



Justitiedepartementet

2012-10-15

EU-nämndens kansli  
Riksdagen

Kopia: Justitieutskottets kansli  
Kopia: Socialförsäkringsutskottets kansli  
Kopia: Civilutskottets kansli  
Kopia: Konstitutionsutskottets kansli

**Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor (RIF-rådet) i Luxemburg den 25-26 oktober 2012**

**1. Godkännande av den preliminära dagordningen**

Se bifogad preliminär dagordning.

**INRIKES FRÅGOR**

**Lagstiftningsöverläggningar<sup>1</sup>**

**2. Godkännande av A-punktlistan**

Det har ännu inte presenterats någon A-punktlista.

**3. Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om en civilskyddsmekanism för unionen [första behandlingen] (Sr Ask)  
-Lägesrapport / riktlinjedebatt**

*Avsikten med behandlingen i rådet*  
Lägesrapport och riktlinjedebatt

*Bakgrund*

I december 2011 lade kommissionen fram ett förslag till nytt beslut om EU:s civilskyddsmekanism till rådet och till Europaparlamentet.

---

<sup>1</sup> I enlighet med rådets arbetsordning delas dagordningen upp i två delar "Lagstiftningsöverläggningar" respektive "Överläggningar om icke lagstiftande verksamhet". Rådets sammanträden ska vara offentliga när det överlägger och röstar till ett utkast till lagstiftningsakt. Se vidare artiklarna 3, 5 och 7 Rådets arbetsordning (dok. 16525/09 JUR 495 POLGEN 206).

Förslaget har förhandlats i rådsarbetsgruppen (RAG) ProCiv sedan februari och en första omröstning sker i slutet av november i Europaparlamentets utskott ENVI.

Det cypriotiska ordförandeskapet har identifierat tre utestående nyckelfrågor i förslaget som inte medlemsstaterna kunnat nå kompromiss kring i RAG. Önskemålet från ordförandeskapet och särskilt av kommissionen är att dessa nyckelfrågor lyfts till RIF-rådet för att RAG ska få en politisk styrning. Nyckelfrågorna är beskrivna i noten 14445/12 nämnd ovan och består av: 1) Riskhantering, 2) EU:s frivilliga pool av MS resurser och 3) Hanterande av kapacitetsbrister och särskilt medfinansiering kring detta. Vad gäller riskhanteringen uppnåddes en principiell överenskommelse på RAG den 5 oktober, dock med förbehåll för reservationer inom vissa medlemsstater.

#### *Svensk ståndpunkt*

Sverige välkomnar kommissionens förslag att stärka och utveckla samarbetet inom civilskyddet och särskilt det ökade fokus på förebyggande åtgärder som finns i förslaget. Sverige anser att det är viktigt att finna en balans mellan medlemsstaternas eget ansvar för civilskydd och det gemensamma, solidariska stöd som kan ges inom ramen för EU-samarbetet. Därför anser Sverige att civilskyddssamarbetet även i fortsättningen huvudsakligen bör bygga på medlemsstaternas egna resurser, snarare än att resurser skapas genom EU-finansiering. Förslaget innehåller ett antal inslag av ökad medfinansiering från EU:s sida samt ger en ökad roll för kommissionen vilket Sverige i vissa fall ser som problematiskt, just mot bakgrunden av att detta kan riskera att urholka ansvarsprincipen och frånta incitament för medlemsstaterna att satsa på sitt eget civilskydd.

Svenska ståndpunkter utifrån de tre punkter som det cypriotiska ordförandeskapet valt att lyfta för diskussion på RIF-rådet, se vidare i bifogad promemoria.

#### **4. Det gemensamma europeiska asylsystemet (Sr Billström)** – *Lägesrapport*

##### *Avsikten med behandlingen i rådet*

Information om läget i förhandlingarna om asylrättsakterna.

##### *Dokument*

Det har inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

##### *Tidigare dokument*

–KOM(2008) 820 slutlig (Dublinförordningen), Faktapromemoria 2008/09:FPM73

- KOM(2010) 555 slutlig (Eurodacförordningen), Faktapromemoria 2011/12:FPM163
- KOM(2011) 319 slutlig (asylprocedurdirektivet), Faktapromemoria 2010/11:150
- KOM(2011) 320 slutlig (mottagandedirektivet), Faktapromemoria 2010/11:151

*Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden och överläggning med Socialförsäkringsutskottet:*

Inför RIF-råden den 27-28 oktober 2011, 13-14 december 2011, 8 mars 2012, 26-27 april 2012 och 7-8 juni 2012.

### *Bakgrund*

I Stockholmsprogrammet som antogs i december 2009 anges att ett gemensamt asylförfarande och en enhetlig status för personer som har rätt till skydd ska införas senast 2012. Målen är bl.a. att uppnå ett mer likvärdigt skydd i hela EU och att säkerställa ökad solidaritet mellan EU:s medlemsstater. I juni 2011 respektive juni 2012 bekräftades i Europeiska rådets slutsatser att det gemensamma europeiska asylsystemet ska vara inrättat under 2012.

Det danska ordförandeskapet fick i mars, april respektive maj 2012 mandat att inleda informella förhandlingar med Europaparlamentet om kommissionens förslag till ändringar i *mottagandedirektivet*, *Dublinförordningen* och *asylprocedurdirektivet*. Förhandlingarna om mottagandedirektivet och Dublinförordningen har kommit långt, men en formell överenskommelse mellan institutionerna finns ännu inte. Vad gäller asylprocedurdirektivet pågår fortfarande informella förhandlingar mellan rådet och Europaparlamentet.

Den 30 maj 2012 antog kommissionen ett nytt förslag till ändring av *Eurodacförordningen*. Förslaget omfattar bl.a. brottsbekämpande myndigheters tillgång till databasen Eurodac. Förslaget har sedan dess förhandlats i rådet och den 10 oktober fick ordförandeskapet mandat att så snart som möjligt inleda informella triloförhandlingar med Europaparlamentet. Fakta-PM 163 överlämnades till riksdagen den 12 juli 2012.

Det cypriotiska ordförandeskapet har uppgett att man har som målsättning att avsluta de återstående förhandlingarna om ändringar i asyllagstiftningen innan årets slut.

Det europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) fokuserar fortsatt sin verksamhet främst på att uppfylla den operativa planen för Grekland, som undertecknades i april 2011 och som sträcker sig till april 2013.

### *Svensk ståndpunkt*

Sverige anser att det är viktigt att arbetet med att skapa ett gemensamt europeiskt asylsystem fortsätter. Regelverket måste utformas så att vi får ett asylsystem som är humant och som garanterar både rättssäkerheten för den enskilde och effektiviteten i handläggningen. Förändringar i regelverket ska inte medföra ökad administration, onödigt långa handläggningstider eller omotiverat ökade utgifter. Samtidigt måste alla medlemsstater leva upp till sedan tidigare överenskommen EU-lagstiftning. Det är även angeläget att EU arbetar med att stärka det praktiska samarbetet, främst genom samarbetet inom stödkontoret för asylfrågor, för att förbättra tillämpningen av lagstiftningen och tydliggöra innehållet i den.

Se vidare i bifogad promemoria.

### **5. Övriga frågor**

*-Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag*

Det har ännu inte presenterats några övriga frågor.

### Icke lagstiftande verksamhet

### **6. Godkännande av A-punktslistan**

Det har ännu inte presenterats någon A-punktslista.

### **7. Utkast till rådets beslut om fullständig anslutning av Bulgarien och Rumänien till Schengensamarbetet (Sr Ask)**

*- Lägesrapport*

*Avsikten med behandlingen i rådet*

I dagordningen anges att avsikten med behandlingen är att ordförandeskapet ska informera om läget.

*Generellt om Schengensamarbetet*

Schengensamarbetet inleddes under 1980-talet som ett mellanstatligt samarbete mellan medlemsländer som sinsemellan ville påskynda genomförandet av fri rörlighet för personer. Samarbetet innebär sammanfattningsvis att personkontrollen vid gränserna mellan de anslutna länderna tas bort men att ett antal s.k. kompensatoriska åtgärder införs genom att länderna följer ett gemensamt regelverk (Schengen aquis).

I och med Amsterdamfördraget (1997/1999) inkorporerades Schengenregelverket i EU-rätten och blev således en del av den gemensamma acquis. Alla länder som därefter ansluts till EU förväntas även ansluta sig till Schengensamarbetet. Schengenregelverket är bindande för medlemsstaterna från dagen då de ansluts till EU. En del av reglerna – i synnerhet de som innebär att gränskontrollen vid inre gräns tas bort – ska emellertid tillämpas först efter att rådet godkänt medlemsstatens förmåga att tillämpa regelverket på ett korrekt sätt.

För att kunna bedöma denna förmåga utvärderas länderna inom ramen för Schengens utvärderingsmekanism som funnits sedan mitten på 90-talet. Kriterierna för utvärderingen utgörs av de relevanta delarna av Schengenregelverket kompletterat av praktiska anvisningar i gemensamma handböcker. De områden som utvärderas är:

- gränskontrollen vid yttre gräns,
- hur polissamarbetet fungerar,
- om det finns ett adekvat dataskydd,
- hur viseringsutfärdandet fungerar och
- förmågan att nyttja Schengens informationssystem.

Rådsarbetsgruppen med ansvar för Schengenuvärderingar upprättar rapporter över de utvärderade områdena i vilka brister och förtjänster pekas ut. Vid brister ges länderna tillfälle att rätta till problemen. Med rapporterna som grund bereds sedan *rådsslutsatser* där rådet konstaterar att kandidatlandet utvärderats i enlighet med det överenskomna Schengenuvärderingsförfarandet och funnits ha förutsättningar att tillämpa regelverket på ett korrekt sätt. Därefter antas ett *rådsbeslut* där rådet formellt anger från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i landet (m.a.o. datumet för när gränskontrollen vid inre gränser upphävs).

Beslut om utvidgning av Schengenområdet har senast tagits avseende nio ”nya” medlemsstater (Estland, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien, Slovenien, Tjeckien och Ungern) i december 2007 och därefter de via avtal associerade Schweiz i december 2008 och Liechtenstein i december 2011.

#### *Svensk ståndpunkt*

Frågan finns på dagordningen som en informationspunkt, någon diskussion förväntas inte. Vid detta rådsmöte kommer inget beslut fattas varför regeringen endast avser att lyssna av informationen.

## 8. Syrien (Sr Billström)

### *-Lägesrapport*

*Syftet med behandlingen i rådet:*

Lägesrapport om om inrättandet av ett regionalt skyddsprogram med anledning av krissituationen i Syrien.

*Dokument:*

Det har ännu inte presenterats något dokument.

*Tidigare dokument: -*

*Tidigare behandlad i EU-nämnden och riksdagsutskott: -*

### *Bakgrund*

Det största antalet flyktingar som lämnat Syrien befinner sig i närområdet och ökar i snabb takt. Det totala antalet flyktingar från Syrien som registrerats eller väntar på att registreras uppgår nu till mer än 320 000 i de fyra grannländerna (Jordanien, Turkiet, Libanon, Irak). UNHCR uppskattar att det i slutet av år 2012 kan finnas upp till 710 000 flyktingar i behov av hjälp och stöd i regionen. Viktiga insatser görs bl.a. av UNHCR för att hjälpa mottagarländerna att hantera situationen. Det humanitära trycket på dessa länder är mycket stort och ställer höga krav på deras kapacitet och förmåga att erbjuda skydd till de som nu är på flykt.

Kommissionen förväntas vid rådsmötet presentera ett förslag på hur ett regional skyddsprogram skulle kunna utformas.

Sverige är en av de största humanitära givarna till regionen. Sveriges totala humanitära stöd till insatser i Syrien och för syriska flyktingar i regionen under 2012 uppgår till 198 miljoner SEK. Det svenska stödet går till väletablerade humanitära partnerorganisationer på plats i området.

Huvuddelen av de asylsökande syrier som i dagsläget kommer till Europa söker sig till Sverige och Tyskland. Under 2012 har antalet asylsökande från Syrien ökat successivt och fortsätter att öka stadigt. Hittills (t.o.m. den 5 oktober 2012) har 4 593 syriska medborgare ansökt om asyl i Sverige. Syrier är nu den enskilt största gruppen av asylsökande.

### *Svensk ståndpunkt*

Det är angeläget att EU och medlemsstaterna fortsätter att stödja UNHCR, IOM och andra organisationer som är involverade i det humanitära arbetet i regionen. Solidaritet måste visas med de tredjeländer i Syriens närområde som för närvarande tar det största ansvaret för människor som tvingas lämna Syrien.

Både kortsiktiga och långsiktiga insatser behövs. Fokus bör ligga på kapacitetsuppbyggnad. Utveckling av ett regionalt skyddsprogram skulle kunna vara en plattform för samarbete – ett sådant skulle kunna omfatta en handlingsplan med relevanta komponenter, såsom vidarebosättning, humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd.

Det är viktigt att olika insatser i regionen koordineras med varandra, och att ett nära samarbete förs med UNHCR.

Det är även viktigt att samtliga medlemsstater tillämpar det gemensamma regelverket och att de personer som kommer till EU och är i behov av internationellt skydd bereds detta.

## 9. Rådets slutsatser om skydd av mjuka mål mot terroristangrepp (Sr Ask)

### *-Antagande*

*Avsikten med behandlingen i rådet*

Antagande av rådsslutsatserna

*Dokument:* Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

*Tidigare dokument:* 14590/12 ENOPOL 315

*Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden:* -

### *Bakgrund*

Ordförandeskapet har föreslagit rådsslutsatser i syfte att uppmana EU:s medlemsstater att fortsätta arbeta med att skydda så kallade mjuka mål mot terroristattentat. Begreppet mjuka mål är inte definierat, men i huvudsak menas större folksamlingar vid allmänna kommunikationer, evenemang, köpcentra etc. Slutsatserna går i huvudsak ut på att utbyta erfarenheter på området. Medlemsstaterna uppmanas bl.a. även att förbättra skyddet av mjuka mål på grundval av och i proportion till risk- och hotbedömningar.

Rådets slutsatser antas med enhällighet. De är inte rättsligt bindande.

### *Svensk ståndpunkt*

Sverige stödjer EU:s övergripande arbete i kampen mot terrorism och att utbyta erfarenheter om s.k. mjuka mål är ett relevant initiativ. Sverige kan ge sitt stöd till slutsatserna.

## 10. (ev.) Rapport om genomförandet av rådets slutsatser om stärkande av kopplingar mellan inre och yttre aspekter av terrorismbekämpning (Sr Ask)

*Avsikten med behandlingen i rådet*  
Antagande av rapporten.

*Dokument:* Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

*Tidigare dokument:*  
13460/3/12 REV3 ENFOPOL 257 etc.

*Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: -*

### *Bakgrund*

I juni 2011 antogs rådsslutsatser om att hitta synergier mellan de externa och de interna åtgärderna i kampen mot terrorism, i enlighet med de nya möjligheterna i Lissabonfördraget. Mot den bakgrunden har ordförandeskapet presenterat en rapport om arbetet med att förbättra denna relation mellan de externa och interna aspekterna.

Rapporten listar 19 åtgärder som pågår eller har avklarats och som kan bidra till nämnda syfte. Det handlar bl.a. om arbete med riskbedömning och att förbättra dialogen med tredje land i kampen mot terrorism.

### *Svensk ståndpunkt*

Sverige stödjer arbetet med att bättre integrera de s.k. EU-interna och EU-externa åtgärder som vidtas för att bekämpa terrorism. Mot den bakgrunden är rapporten en välkommen överblick av det pågående arbetet. Vid behov får Sverige återkomma med information om inställning till eventuella åtgärder som möjligen kan föreslås senare i anledning av rapporten.

## 11. Illegal handel med skjutvapen (Sr Ask)

### *-Föredragning av kommissionen*

Avsikten med behandlingen i rådet  
Kommissionen avser att lämna information om initiativ som man tagit och avser att ta vad gäller kampen mot illegal vapenhandel.

*Dokument:* Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

*Tidigare dokument: -*

*Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: -*



*Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: -*

*Svensk ståndpunkt*

Sverige avser att notera informationen. Sverige ser inte något omedelbart värde av att skapa en ny eller ändrad straffrättslig reglering på EU-nivå. Däremot är vi positiva till fortsatt operativt samarbete, i synnerhet med Balkanländerna.

## RÄTTSLIGA FRÅGOR

### **12. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om frysning och förverkande av vinning av brott i Europeiska unionen [första behandlingen] (Sr Ask)**

*-Lägesrapport / riktlinjedebatt*

*Avsikten med behandlingen i rådet*

Ordförandeskapets avsikt är att rådet ska hålla en riktlinjedebatt för att följa upp den diskussion som ägde rum vid informella RIF i Nicosia den 23–24 juli 2012. Såvitt känt ska debatten avse förutsättningarna för utvidgat förverkande.

*Bakgrund*

Förslaget till direktiv presenterades den 12 mars 2012 (KOM[2012]85).

Syftet med förslaget är att stärka medlemsstaternas system för frysning och förverkande av tillgångar som härrör från brottslig verksamhet.

Förverkande innebär att någon – oftast den som har begått ett brott – genom ett straffrättsligt förfarande berövas egendom eller rätt till egendom eller förpliktas att betala ett belopp till staten. Med frysning – ett begrepp som vanligen inte används i svensk lagtext – menas att egendom tillfälligt tas om hand eller görs omöjlig att disponera i avvaktan på ett beslut om förverkande.

Förslaget innehåller minimiregler om bland annat

- förverkande av hjälpmedel och av vinning av brott hos den som döms för ett brott,
- förverkande av egendom hos en person som döms för ett brott även om egendomen i fråga inte kan knytas till just det brottet, under förutsättning att det är klart mera sannolikt att egendomen härrör från annan liknande brottslig verksamhet av den dömde (utvidgat förverkande),
- förverkande av egendom som överlåtits till tredje man om denne bort inse att egendomen härrör från brott eller om överlåtelserna skett i syfte att undanhålla egendomen från förverkande,

- förverkande utan samband med en fällande brottmålsdom om sådan dom inte kan meddelas på grund av att den misstänkte avlidit, är kroniskt sjuk eller undanhåller sig från lagföring, och
- tillfällig ”frysning” av tillgångar i avvaktan på domstolsprövning om fara föreligger för att egendomen annars kommer att skaffas undan.

Direktivet ställer också krav på att medlemsstaterna samlar data och för statistik över förverkande och återvinning av brottsliga tillgångar.

#### *Svensk ståndpunkt*

Ökade möjligheter att komma åt kriminellas vinster är en prioriterad fråga för regeringen. Utgångspunkten är att förverkande av vinning av brott ska vara ett effektivt och verkningsfullt verktyg i kampen mot allvarlig brottslighet. Regeringen har därför välkomnat en översyn av förverkanderegleringen inom EU. I förhandlingsarbetet måste emellertid samtidigt säkerställas att enskildas rättssäkerhet inte urholkas i fråga om prövning av möjligheterna till förverkande. Som utgångspunkt gäller därför att Sverige dels ska bevaka att det påvisas ett klart och övertygande behov av nya förverkandelösningar, dels ska säkerställa att valda lösningar tillgodoser tillämpliga rättssäkerhetskrav. Vidare ska regeringen verka för att det skapas ett reellt mervärde genom det nya förslaget.

Se vidare i bifogad promemoria.

### **13. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om straffrättsliga sanktioner för insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan [första behandlingen] (Sr Ask)**

*-Lägesrapport / riktlinjedebatt*

#### *Avsikten med behandlingen i rådet*

Vid RIF-rådet förväntas ordförandeskapet presentera en lägesrapport avseende förhandlingarna om direktivförslaget. Det är ännu oklart vad riktlinjedebatten på RIF-rådet ska handla om, men sannolikt rör det frågan om gränsen för vad som ska kriminaliseras.

#### *Bakgrund*

Förslaget till direktiv presenterades i oktober 2011. Den 25 juli 2012 presenterade kommissionen dessutom ett ändrat förslag, i syfte att omfatta manipulation av s.k. referensvärden.

Förslaget har nära samband med ett förslag till förordning om insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan som presenterades samma dag som det ursprungliga förslaget. Förordningsförslaget, som behandlas under Ekofinrådet, är avsett att ersätta det nuvarande marknadsmissbruksdirektivet från 2003. Förordningsförslaget innehåller

krav på administrativa sanktioner för överträdelser av förordningens bestämmelser.

Direktivförslaget är avsett att komplettera förordningsförslaget genom att föreskriva straffrättsliga sanktioner för de allvarligaste typerna av insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan. Direktivet är ett minimidirektiv, dvs. det hindrar inte att medlemsstaterna kriminaliserar i högre grad än vad som krävs enligt direktivet.

De frågor som återstår att avgöra rör framför allt gränsen för vilka typer av gärningar som medlemsstaterna ska kriminalisera. Kommissionens förslag innebär att avsiktliga (uppsåtliga) överträdelser ska kriminaliseras. Många medlemsstater har administrativa sanktioner – enbart eller vid sidan av de straffrättsliga – för insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan och anser att gränsen för när straff ska bli aktuellt ska bestämmas utifrån något mer än uppsåt, t.ex. erhållen vinst eller den skada som uppstått.

#### *Svensk ståndpunkt*

Eftersom marknadsmissbruk ofta har gränsöverskridande inslag och gärningsmän i viss mån kan välja var de begår brotten samt eftersom vissa medlemsstater inte kriminaliserar allvarliga former av insiderbrott och otillbörlig marknadspåverkan, anser regeringen att ett gemensamt grepp om dessa frågor är önskvärt. En tillnärmning av medlemsstaternas straffrättsliga lagar får också anses nödvändig för att säkerställa att EU:s politik på detta harmoniserade område ska kunna genomföras effektivt. Det kan även underlätta samarbetet beträffande överträdelser som ofta har gränsöverskridande inslag.

Se vidare i bifogad promemoria.

### **14. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om bekämpning genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägerier som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen [första behandlingen] (Sr Ask)**

*-Föredragning av kommissionen*

*Avsikt med behandlingen i rådet*

Vid RIF-rådet kommer KOM att presentera förslaget

*Relevanta dokument:*

KOM (2012) 363 slutlig

Fakta-PM: 2011/12:FPM181

*Tidigare behandling i EU-nämnden och Justitiekommittén*

Information om förslaget har lämnats till Justitiekommittén den 27 september och till EU-nämnden den 5 oktober inför EKOFIN-rådet den 9 oktober.

*Bakgrund*

Den 11 juli 2012 presenterade kommissionen det nu aktuella förslaget till direktiv om bekämpning genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägerier som riktar sig mot unionens finansiella intressen, som föreslås ersätta 1995 års konvention om skydd av EU:s finansiella intressen (bedrägerikonventionen) och dess tre protokoll.

Förslaget innehåller regler om bland annat brottsdefinitioner avseende bedrägerier och bedrägerirelaterad brottslighet som oredlighet vid offentlig upphandling eller bidragsförfaranden, penningtvätt, korruption och förskingring. Vidare innehåller förslaget minimiregler om påföljdsnivåer vid allvarigare brott enligt direktivet samt regler om jurisdiktion och preskription.

*Svensk ståndpunkt*

Eftersom det endast rör sig om en presentation av förslaget förväntas medlemsstaterna inte redogöra för sina ståndpunkter.

## 15. Förslaget till allmän dataskyddsförordning [första behandlingen] (Sr Ask)

*-Lägesrapport**Avsikten med behandlingen i rådet*

Lägesrapportering

*Dokument*

Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

*Tidigare dokument*

Kommissionens förslag till allmän dataskyddsförordning, KOM(2012) 11 slutlig  
Faktapromemoria 2011/12:FPM117

*Tidigare behandling i EU-nämnden*

Förslaget som sådant har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. KU har informerats om förslaget den 16 februari och den 20 mars 2012.

*Bakgrund*

Den 25 januari 2012 presenterade kommissionen ett förslag till en genomgripande reform av EU:s regler om skydd för personuppgifter. Förslaget innebär bl.a. att dataskyddsdirektivet (95/46/EG) ska ersättas av en ny allmän dataskyddsförordning. Dataskyddsdirektivet har i svensk

rätt genomförts genom personuppgiftslagen (1998:204) och ett antal s.k. registerförfattningar.

Förhandlingarna i behörig rådsarbetsgrupp inleddes i februari 2012. Den första läsningen pågår fortfarande och har nått fram till och med artikel 33 i förslaget.

Förslaget har även varit föremål för en lunchdiskussion under RIF-rådet den 8 juni 2012 och behandlades vid informella RIF-rådet den 23-24 juli 2012. Därefter har det cypriotiska ordförandeskapet lyft fram tre horisontella frågor för behandling i särskild ordning. De horisontella frågorna är:

- administrativa bördor
- delegerade akter/genomförandeakter
- distinktionen mellan offentlig och privat sektor

Beslut om förordningen fattas enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet, vilket innebär att både rådets och Europaparlamentets godkännande krävs för att förslaget till förordning ska antas. Rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet.

## 16. Övriga frågor

### *Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag*

*Avsikten med behandlingen i rådet*

Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag.

*Bakgrund*

Ordförandeskapet har ännu inte meddelat något om dagordningspunktens innehåll.

## Icke lagstiftande verksamhet

### 17. Slutrapport om den femte omgången av ömsesidiga utvärderingar om ekonomisk brottslighet och finansiella utredningar (Sr Ask) *-Diskussion om rekommendationer*

*Avsikten med behandlingen i rådet*

Rådet föreslås notera slutrapporten vid sitt möte den 25-26 oktober 2012.

### *Bakgrund*

Genom år 1997 års ömsesidiga utvärderingsmekanism inrättade rådet en gemensam åtgärd (Joint Action 97/827/JHA) som syftade till att medlemsstaterna skulle utvärdera varandra rörande olika avgränsade områden om bekämpning av grov och gränsöverskridande brottslighet. En särskild expertpool med tjänstemän från alla medlemsstater, Europol och kommissionen används för besök och utvärderingar i resp. medlemsstat. Efter varje besök upprättas en landrapport med icke-bindande rekommendationer.

Under årens lopp har 5 olika ämnesområden behandlats. I juni 2008 bestämde rådet att den 5:e utvärderingsrundan skulle omfatta medlemsstaternas åtgärder mot finansiell brottslighet. Samtliga medlemsstater har nu blivit utvärderade och ordförandeskapet har i sedvanlig ordning och i enlighet med 1997 års utvärderingsmekanism upprättat ett förslag till slutrapport som skall underställas rådet. Rapporten är alltså en sammanställning och ett sammandrag av samtliga 27 land-rapporter och innehåller ett antal rekommendationer som riktar sig både till medlemsstaterna och till EU:s institutioner och myndigheter. Det skall understrykas att rekommendationerna är experternas uppfattning och därmed icke-bindande till sin karaktär.

### *Svensk ståndpunkt*

Sverige välkomnar förslaget till slutrapport. Visserligen skulle genomförandet av samtliga rekommendationer i något fall medföra behov av nya lagstiftningsåtgärder för Sveriges del men rekommendationerna är utformade som tentativa förslag och de ger sammantagna en god överblick över vilka alternativa åtgärder som skulle kunna förstärka bekämpningen av penningtvätt och finansiering av terrorism. Regeringen menar därför att Sverige kan godta ordförandeskapets förslag att notera rapporten utan ändringar, även om vi är tveksamma till några av de enskilda rekommendationerna.

Se vidare i bifogad promemoria.

## **18. Årsrapport om narkotikasituationen i Europa 2012 (Sr Ask)** *-Presentation av rapporten från Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk och debatt*

### *Avsikten med behandlingen i rådet*

Föredragning av Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk om årlig rapport 2012 om narkotikasituationen i Europa.

*Dokument:* det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

*Tidigare dokument:* Årlig rapport om narkotikasituationen i Europa presenterad 2011  
<http://www.emcdda.europa.eu/publications/annual-report/2011>

*Tidigare behandling i EU-nämnden och i riksdagsutskott:* -

#### *Bakgrund*

Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk har ännu inte presenterat årlig rapport 2012 om narkotikasituationen i Europa. Rapporten ska presenteras den 15 november i år.

### **19. Övriga frågor**

Det har ännu inte presenterats några övriga frågor.

## **GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ**

### **20. SIS II (Sr Ask)**

#### *-Lägesrapport*

*Avsikten med behandlingen i rådet*

Information om läget i SIS II-projektet.

*Dokument:* Det har inte aviserats något dokument till rådsmötet.

*Tidigare behandlad i EU-nämnden:* Inför varje RIF-råd, senast inför RIF-rådet den 7-8 juni 2012.

#### *Bakgrund*

Andra generationen av Schengenländernas gemensamma efterlysnings- och spaningsregister (SIS II) ska driftsättas i mars 2013.

Kommissionen redovisar enligt uppdrag i rådsslutsatser från 2010 regelbundet läget i projektet. Inga beslut av rådet är aktuella.

### **21. Utkast till rådets beslut om fullständig tillämpning av Schengenregelverkets bestämmelser i Republiken Bulgarien och Rumänien (Sr Ask)**

#### *-Lägesrapport*

Se rådets dagordning, punkten 7.

## **22. Greklands nationella handlingsplan för asylreform och migrationshantering (Sr Billström)**

### *- Information*

#### *Avsikten med behandlingen i rådet*

Information om situationen inom migrationsområdet i Grekland från Grekland, kommissionen, Frontex och Europeiska stödkontoret för asylfrågor.

#### *Dokument:*

Det har ännu inte presenterats något dokument.

#### *Tidigare behandlad i EU-nämnden och riksdagsutskott:*

Inför RIF-råden den 27 oktober 2011, den 8 mars 2012 och den 7-8 juni 2012.

#### *Bakgrund*

Grekland presenterade hösten 2010 en handlingsplan till KOM för hur situationen med migranter ska hanteras. Handlingsplanen togs fram i nära samarbete med bl.a. UNHCR.

I april 2011 undertecknades den operativa planen för det europeiska asylstödskontorets (EASO) stödsatser i Grekland, där Sverige bidragit med experter från Migrationsverket som fokuserat på arbetet med den grekiska ärendebalansen samt det grekiska mottagningssystemet och förvaren. Den operativa planens insatser sträcker sig i till början av april 2013. Det har rapporterats om problem i den grekiska administrationen, bl.a. rekryteringsproblematik och anställningsstopp vilket medfört förseningar ifråga om genomförandet av handlingsplanen.

Kommissionen som har varit huvudansvarigt för uppföljning av att framsteg görs anordnade i juni 2012 ett informationsmöte i vilket MS, KOM och relevanta organisationer (EASO, Frontex, UNHCR och IOM) deltog, varvid konstaterades att de hittills genomförda insatserna främst riktat in sig på kapacitetsbyggande (uppbyggande av lagstiftning samt en fungerande asylmyndighet). Kommissionär Malmström besökte Grekland den 8-9 oktober, en återrapporering från detta besök är att vänta vid rådsmötet.

#### *Svensk ståndpunkt*

Viktigt att Grekland fortsätter arbetet med att uppfylla EU:s regelverk. Vidare viktigt att nödvändigt stöd ges av EU. Det är i sammanhanget angeläget med uppföljning och utvärdering av de utförda insatserna i Grekland. Det är viktigt att få veta resultatet av de gjorda insatserna.



## **23. Olaglig invandring (Sr Billström)**

### *-Information*

*Avsikten med behandlingen i rådet:*

Information från kommissionen och Frontex

*Dokument:*

Det har ännu inte presenterats något dokument.

*Tidigare dokument: -*

*Tidigare behandlad i EU-nämnden och riksdagsutskott:*

Inför RIF-rådet den 8 mars 2012

### *Bakgrund*

Diskussionen om olaglig invandring har intensifierats efter händelserna i Nordafrika och den senaste tidens ökade migrationstryck till EU.

Kommissionen och Frontex avser att informera om det aktuella läget vad gäller olaglig invandring till EU.

## **24. Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet: tredje rapporten om uppföljningen av viseringsliberaliseringen för länderna på västra Balkan i enlighet med kommissionens uttalande av den 8 november 2010 (Sr Billström)**

### *-Föredragning av kommissionen och diskussion*

*Syftet med behandlingen i rådet:*

Presentation av samt åsiktsutbyte kring KOM:s tredje rapport inom ramen för uppföljningsmekanismen av viseringsfriheten (*post visa liberalisation monitoring mechanism*).

*Dokument:*

13273/12 (*Report from the Commission to the European Parliament and the Council on third report on the Post-Visa Liberalisation Monitoring for the Western Balkan countries in accordance with the Commission Statement of 8 November 2010*)

*Tidigare riksdagsbehandlingsar:*

RIF-förbindelserna mellan EU och Västra Balkan och mekanismen för övervakning efter viseringsliberaliseringen har behandlats i riksdagen inför RIF-rådet den 24-25 februari 2011 samt inför RIF-rådet 9-10 juni 2011.

*Bakgrund:*

Rapporten tar upp alla de politikområden som vägkartorna för viseringsfrihet var uppställda kring; dokumentssäkerhet, gränskontroll,

asyl och migration, kampen mot organiserad brottslighet och korruption samt skyddet av grundläggande rättigheter. Syftet med rapporten är att; 1) Göra en uppföljning kring vidtagna åtgärder av respektive land, 2) Utvärdera framstegen samt 3) Identifiera fortsatta steg och identifiera konkreta åtgärder.

Mot bakgrund av den fortsatta inströmningen av i många fall ogrundade asylansökningar från länderna på Västra Balkan bad SE tillsammans med FR och DE i Coreper den 3 oktober ORDF och kommissionen att sätta upp rapporten på dagordningen för kommande RIF-råd den 25 oktober. Ministrarna i de närmast berörda MS; SE, FR, DE, BE, LU, NL har även författat ett gemensamt brev med förfrågan om en fördjupad diskussion kring ytterligare möjliga åtgärder på området.

Sverige har sedan besluten om viseringsfrihet för länderna på Västra Balkan fattades varit ett av de främsta destinationsländerna för asylsökande från regionen. Sedan besluten om viseringsfrihet för dessa länder år 2009 och 2010 har över 15 000 människor från regionen sökt asyl i SE. Hittills i år har över 5000 personer från de viseringsfria länderna på västra Balkan sökt asyl i Sverige. De allra flesta ansökningar har bedömts vara uppenbart ogrundade.

*Svensk ståndpunkt:*

SE anser att det är värdefullt att diskutera kommissionens rapport samt möjliga åtgärder för att hantera problemet, såväl på kort som på lång sikt. Förhandlingarna kring en suspenderingsmekanism i viseringsförordningen måste nå ett avslut så snart som möjligt.

## **25. Övriga frågor**

### *-Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag*

*Avsikten med behandlingen i rådet*

Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag.

*Bakgrund*

Ordförandeskapet har ännu inte meddelat något om dagordningspunktens innehåll.

\* \* \*