



## Jordbruksdepartementet

*Livsmedels- och djurenheten*

### Rådets möte (jordbruk) den 22 – 23 november 2004

Dagordningspunkt x

Rubrik: Förslag till rådets förordning om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97

Dokument: 13874/04 ADD 1, COR 1

Tidigare dokument: Fakta-PM Jordbruksdepartementet 2003/2004

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 2004-04-23

#### **Bakgrund**

Kommissionen presenterade i juli 2003 ett förslag till förordning om skydd av djur under transporter. Förslaget omfattade gemensamma bestämmelser om kontroll, tillsyn och utbildning, godkännande av transportörer och transportfordon m.m., samt detaljregler för transport av nötkreatur, får, getter, svin, hästar och i viss mån fjäderfä. I förslaget ingick även nya regler om transporttider som innebar att djuren vid vägtransporter skulle få transporteras i max 9 timmar innan fordonet skulle stanna för en 12-timmars viloperiod under vilken djuren inte fick avlastas. 9 timmars transport följt av 12 timmars vila skulle få upprepas ett obegränsat antal gånger. Förslagen avseende tider och utrymmeskrav fick inte medlemsstaternas stöd, utan ansågs vara för långtgående och kostsamma av vissa och inte tillräckligt långtgående från djurskyddssynpunkt av andra (bl.a. SE).

Det irländska ordförandeskapet föreslog i mars 2004 ett kompromissförslag avseende transporttider. Enighet kunde dock inte nås av ministerrådet (jordbruk) i april 2004 och förslaget föll.

Det nederländska ordförandeskapet har nu föreslagit att ett reviderat förordningsförslag, som omfattar nya regler om tillsyn, kontroller, utbildningskrav m.m. men som inte ändrar tider och utrymmeskrav, antas av rådet i november. Enligt ordförandeskapet skall detta ses som ett första steg i att förbättra djurskyddet vid transporter. Kommissionen uppmanas i en översynsklausul i förordningen att inom fyra år lämna en rapport och om nödvändigt lämna förslag till ändringar avseende tider och utrymmeskrav.

För att förbättra kontrollerna och möjliggöra bättre tillsyn föreslås att alla vägfordon för långa djurtransporter efter en övergångsperiod skall vara utrustade med satellitnavigeringssystem.

Förslaget behandlades vid möte i rådets chefveterinärgrupp den 29 oktober. Samtliga medlemsstater utom två stödde principen att anta en begränsad förordning som ett första steg. SE och ytterligare fyra medlemsstater ansåg att 4 år är för lång tid att vänta på nya förslag från kommissionen enligt översynsklausulen, medan tre medlemsstater framhöll att 4 år är för kort tid.

Vid Corepermöte den 10 november gjordes en avstämning av rapporten från chefveterinärmötet. Utöver frågan om översynsklausulen råder även oenighet om vissa tekniska frågor. Bl.a. anser SE och ytterligare en medlemsstat att samtliga långa transporter till ett annat EU-land eller till ett tredje land skall föregås av veterinärbesiktning av djuren medan andra MS motsätter sig detta bl.a. mot bakgrund av bristande personella och ekonomiska resurser.

Förslaget skall behandlas vid ett möte med medlemsstaternas lantbruksattachéer den 15 november, samt vid ett Corepermöte den 17 november. Det är därför inte osannolikt att vissa ändringar kommer att föras in i förordningsförslaget innan det behandlas i Rådet den 22 – 23 november.

### **Rättslig grund och beslutsförfarande**

Artikel 37 i fördraget. Beslut tas av rådet med kvalificerad majoritet. Europaparlamentet är endast rådgivande.

### ***Svensk ståndpunkt***

SE anser att åtgärder behövs för att förbättra djurskyddet i samband med transporter och anser att det är beklagligt att det inte varit möjligt att enas om förbättrade regler vad avser transporttider och utrymmeskrav. Att medlemsstaterna inte kunnat enas om tider och utrymmen får dock

inte leda till att inga förbättringar genomförs. Sverige stöder antagandet i nuläget av en förordning om förbättrade kontroller m.m., men anser att det tydligare kan framgå att detta beslut inom en nära framtid måste följas av nya regler avseende transporttider och utrymmeskrav.

### **Europaparlamentets inställning**

Omröstning skedde i Europaparlamentet den 30 mars 2004 kring det irländska ordförandeskapets kompromissförslag. Parlamentets yttrande omfattade 99 ändringsförslag, bl.a. förslag att en maxgräns på 9 timmar fastställs för slakttransporter under förutsättning att det finns minst två slakterier inom en radie av 500 km, samt krav på satellitnavigeringssystem som ett led i tillsynen.

### ***Förslaget enligt det nederländska ordförandeskapet***

#### ***Förordningens räckvidd***

Förordningen omfattar transporter av ryggradsdjur inom EU, samt föreskriver även om särskilda kontroller som skall ske vid införsel till EU, samt när djur lämnar EU. Undantag görs för transporter som inte sker inom en ekonomisk aktivitet. Transporter av nötkreatur, får och getter till och från beten i bergsområden samt lantbrukares transporter understigande 50 km av egna djur skall bara omfattas av förordningens artikel 3 (Allmänna villkor för djurtransporter) och artikel 26 (Behöriga myndigheters inspektioner och årliga rapporter). Medlemsstaterna får ha strängare regler för transporter som sker helt inom det egna landet samt för sjötransporter som utgår från det egna landet.

#### ***Ansvar m.m.***

Förordningen klargör vilket ansvar organisatörer, transportörer och djurhållare har samt att även människor som driver s.k. uppsamlingsplatser, d.v.s. djurmarknader, har ett ansvar för att djuren behandlas väl. Nyheter i förhållande till nu gällande direktiv är bl.a. att utbildning krävs av chaufförer och djurskötare samt av personal vid djurmarknader.

#### ***De nationella myndigheternas ansvar och uppgifter***

Förordningen anger regler för myndigheternas utfärdande av godkännanden av transportfordon, och fartyg samt tillstånd för transportörer. Efter en övergångstid skall alla fordon för långa transporter vara utrustade med satellitnavigeringssystem.

Vidare föreskrivs vilka kontroller medlemsstaternas behöriga myndigheter skall utföra före och under långa transporter, att myndigheterna skall försäkra att personalen har utbildning att

kontrollera färdskrivare och satellitnavigeringssystem i vägfordon samt att kurser skall göras tillgängliga för transportörer och personal vid djurmarknader. Kontroller av att djur är i skick att transporteras skall göra i samband med att veterinärer utfärdar hälsointyg inför långa transporter.

### *Tillsyn*

Förordningen anger vilka åtgärder de behöriga myndigheterna skall vidta om transportörer inte följer förordningen, samt att medlemsstaterna skall meddela kontaktpunkter till kommissionen för att möjliggöra snabbt informationsutbyte bl.a. vid överträdelser. Medlemsstaterna skall utföra stickprovskontroller av transporter. Antalet kontroller skall fastställas i förhållande till antalet djurtransporter. Resultatet av kontrollerna skall årligen rapporteras till kommissionen. Åtgärdsplaner skall redovisas för att komma till rätta med eventuella missförhållanden.

### *Bilaga 1 - Tekniska regler*

I skick att transporteras: Kriterier anges för när djur skall betraktas som i skick att transporteras, bl.a. att de inte får vara skadade eller på annat sätt försvagade samt att högdräktiga djur och unga djur vars navel inte läkt inte får transporteras.

Transportmedel: Detaljerade regler anges för utformningen av transportmedel inklusive särskilda regler för vägfordon, tågagnar, roro-fartyg, samt containrar. För flygtransporter hänvisas till standarder som utarbetats av IATA (International Air Transport Association).

Transportmetoder: Regler anges för lastning, avlastning, hantering m.m. Villkor anges för användande av elektriska påfösare och det fastställs att djur som är fientliga mot varandra inte får transporteras tillsammans.

Transporttider: Inga förändringar jämfört med nu gällande regler.

Ytterligare bestämmelser för långa transporter: Särskilda krav ställs på transporter överstigande 8 timmar när det gäller hästar, nötkreatur, svin, får och getter. Kraven gäller bl.a. ventilation, tillgång till strö, foder, vatten m.m. Kraven innebär skärpta regler i förhållande till nu gällande bestämmelser.

Utrymmeskrav: Inga ändringar jämfört med nu gällande regler.

### *Bilagor 2, 3, 4, 5 och 6*

*Bilaga 2* anger vad som skall finnas med i färdplanen för långa transporter samt förlagor till blanketter för dessa.

*Bilaga 3* omfattar förslagor till blanketter för körjournaler, tillstånd för transportörer, utbildningsbevis för förare och intyg om godkännande av vägtransportmedel för långväga transporter.

*Bilaga 4* anger vad som skall ingå i utbildning av chaufförer och djurskötare; utöver kunskaper om förordningens krav ingår bl.a. kunskaper i djurfysiologi, särskilt behov av vatten och foder, djurbeteende och konceptet stress.

*Bilaga 5* är en hänvisning till Europarådets konvention om skydd av djur under transport.

*Bilaga 6* är en hänvisning till 30:e utgåvan av IATA:s (International Air Transport Association) standarder för transporter av djur.

### ***Gällande svenska regler och förslagens effekter på dessa***

#### ***Godkännande av fordon för korta transporter***

Djurskyddsmyndigheten har krav på inspektion och godkännande av alla transportfordon för djur, oavsett transportens längd. Enligt förslaget får inspektion och godkännande endast krävas för fordon för långa transporter. Bestämmelsen att medlemsstaterna får ha strängare regler inom det egna landet innebär dock att Sverige får behålla kravet på inspektion och godkännande av fordon för transporter inom landet.

#### ***Konsekvenser för djurskyddstillsynen i Sverige***

Det är Djurskyddsmyndigheten som har det centrala ansvaret för djurskyddet. Det operativa ansvaret för djurskyddstillsynen är dock kommunernas. Om den nya förordningen antas kan det vara nödvändigt att föreskriva om kompletterande tillsynsföreskrifter.

#### ***Behov av lagändringar***

Förordningen förutsätter nationell lagstiftning för att kunna verkställas fullt ut. Det bör därför föreskrivas att djurskyddslagens bestämmelser om bl.a. tillsyn och straff skall komplettera förordningen. Vidare bör det göras en anpassning av de svenska djurskyddsföreskrifterna för att undvika dubbelreglering.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förordningen förväntas inte få konsekvenser för gemenskapens budget. I Sverige får kommunerna ta ut avgifter för djurskyddstillsyn. Kostnaderna för tillsynen kan därför finansieras av näringen. Ökade kostnader förväntas för näringen för att förbättra fordon för långa transporter, bl.a. genom installation av satellitnavigeringssystem.

