförda anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård, anslagsposten 59 Vaccinationsbevis – tekniska tjänster och förvaltning. Medlen betalas ut engångsvis efter rekvisition till Myndigheten för digital förvaltning senast den 1 december 2022. Medel som inte har använts för avsett ändamål ska återbetalas senast den 31 mars 2023 till Myndigheten för digital förvaltning. Vid samma tidpunkt ska en ekonomisk redovisning av använda medel lämnas till Myndigheten för digital förvaltning. Redovisning, rekvisition och återbetalning ska hänvisa till diarienumret för detta beslut.

## **Ärendet**

EU-förordningarna 2021/953 och 2021/954 om digitala covidbevis började tillämpas i juli 2021 och syftar till att underlätta resande inom EU under rådande pandemin. Covidbevisen innehåller tre delar: vaccinationsbevis som är ett bevis på vaccination mot covid-19, testbevis som är ett bevis på negativt test mot covid-19 samt tillfrisknandebevis som är bevis på tillfrisknande från sjukdomen covid-19. Fram till mars 2022 hade nästan 13,4 miljoner vaccinationsbevis utfärdats i Sverige.

Under perioden december 2021 till februari 2022 användes vaccinationsbevis även i nationellt i syfte för att motverka en ökad smittspridning. En ändring i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (begränsningsförordningen) möjliggjorde för verksamhetsutövare att ställa krav på att besökare skulle kunna uppvisa vaccinationsbevis som en smittskyddsåtgärd.

E-hälsomyndigheten är den myndighet som har ansvarat för utfärdandet av covidbevis i Sverige. Den grundläggande infrastrukturen utvecklades våren 2021 i samverkan med Folkhälsomyndigheten och med Myndigheten för digital förvaltning som projektledande myndighet. När det gäller vaccinationsbeviset har samtliga personer med svenskt personnummer som vaccinerats i Sverige kunnat beställa ett sådant från den 1 juli 2021, även de som saknar e-legitimation. I början av september 2021 tillkom rutiner för personer med samordningsnummer som har vaccinerat sig i Sverige. Under en inledande period var utfärdandet av vaccinationsbevis till personer utan e-legitimation helt pappersbaserat, men från och med den 30 mars 2022 kan en utskrift hämtas på ungefär 1400 öppenvårdsapotek.

Svenska testbevis och bevis om tillfrisknande började utfärdas i slutet av den övergångsperiod som EU:s medlemsländer kunde använda för att driftsätta tjänsterna, dvs. under första halvan av augusti 2021.

I augusti 2021 fick E-hälsomyndigheten även i uppdrag att utreda och lämna lösningsförslag på ett ändamålsenligt och kostnadseffektivt system för att utfärda vaccinationsbevis till personer som faller utanför ordinarie rutiner, t.ex. de som varken har svenskt personnummer eller samordningsnummer. En särskild lösning för denna grupp togs i drift i slutet av december 2021. I början av 2022 har även särskilda tjänster kommit på plats för personer som är folkbokförda i Sverige men som har vaccinerats i tredjeland samt för vissa diplomater som inte har tillgång till ett EU-kompatibelt vaccinationsbevis.

Inom EU pågår för närvarande ett arbete för att förlänga tillämpningsperioden av de EU-förordningar som ligger till grund för systemet för utfärdande av covidbevis, från den 30 juni 2022 till den 30 juni 2023. Regeringen förbereder med anledning av detta en förlängning av förordningen (2021:708) om digitala covidbevis.

### **Närmare om uppdraget**

Det nu aktuella uppdraget tydliggör att E-hälsomyndigheten ska säkerställa utfärdande och tillhandhållande av covidbevis i Sverige till och med den 30 juni 2023 samt att detta ska gälla samma grupper av personer som i dag kan få ett covidbevis. I uppdraget ingår också att ta över förvaltningsansvaret från Myndigheten för digital förvaltning när det gäller den verifieringslösning som har utvecklats för kontroll av vaccinationsbevis. E-hälsomyndigheten ska även säkerställa att det finns en beredskap hos myndig-

heten att kunna ta denna lösning i bruk igen om det skulle bli aktuellt med nya krav på att kunna visa upp ett giltigt vaccinationsbevis i nationella sammanhang.

I uppdraget ingår också att bedöma hur Sverige, i likhet med vissa andra medlemsstater inom EU, kan ta fram ett system för utfärdande av tillfälliga vaccinationsbevis till personer som under en kortare tid vistas i Sverige och som inte har åtkomst till ett EU-kompatibelt vaccinationsbevis. Ett sådant system behövs inte idag men om det skulle införas nya restriktioner såsom deltagarbegränsningar kan detta komma att behövas framöver.

En förändring som föreslås i EU:s regelverk är att det ska bli möjligt för de medlemsstater som önskar det att utveckla och använda tekniska möjligheter för återkallande av covidbevis samt att tillhandahålla tillfrisknandebevis på basis av EU-godkända snabbtester (rapid antigen test, RAT) som är utförda av hälso- och sjukvårdspersonal. I uppdraget till E-hälsomyndigheten ingår därför att bedöma behovet av att Sverige kompletterar systemet med denna funktionalitet samt hur detta i så fall skulle gå till.

Slutligen ska E-hälsomyndigheten utreda vilka delar av den digitala infrastruktur som utgör grunden för systemet för covidbevis som skulle kunna användas i ett eventuellt kommande arbete med att ta fram ett digitalt vaccinationskort. E-hälsomyndigheten ska – baserat på denna analys – komplettera slutsatser från rapporten Förstudie digitalt vaccinationskort från den 15 juni 2020 (S2019/03409) med uppdaterade rekommendationer avseende den it-arkitektur som myndigheten bedömer är mest ändamålsenlig för framtagning av ett digitalt vaccinationskort samt konsekvenser som denna bedömning har för kostnader och tidplan. För infrastrukturella komponenter och tjänster som inte kan återanvändas i andra sammanhang behöver det finnas en plan för hur de kan avvecklas när det inte längre finns stöd för utfärdande av covidbevis i EU:s regelverk.

På regeringens vägnar

Lena Hallengren

Maarten Sengers

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Finansdepartementet/BA, SFÖ

Infrastrukturdepartementet/ESD

Regeringskansliets förvaltningsavdelning/Ekol

Folkhälsomyndigheten

Integritetsskyddsmyndigheten

Myndigheten för digital förvaltning

Socialstyrelsen

Statens servicecenter

Sveriges Kommuner och Regioner

Inera AB