



REGERINGSKANSLIET

SLUTLIG
Kommitterad
dagordning

2004-11-15

Jordbruksdepartementet

EU-nämnden
Miljö- och jordbruksutskottet
Kopia: UD/EU-enheten
Riksdagens Kammarkansli

Kommitterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 22-23 november 2004

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Förslag till rådets förordning om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97

- Antagande av förordning

Dokumentbeteckning
11794/03 AGRILEG 204

Rättslig grund
Artikel 37 i fördraget

Bakgrund

Enighet kunde inte nås av ministerrådet (jordbruk) i april 2004 kring ett förslag till ny förordning om skydd av djur vid transporter. De mest kontroversiella frågorna gällde transporttider och utrymmeskrav. Det nederländska ordförandeskapet har föreslagit att ett reviderat förordningsförslag, som omfattar nya regler om tillsyn, kontroller, utbildningskrav m.m., men som inte ändrar tider och utrymmeskrav, antas av rådet i november. Enligt ordförandeskapet skall detta ses som ett första steg i att förbättra djurskyddet vid transporter. I en översynsklausul i förordningen uppmanas Kommissionen att inom fyra år lämna en rapport och om nödvändigt lämna förslag till ändringar avseende tider och utrymmeskrav.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stöder antagandet i nuläget av en förordning om förbättrade kontroller m.m., men anser att det tydligare kan framgå att detta beslut inom en nära framtid måste följas av nya regler avseende transporttider och utrymmeskrav.

Frågan har varit föremål för samråd i EU-nämnden inför behandlingen i ministerrådet i april 2004.

För mer information, se bilaga 1.

4. Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet: Fullbordandet av en hållbar modell för Europas jordbruk genom den reformerade gemensamma jordbrukspolitiken – reformen av sockersektorn

- Diskussion

Dokumentbeteckning

11491/04 AGRI 193 AGRIFIN 61

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget

Bakgrund

Kommissionen lämnade sitt meddelande om sockerreform den 14 juli 2004 och en inledande diskussion fördes på MR i juli 2004. Frågan har sedan behandlats i SJK och i arbetsgrupper under hösten. De legala texterna väntas i april-maj 2005.

Kommissionens meddelande innebär i huvudsak att man sänker priserna och inför en frikopplad kompensation till betodlarna enligt principerna i reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken 2003.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sveriges målsättning är att utgifterna för EU:s jordbrukspolitik skall minska. Då föreliggande meddelande tvärtom skulle öka utgifterna jämfört med nuläget är Sverige kritiskt till förslaget i detta avseende. Även om Sveriges övergripande mål för sockersektorn är en fullständig liberalisering bedöms inte detta i dagsläget som realistiskt att få igenom varför målet på kort sikt är att reformera sockersektorn så att stödnivån för socker kommer i nivå med övriga sektorer inom jordbruket. I detta meddelande är förslaget till prissänkningar väl avvägd med kompensationen till betodlarna är för hög. S anser att en reform av sockersektorn är nödvändig.

Frågan togs upp i EU-nämnden inför mötet i Jordbruks- och fiskerådet i juli 2004.

För mer information, se bilaga 2.

5. Landsbyggsutveckling och finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken

a) Förslag om en rådsförordning för stöd till landsbygdens utveckling genom den europeiska fonden för landsbygdens utveckling

- orienteringsdebatt

*Dokumentbeteckning
11495/04 AGRI 194*

Rättslig grund

Rättslig grund enligt EG-fördraget, artikel 33 och artikel 158
Beslut enligt EG-fördraget, artikel 37.

Bakgrund

Kommissionen presenterade vid ministerrådsmötet för jordbruk den 19 juli 2004 ett förslag till rådsförordning för landsbygdens utveckling för perioden 2007 – 2013. Förslaget har under hösten behandlats i arbetsgrupper. Strategier för landsbygdens utveckling föreslås upprättas på EU-nivå och nationell nivå. Målen för landsbygdspolitiken delas upp i tre prioritetsområden: 1. Konkurrenskraft i jord- och skogsbrukssektorn. 2. Markförvaltning. 3. Allmän landsbyggsutveckling. Finansiella minimikrav för var prioritet föreslås införas för att få balans mellan prioriteringarna.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stöder upprättandet av strategier och förtydligande av målsättningarna. Sverige anser inte att insatser för att stärka konkurrenskraften i skogssektorn ligger inom ramen för jordbrukspolitiken. Sverige accepterar principen om finansiell balans mellan prioritetsområdena utan att ta ställning till de föreslagna nivåerna.

Frågan var uppe för behandling i EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet i juni 2004.

För mer information, se bilaga 3.

b) Förslag till rådets förordning om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken

- Diskussion

Dokumentbeteckning

11557/04 AGRI 198 AGRIFIN 63 CADREFIN 24

Rättslig grund

Artikel 37 i EG-fördraget. Beslut tas under våren år 2005 med kvalificerad majoritet i rådet.

Bakgrund

Den nya finansiella förordningen sätter upp regler för det som föreslås bli två nya fonder Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU). Förordningen skall ses som en förenkling av det regelverk som finns idag och fastställer regler för te x. administration, budgetdisciplin, återkrav och rapportering från medlemsstaterna.

Ordförandeskapet har tagit fram ett dokument med frågor om förenkling och finansiell disciplin som diskussionsunderlag inför rådsmötet (14098/04 AGRI 279 AGRIFIN 104). Förslagets tekniska aspekter behandlas i AGRIFIN-gruppen vilken träffas nästa gång den 22 januari år 2005.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer avsikten med förslaget att upprätta *en* rättslig ram för finansiering av den GJP samt inrättandet av två fonder. Vi stödjer kommissionens mål gällande förenkling och effektivisering av regelverket. Sverige har utestående frågor om bland annat finansierings-tak och kursrisk i euro samt att periodiciteten i utbetalningarna skiljer sig för de två fonderna.

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

För mer information, se bilaga 4.

6. Samarbete kopplad till forskning på jordbruksområdet

- Information från ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

11209/04 AGRI 181 RECH 146 ENV 394 PECHE 249

Bakgrund

Nederländerna har tillsammans med Tyskland och Storbritannien varit de drivande i diskussioner inom en särskild ad hoc-arbetsgrupp om samverkan inom jordbruksforskningen. Initiativet presenterade för Jordbruks- och fiskerådet den 19 juli 2004 som beslöt att en enkät om inställningen till utvidgat europeiskt forskningssamarbete med stöd av olika instrument inom ramprogrammen för forskning skulle skickas till medlemsstaterna. Enkäten sändes ut i augusti.

Ordförandeskapet kan nu förväntas redogöra för utfallet av enkäten och eventuellt även föreslå åtgärder för en ökad samordning av europeisk jordbruksforskning.

Svensk ståndpunkt

Sverige ser positivt på ökat forskningssamarbete.

Frågan var föremål för behandling i EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet den 19 juli 2004.

För mer information, se bilaga 5.

7. Förslag till rådets förordning som för fiskeåret 2005 fastställer orienteringspriserna och gemenskapens producentpris för vissa fiskeriprodukter som finns upptagna i förordning (EG) nr 104/2000

- antagande

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 18 i rådets förordning 104/2000 (marknadsförordningen)

Bakgrund

Gemenskapen använder orienteringspriserna som ett instrument för att bidra till att säkra producenternas inkomster. Målet för fastställande av priserna är dock inte att skydda producenterna genom priser som fastställs på en konstgjort hög nivå. Syftet är i stället att bidra till en stabilisering av priserna, d v s att jämna ut såväl bottennivåer som höjdpunkter, för att uppnå en långsiktig balanserad utveckling som kan förstärka konkurrenskraften hos gemenskapens fiskeföretag på världsmarknaderna.

Årligen, som regel i oktober/november, lägger kommissionen fram ett förslag på orienteringspriser för kommande år. Förslaget har utarbetats på grundval av uppgifter från medlemsstaterna om genomsnittliga marknadspriser under innevarande och de två föregående åren. Den prisutveckling som då observeras är den viktigaste enskilda faktorn när

kommissionen föreslår nya orienteringspriser. Andra viktiga faktorer är förväntade förändringar i produktionen (kvoter) och efterfrågan. Stor vikt läggs också vid att undvika att stora mängder fisk återtas från marknaden.

Orienteringspriset fastställs enbart för de viktigaste fiskslagen och utifrån detta pris beräknas återtags- och referenspris för de olika storlekssorteringarna och färskhetsklasserna. Dessa beräkningar görs genom att orienteringspriset multipliceras med på förhand bestämda koefficienter.

Kokräka

Bl a importen från Norge har medfört låga marknadspriser för kokräka i Sverige med betydande återtag som följd. Kommissionen har därför föreslagit en minskning av orienteringspriset med 1,5 %.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige att kommissionens förslag är balanserat och kan stödja detsamma.

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd i EU-nämnden.

Frågan blir en A-punkt på rådet efter behandlingen i rådsarbetsgruppen 10-11 november. Kompromissförslaget ligger nära kommissionens ursprungliga förslag.

8. Norge – bilateralt avtal mellan EG och Norge

- Åsiktsutbyte / Gemensam position

Dokumentbeteckning

--

Rättslig grund

Artikel 37

Bakgrund

Inför de bilaterala förhandlingarna med Norge om fisket för 2005 skall åsiktsutbyte hållas mellan medlemsstaterna. Förhoppningen är att kunna slutföra förhandlingarna med Norge i god tid innan decemberrådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Utgångspunkten för Sverige är att den mest hotade arten, d v s torsk, skall vara styrande vad avser förvaltningsåtgärder, både för arten i sig och för associerade arter som fångas tillsammans med torsk i blandfisken.

Den principiella utgångspunkten för den svenska sidan är att rådgivningen från ICES rådgivande kommitté (Advisory Committee on Fishery Management, ACFM) respekteras.

Råden innebär emellertid i praktiken att nästan hela gemenskapens fiske efter demersala arter (d v s bottenlevande arter, framförallt kolja, vitling, gråsej, rödspätta m m) i angivna farvatten i praktiken omöjliggörs, möjligen med undantag av visst riktat fiske efter gråsej samt räkfiske och fiske efter havskräfta. Möjliga alternativa förhandlingsalternativ kommer därför att förberedas framöver.

Frågan har inte tidigare varit föremål för behandling i EU-nämnden.

9. Förslag till rådets förordning om den elektroniska överföringen av information om fiskeaktiviteter samt användandet av system för detektering av fartyg

- Allmän inriktning

Dokumentbeteckning
14181/04 PECHE 353

Rättslig grund
Artikel 37 i fördraget

Bakgrund

Enligt artikel 22.1.c och artikel 23.3 rådets förordning (EG) nr 2371/2002 (grundförordningen) skall rådet under 2004 besluta om skyldigheter beträffande elektronisk loggbok respektive inrättande av system för fjärranalys. En expertgrupp har diskuterat pilotprojekt för elektronisk loggbok, krav på elektronisk loggbok (ELB), införande av övervakningssystem (Vessel Monitoring System, VMS) för fartyg över 18 meter respektive 15 meter samt allmänna frågor om införande av fjärranalyssystemet Vessel Detection System (VDS). Kommissionen har påbörjat arbetet med lagstiftning om ELB och VDS. Många medlemsstater hänvisar till Secure and Harmonised European Electronic Logbook (SHEEL), ett av EU finansierat forskningsprojektet med ELB. Erfarenheter från SHEEL finns tidigast i slutet av 2005. Kritik som framförts mot VDS rör kostnadssidan, den långa leveranstiden av beställda bilder samt problemet att analysera bilder i områden med andra fartygskategorier än fiskefartyg.

Förslag till svensk ståndpunkt

I sakfrågan välkomnar Sverige förordningen vilken blir ett viktigt steg i processen mot en mer rationell hantering av uppgifter från fisket. Sverige varnar dock för att skynda alltför snabbt i frågan om krav på ELB, särskilt mot bakgrund av att erfarenheter från SHEEL bör vägas in och

att dessa inte kan förväntas förrän i slutet av 2005. Sverige ifrågasätter ett generellt inrättande av fjärranalyssystem (VDS) på grund av kostnadseffektivitetsskäl.

Frågan har inte tidigare varit föremål för behandling i EU-nämnden.

10. Europeiska Fiskefonden

- riktlinjedebatt

Dokumentbeteckning

Dok 11493/04 PECHE 255 CADREFIN 14

Bakgrund

Den 19 juli 2004 presenterade kommissionen förslag till ny förordning för Europeiska fiskefonden. Förslaget har därefter diskuterats i rådsarbetsgrupp. En svensk version distribuerades först i slutet av oktober.

Rådet förväntas ge en reaktion på förslaget. Förslaget kommer också behandlas under Luxemburgs ordförandeskap. Några egentliga förhandlingar har ännu ej startat. Förslaget innehåller bl a en ökad fokusering på miljöförbättrande åtgärder, anpassning av flottan till fiskeresurserna, diversifiering och socioekonomiska åtgärder. Vissa förenklingar och harmoniseringar med andra förordningar föreslås också.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är generellt positiv till förslaget. Det tar avstamp i grundförordningen för den gemensamma fiskeripolitiken och syftar mot att uppfylla dessa mål. Det är viktigt för Sverige att bevaka att inga avsteg görs från den inriktning som politiken fick i och med reformen 2002.

Förslaget har koppling till det finansiella perspektivet för 2007-2013. Sverige förordar ett tak för EU:s budget om 1 % av EU:s BNI. Åtgärder finansierade över EU-budgeten måste kunna visas ha ett gemenskapsmervärde i annat fall bör de finansieras nationellt.

EU-nämnden blev informerade om att ett förslag skulle presenteras inför rådsmötet i juli 2004, men dokument saknades.

För mer information, se fakta-PM om fiskefonden.

11. Förslag till Rådsförordning om ändring av förordning (EC) n° 2340/2002 och förordning (EC) n° 2347/2002 vad avser fiskemöjligheter på djuphavsarter för medlemsstater som anslöt 2004

- Antagande

Dokumentbeteckning
1391/04 PECHE 335

Rättslig grund
Artikel 57 i anslutningsfördraget

Bakgrund
De medlemsstater som anslöt den 1 maj 2004 har begärt att få del av fiskemöjligheterna av djuphavsarter. EU 15 kvoterade dessa arter för första gången 2002. Rådets rättstjänst har uttalat sig positivt om kommissionens förslag till fördelning av kvoter till de nya medlemsstater.

Förslag till svensk ståndpunkt
Sverige stödjer förslaget

Frågan har inte tidigare varit föremål för behandling i EU-nämnden.

12. Fiskeriförvaltningen i Östersjön

- Åsiktsutbyte

Dokumentbeteckning
-

Rättslig grund
Artikel 37

Bakgrund
Kommissionen har framfört förslag på lämpliga åtgärder för den framtida förvaltningen i Östersjön. Avsikten är att vid Jordbruks- och fiskerådet utbyta åsikter om framförallt:

1. TAC för torsk i det östra beståndet för 2005
2. Lämplig effortregim (begränsning av fiskeriansträngningen)
3. Kvotfördelning av sill och torsk

Förslag till svensk ståndpunkt för respektive åtgärd

1. För närvarande gäller de positioner som tidigare framförts, d v s att inget fiske i det östra beståndet bör bedrivas för år 2005.
2. Bristen på övervakning av fisket innebär att forskarna har svårigheter att göra tillförlitliga fångstprognoser. Kommissionen anser därför att det nuvarande TAC- och kvotsystemet måste kombineras med en direkt begränsning av fiskeansträngningen, "fishing effort", för den del av flottan som fiskar torsk. Kommissionen förespråkar ett dagar-till-sjöss system liknande det som tillämpas i Västerhavet kombinerat med stängda områden/säsonger. Samtidigt inser kommissionen att det

föreligger olika behov av begränsning i det västra och östra beståndet. Sverige anser att kommissionens tankegångar är riktiga och kan stödja ett förlängt sommarstopp i kombination med en begränsning av antalet dagar under den övriga delen av året. En förlängning av stoppet i nu aktuella lekområden och en utökning av nuvarande område är också något som kan stödjas.

3. Kommissionen har föreslagit principer för fördelning av torsk- och sillbestånden. Sverige har ännu inte tagit slutlig ställning till vilken princip som bör användas vid en fördelning. Preliminärt förordas dock en fördelning som bygger på historiskt fiske. Grunden för detta är främst att man behåller det nuvarande fiskemönstret så oförändrat som möjligt.

Frågan har inte tidigare varit föremål för behandling i EU-nämnden.