

2014-06-19

Resultatstrategi för Sveriges samarbete med FN:s barnfond (Unicef) 2014-2017

1 Förväntade resultat

Denna strategi ska ligga till grund för svenskt samarbete med Unicef för perioden 2014-2017.

Strategin omfattar medelstilldelning (kärnstöd) för det första året på sammantaget cirka 550 miljoner svenska kronor samt en indikativ medelstilldelning på sammantaget cirka 1,7 miljarder svenska kronor under den resterande strategiperioden. Medelstilldelningen fastställs årligen och kan öka eller minska bland annat beroende på hur väl de förväntade resultat som anges i denna strategi uppnås.

Unicefs mandat

Unicef har ett globalt mandat att bidra till förverkligandet av FN:s konvention om barnets rättigheter och uppfyllandet av millenniemålen. Verksamheten utgår ifrån ett fattigdomsperspektiv, men också ett genomgående rättighets- och jämställdhetsperspektiv. Målgruppen är framförallt utsatta och marginaliserade kvinnor och barn. Genom en stark koppling mellan de olika verksamhetsgrenarna långsiktigt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd bidrar Unicef till att öka samhällens och individers motståndskraft vid konflikter, naturkatastrofer och andra kriser. Unicef arbetar även med återhämtning och återuppbyggnad efter en konflikt, naturkatastrof eller annan kris.

Resultat

Genom kärnstödet till Unicef bidrar Sverige till genomförandet av samtliga resultat som finns presenterade i Unicefs strategiska plan¹ och tillhörande resultatramverk för perioden 2014-2017².

¹ The UNICEF Strategic Plan 2014-2017 (E/ICEF/2013/21) och Annex: Supporting document to the UNICEF Strategic Plan, 2014-2017 (E/ICEF/2013/21/Add.1)

² Unicefs resultatområden är: Hälsa; HIV/Aids; Vatten/sanitet/hygien; Nutrition; Utbildning; Skydd av barn mot våld och exploatering samt Social integration.

Regeringen har valt att särskilt bevaka, driva på genomförandet av och följa upp Unicefs arbete inom områdena utbildning, hälsa och skydd av barn. Denna del av Unicefs verksamhet bidrar till följande delmål i regeringens biståndspolitiska plattform (skr 2013/14:131):

Delmål 2: Förbättrade möjligheter för fattiga människor att bidra till och dra nytta av ekonomisk tillväxt och erhålla god utbildning

Delmål 4: Förbättrad grundläggande hälsa

Delmål 5: Värnad mänsklig säkerhet och frihet från våld

Delmål 6: Räddade liv, lindrad nöd och upprätthållen mänsklig värdighet

I Unicefs strategiska plan är Unicefs humanitära insatser integrerade under tematiska områden. Eftersom denna resultatstrategi tar sin utgångspunkt i den strategiska planen integreras Unicefs resultat i humanitära situationer under respektive utvalt delmål.

Sverige ska särskilt verka för att Unicef bidrar till resultaten nedan. Hur dessa resultat ska nås inklusive indikatorer, utgångslägen och resultatmål konkretiseras i Unicefs resultatramverk:

Förbättrade möjligheter för fattiga människor att bidra till och dra nytta av ekonomisk tillväxt och erhålla god utbildning

Med fokus på förbättrad tillgång till utbildning av god kvalitet:

- Förbättrat stöd för lokalsamhällen med marginaliserade och exkluderade barn så att de kan börja i skolan vid rätt ålder och fortsätta med en regelbunden skolnärvaro.
- Ökad nationell kapacitet för att ge tillgång till tidigt lärande grund- och sekundärutbildning av god kvalitet.
- Stärkt politiskt engagemang, ansvar och nationell kapacitet att lagstifta, planera och finansiera uppskalning inkluderande utbildning av god kvalitet.
- Ökad kapacitet för regeringar och samarbetspartners att identifiera och hantera aspekter av mänskliga rättigheter och jämställdhet när det gäller skolmognad och att uppnå skolresultat.
- Förbättrad global och regional kapacitet att påskynda framsteg när det gäller utbildning.
- *Resultat i humanitära situationer:* Ökad kapacitet och utökad tillgång till service på landnivå för att säkerställa att flickor och pojkar har tillgång till trygg och säker utbildning samt nödvändig information för sitt eget välbefinnande i humanitära situationer.

Förbättrad grundläggande hälsa

Med fokus på förbättrad överlevnad och mer hälsosamma liv främst för kvinnor och barn:

- Förbättrat stöd för barn och vårdnadsgivare, från graviditet till tonår, för hälsosamma beteenden.
- Ökad nationell kapacitet att ge tillgång till väsentlig och effektiv mödra- och barnhälsovård.
- Stärkt politiskt engagemang, ansvar och nationell kapacitet att lagstifta, planera och finansiera för utökade hälsoinsatser.
- Ökad kapacitet hos regeringar och samarbetspartners att identifiera och hantera aspekter av mänskliga rättigheter och jämställdhet inom mödra- och barnhälsa.
- Förbättrad global och regional kapacitet att påskynda åtgärder och framsteg i förhållande till barns hälsa.
- *Resultat i humanitära situationer:* Ökad kapacitet och tillgång till hälsoservice på landnivå för att förebygga dödligheten bland flickor, pojkar och kvinnor i humanitära situationer.

Med fokus på förbättrad tillgång till rent vatten och grundläggande sanitet:

- Förbättrat stöd för barn och familjer som leder till hållbar användning av rent dricksvatten, tillfredställande sanitet och god hygien.
- Ökad nationell kapacitet att ge tillgång till rent dricksvatten och tillfredställandesanitets.
- Stärkt politiskt engagemang, ansvar och nationell kapacitet att lagstifta, planera och finansiera för ökade insatser för att främja rent dricksvatten, tillfredställande sanitet och god hygien.
- Ökad kapacitet för regeringar och samarbetspartners att identifiera och hantera aspekter av mänskliga rättigheter- och jämställdhet inom vatten, sanitet och hygien.
- Förbättrad global och regional kapacitet att påskynda åtgärder och uppföljning av framsteg kring rent dricksvatten, sanitet och hygienvanor.
- *Resultat i humanitära situationer:* Ökad kapacitet och tillgång till service på landnivå för att säkerställa skyddad och tillförlitlig tillgång till drickbart vatten samt sanitets- samt hygienfaciliteter i humanitära situationer för flickor, pojkar och kvinnor.

Värnad mänsklig säkerhet och frihet från våld

- Förbättrat stöd för att öka barns och familjers kapacitet att skydda sig mot våld, samt för att avskaffa sedvänjor och beteenden som är skadliga för barn.
- Ökad nationell kapacitet att ge tillgång till system för skydd av barn för att förhindra och agera mot våld, utnyttjande, exploatering och försummelse eller vanvård.
- Stärkt politiskt engagemang, ansvar och nationell kapacitet att lagstifta, planera och finansiera för ökade insatser som förebygger och agerar mot våld, utnyttjande, exploatering och försummelse eller vanvård.

- Ökad kapacitet på olika samhällsnivåer att identifiera och bemöta aspekter av mänskliga rättigheter och jämställdhet vad gäller skydd av barn.
- Förbättrad global och regional kapacitet att påskynda åtgärder och uppföljning av framsteg när det gäller skydd av barn från våld.
- *Resultat i humanitära situationer*: Ökad kapacitet och utökad tillgång till stöd på landnivå för att säkerställa att barns rätt till skydd mot våld, övergrepp och exploatering upprätthålls och främjas i humanitära situationer.

2. Förväntade resultat gällande organisationens arbetssätt

Sverige gör bedömningen att Unicefs interna effektivitet är hög. Unicef har utvecklade system och rutiner för resultatbaserad styrning och ansvarsutkrävande. Tillämpning av befintliga system varierar mellan landkontor.

Unicefs förmåga att integrera riskhantering i verksamheten kan förbättras. Denna fråga är central inte minst i humanitära situationer och i relation till genomförandepartners. Unicefs finansiella resurser utgörs till största delen av så kallade öronmärkta bidrag, vilket riskerar att negativt påverka genomförandet av strategiska prioriteringar. Sverige gör bedömningen att det krävs att andelen reguljära resurser (kärnstöd) och mjukt öronmärkta bidrag ökar.

Unicef bidrar starkt till den humanitära samordningen både på global nivå och på landnivå. Sveriges bedömning är att Unicef kan bidra ytterligare till att utveckla harmoniseringen och koordineringen inom FN-systemet.

Med utgångspunkt från Sveriges bedömning av Unicef avser Sverige driva ett antal frågor gällande organisationens arbetssätt. Genomslag för dessa frågor bedöms kunna bidra till att nå de förväntade resultat som anges under avsnitt ett.

Sveriges ska särskilt verka för:

Med fokus på reform och effektivisering:

- Att finansieringsdialog (QCPR) beslutas och genomförs³.
- Att oberoende och effektiv resultatuppföljning och -styrning säkerställs genom utvärderingar och revision av god kvalitet.
- Kontinuerlig styrelsebehandling av resultatrapporter, revisionsrapporter och utvärderingar.
- Förbättrad tillämpning av resultatbaserad styrning och ansvarsutkrävande på landnivå.

³ Generalforsamlingens resolution *Quadrennial Comprehensive Policy Review*, paragraf 46.

- Att nödvändiga resurser, inklusive kompetens och kapacitet, säkerställs för ett effektivt utövande av mandatet.
- Fortsatta initiativ för ökad öppenhet inklusive anti-korruptionsarbete.
- Stärkt kostnadseffektivitet bland annat genom innovation, men också som utgångspunkt för nya partnerskap.
- Stärkta system för riskhantering, bland annat för humanitära insatser och i relation till genomförandepartners.
- Förbättrad samordning på global-, regional- och landnivå inom FN-systemet och i humanitära insatser.

Med fokus på organisationens mandat och relevans:

- Ökat antal insatser inom hälsoområdet som omfattar flickor och pojkar i åldrarna 10-18 år
- Tydligare resultatuppföljning av Unicefs arbete för att minska dödligheten bland nyfödda upp till 1 mån.
- Tydligare resultatuppföljning på tvärssektoriella områden där Unicef delar mandat med andra aktörer såsom UNFPA och där gemensam uppföljning kan vidareutvecklas, såsom länken mellan god mödrahälsa, SRHR, HIV/Aids och ökad överlevnad bland nyfödda upp till 1 mån.
- Åtgärder för att förebygga och respondera mot våld i alla dess former, inklusive sexuellt våld, integreras tydligt/explicit i samtliga resultatområden.
- Ökat antal insatser för att motverka barnäktenskap och tidiga graviditeter.
- Program och insatser ska i högre grad utgå ifrån evidensbaserad information.
- Rättighets- och jämställdhetsperspektiven integreras i alla delar av verksamheten.
- Bedömningar av humanitära behov utgår ifrån analyser av olika gruppers specifika behov och genomförs i ökad utsträckning tillsammans med övriga delar av det humanitära systemet.

3 Verksamhet

Sveriges engagemang i Unicef motiveras av Unicefs viktiga normativa roll för förverkligandet av barnets rättigheter och uppfyllande av millenniemålen samt av Unicefs kapacitet att bidra till goda utvecklingsresultat på landnivå och att leda och genomföra effektiva humanitära insatser. Vidare finns en överensstämmelse mellan regeringens målgrupp för svenskt bistånd, kvinnor och flickor i fattiga länder och inriktningen på Unicefs arbete.

Sverige sitter med i Unicefs styrelse och har med sitt relativt stora kärnstöd goda möjligheter att påverka och följa upp den verksamhet som

Unicef bedriver. Sverige har bland annat varit djupt involverat i utformandet av Unicefs nya strategiska plan för perioden 2014-2017 och påverkat dess inriktning i enlighet med Sveriges biståndspolitiska prioriteringar.

Sverige ska aktivt verka för att få genomslag för de förväntade resultat som anges under avsnitt ett och två i strategin. Arbetet bedrivs bland annat genom att:

- Som styrelsemedlem aktivt delta i formella och informella konsultationer, inklusive påverka genom svenska anföranden och förslag till beslut.
- Genomföra bilaterala högnivådialoger och andra bilaterala möten.
- Arbeta tillsammans med likasinnade länder, inklusive genom nordiskt samarbete och samarbete med programländer.
- Arbeta genom givargemensamma grupper, inklusive för humanitär reform.
- Följa upp tillämpningen av system, regler och rutiner på landnivå och genom så kallad multirapportering.

4 Uppföljning

Formerna för uppföljning framgår av regeringens riktlinjer för resultatstrategier inom Sveriges internationella bistånd.