



Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten (RIF-rådet) den 19 november 2004

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger ännu inte någon A-punktlista.

3. Utvärdering av EU:s narkotikastrategi för åren 2000-2004 (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Informationspunkt. Något dokument föreligger ännu inte.

Bakgrund

Det nederländska ordförandeskapet presenterade i juli 2004 ett förslag till en ny EU-strategi på narkotikaområdet för perioden 2005-2012. Strategin har behandlats i rådets övergripande narkotikaarbetsgrupp och samförstånd har i princip uppnåtts. Strategin kommer att antas av Europeiska rådet i mitten av december 2004.

Avsikten med strategin är att för den kommande 8-årsperioden ge EU ett narkotikapolitiskt ramverk och en plattform för de två fyraåriga handlingsplaner som kommissionen kommer att föreslå för godkännande i rådet under våren 2005. Strategin syftar också till att erbjuda ett mervärde för de nationella strategierna, med respekt för subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen.

I samband med detta arbete har kommissionen utvärderat den nuvarande strategin och handlingsplanen.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan välkomna kommissionens arbete med utvärderingen. En referens till utvärdering kommer att finnas i den nya narkotikastrategin. Detta kommer högst sannolikt att ske mer som en notering att utvärderingen ägt rum, än att dess innehåll på ett påtagligt sätt inarbetas i strategin. Det kommer troligtvis inte föreligga behov för Sverige att yttra sig över kommissionens presentation av utvärderingen.

4. Utkast till rambeslut om lagring av uppgifter (Ju)*Avsikt med behandlingen i rådet*

Inget dokument har ännu distribuerats inför rådsmötet. Troligtvis skall vid mötet diskuteras följande tre frågor.

- Frågan om rambeslutet skall begränsas till viss typ av (allvarlig) brottslighet
- Frågan om vad operatörerna skall åläggas att lagra
- Frågan om hur lång lagringstid rambeslutet skall stadga.

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte den 25 mars 2004 antogs en förklaring om kampen mot terrorism. I förklaringen uppmanades EU:s råd att med prioritet hantera frågan om lagring av kommunikationstrafikuppgifter med ett antagande i juni 2005 som mål. I april 2004 presenterade Frankrike, Irland, Storbritannien och Sverige ett utkast till rambeslut om lagring av Internet- och teletrafik. Syftet med rambeslutet är att underlätta straffrättsligt samarbete mellan medlemsstaterna genom att säkra att trafikuppgifter som finns hos en operatör inte raderas eftersom de kan behövas för att förebygga, utreda, upptäcka och åtala för brott. Rambeslutet ålägger medlemsstaterna att se till att operatörer lagrar de uppgifter som omfattas av rambeslutet.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

5. Utkast till rådsslutsatser om att stärka operativt polissamarbete (Polischefsgruppen) (Ju)*Avsikt med behandlingen i rådet*

Lägesrapportering. Rådet skall notera att diskussioner pågår om utkast till rådsslutsatser.

Dokument bifogas.

Bakgrund

Polischefsgruppen (TFPC) etablerades i Tammerforsslutsatserna, paragraf 44. TFPC:s framtid har diskuterats sedan i våras och det finns förslag om att gruppen skall inordnas i rådsstrukturen som ett operativt organ. Artikel 36-kommittén har diskuterat TFPC:s roll vid möten i maj och juni och även den 7 – 8 oktober 2004.

I dokumentet hänvisas till Tammerforsslutsatserna, terroristdeklarationen den 25 mars 2004 och artikel III-162 i det nya fördraget. Ordföranden pekar på att TFPC, enligt Tammerforsslutsatserna, har två uppgifter; en *strategisk*, med utbyte av erfarenheter, bästa metoder, information om trender rörande gränsöverskridande brottslighet samt en *operativ* aspekt, att bidra till planeringen av operativa aktioner. För att öka det operativa polissamarbetet behövs: konkreta gemensamma utredningar/operationer för att angripa specifika problem och tillförsel av operativa polissynpunkter till den policyskapande nivån i EU. I dokumentet pekar ordföranden på att det finns förslag till metod för det europeiska polissamarbetet. Förslagen är baserade på underrättelselett polisarbete, skapande av en länk mellan resurser och handling, krav på att den politiska nivån pro-aktivt sätter prioriteringar samt att aktörerna och instrumenten för det europeiska operativa polissamarbetet skall utnyttjas bättre. Vidare sägs att de politiska prioriteringarna skall bygga på aktuella och korrekta hotbildsanalyser, att Europol i samarbete med cheferna för Europols nationella enheter (HENU) skall sätta upp underrättelsekraven för MS och att MS skall förse Europol med nödvändiga underrättelser. Det konstateras att kompetensen för operativa insatser ligger på medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och, när detta är lämpligt, med stöd av Europol och Eurojust. Då TFPC:s huvuduppgift är att bidra till planering och samordna operativa insatser är det önskvärt att föra TFPC närmare Europol. Man föreslår därför att Europol deltar i relevanta möten med TFPC och håller personal tillgänglig för stöd till för TFPC. I sin strategiska roll skall TFPC även sammanträda med polissamarbetsgruppen några gånger per år.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden eller vid rådsmöte.

Svensk ståndpunkt

Det operativa arbetet bedrivs av medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter i samarbete med Europol. Europols arbete sker i sin tur i nära samverkan med cheferna för de nationella Europolenheter (HENU). Sverige ser därför helst inte att polischefsgruppen inordnas i rådsstrukturen och där får en operativ roll. Gruppens operativa relevans bör öka, men detta bör ske genom ett förbättrat samarbete och utbyte med Europol. Om polischefsgruppen inordnas i rådsstrukturen är det viktigt att betona att gruppen skall ägna sig åt strategiska frågor och överväganden och möjligen initiera projekt, men inte åt operativa frågor.

De förslag om arbetsmetoder som anges i dokumentet innehåller många förslag som vi stöder, exempelvis att polisarbetet skall vara underrättelselett och att det operativa arbetet bedrivs av myndigheterna i MS med stöd av Europol.

Sverige är emot att TFPC eller rådet i någon annan konstellation skall göra operativa prioriteringar. Risken är mycket stor att det blir ett tungrott system där polisoperativa beslut fattas på fel nivå och inte tillräckligt snabbt. Rådet skall däremot hållas underrättade om vilka operativa prioriteringar som görs i medlemsstaterna och inom Europol. Sverige delar förslagets slutsatser om att aktörerna och instrumenten för det operativa europeiska polissamarbetet skall utnyttjas bättre och att TFPC skall knytas närmare Europol.

6. (ev.) Utkast till rambeslut om förenklat uppgifts- och underrättelseutbyte mellan de brottsbekämpande myndigheterna i Europeiska unionens medlemsstater, särskilt i fråga om grova brott, inbegripet terroristdåd (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet skall ta ställning till om rättsliga myndigheter skall omfattas av förslaget till rambeslut eller inte.

Bakgrund

Efter terrorhändelserna i Madrid 11 mars 2004 träffades ministrarna för rättsliga och inrikes frågor. I detta sammanhang presenterade den svenske justitieministern ett svenskt förslag till förenklat informationsutbyte mellan brottsbekämpande myndigheter. I Europeiska rådets uttalande om bekämpande av terrorism den 25 mars 2004 uppmanades ministerrådet att undersöka åtgärder för förenklat uppgifts- och underrättelseutbyte mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter. Enligt Europeiska rådets handlingsplan mot terrorism i juni 2004 skall det svenska initiativet genomföras senast i december 2005. Det har sedan presenterats och diskuterats på arbetsgruppsnivå vid tre möten.

Dokument bifogas.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

7. Terrorism – lägesbeskrivning (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Information om läget i arbetet med kampen mot terrorism. Några dokument har ännu inte presenterats inför rådsmötet.

Bakgrund

Med anledning av angreppen i Madrid den 11 mars antog Europeiska rådet den 25 mars en deklARATION mot terrorism. Deklarationens innehåll diskuterades dessförinnan vid RIF-rådet den 19 mars och vid GAERC den 22 mars. Inför dessa möten behandlades deklARATIONEN i EU-nämnden vid ett flertal tillfällen.

Deklaration innehåller 15 olika punkter med förslag till åtgärder. Överlag är åtgärderna fokuserade på förstärkningar av redan existerande samarbete och ett utnyttjande av de instrument och strukturer som redan finns.

I enlighet med deklARATIONEN rapporterade rådets Generalsekreterare/Höge representant Javier Solana till Europeiska rådet den 17-18 juni om hur uppföljning av deklARATIONEN framskred samt om hur den framtida underrättelsekapaciteten inom rådssekretariatet bör vara utformad. Europeiska rådet välkomnade då också den handlingsplan som RIF-rådet godkände vid sitt möte den 8 juni. I denna noterade rådet alla åtgärder som vidtagits och processer som inletts samt stakade ut vägen för ytterligare arbete under hösten. Även inför dessa båda möten informerades EU-nämnden i frågan.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar informationen.

8. Förberedelse av möte på ministernivå mellan rådet (rättsliga och inrikes frågor) och Västra Balkan den 3 december 2004 (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet skall godkänna rådsslutsatser i syfte att förbereda sig inför mötet med Västra Balkan.

Bakgrund

På brittiskt initiativ hölls i november 2002 en konferens i London om organiserad brottslighet med anknytning till Västra Balkan. Representanter för över 30 länder och internationella organisationer deltog. Syftet med konferensen var att diskutera åtaganden av Balkanländerna för att förbättra kampen mot organiserad brottslighet.

Förbindelser med Västra Balkan prioriterades av det grekiska ordförandeskapet som arrangerade ett toppmöte med Västra Balkanländerna i anslutning till Europeiska rådets toppmöte i Thessaloniki i juni 2003. Under det italienska ordförandeskapet togs initiativet att utse en expertgrupp, Ordförandeskapets vänner, som skulle se över och föreslå åtgärder för samordning och effektivisering av EU:s och medlemsstaternas insatser på Västra Balkan. Rådet antog i februari 2004 mandatet för expertgruppen.

Ordförandeskapets vänner presenterade sin rapport i oktober 2004. Rapporten ger en överskådlig bild av insatserna på Västra Balkan.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad promemoria.

9. Förslag till rådets direktiv om ett särskilt förfarande för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse i forskningssyfte (UD)

Avsikt med behandlingen i rådet
Allmän riktlinje. Dokument bifogas.

Bakgrund

Forskningsverksamhet en central del av de s.k. Lissabonmålen som EU satt upp för att bli den mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsekonomin i världen under det kommande decenniet. Förstärkta åtgärder krävs för den fortsatta utvecklingen av det europeiska området för forskningsverksamhet, särskilt genom att underlätta inresa och vistelse för forskare från tredjeländer.

Svensk ståndpunkt

Sverige ställer sig positiv till ett direktiv som syftar till att underlätta för tredjelandsmedborgare att komma till medlemsstaterna inom EU för att forska.

Se vidare i bifogad promemoria.

10. Gemensamma grundprinciper för en integrationspolitik för invandrare inom Europeiska unionen (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Nå politisk överenskommelse om slutsatserna med gemensamma grundläggande principer för integrationspolitik i den europeiska unionen. Ordförandeskapet förutsätter ingen sakkussion utan frågan väntas tas som en s.k. falsk B-punkt.

Bakgrund

Integrationsfrågor har kommit att bli mycket viktiga i de flesta EU-länder. Det holländska ordförandeskapet har därför lagt fram ett förslag om gemensamma grundläggande principer för integrationspolitiken inom EU. Principerna skall inte vara rättsligt bindande.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden eller vid rådsmöte.

Svensk ståndpunkt

Sverige ställer sig bakom förslaget.

Se vidare i bifogad promemoria.

11. Ändrat förslag till rådets direktiv om miniminormer för medlemsstaternas förfaranden för att bevilja eller återkalla flyktingstatus – gemensam minimiförteckning över säkra ursprungsländer (ev. A-punkt) (UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

Allmän riktlinje.

Rådet nådde en politisk överenskommelse om själva direktivet i april 2004. Genom en bilaga till direktivet skall rådet anta en gemensam förteckning över så kallade säkra ursprungsländer. Bilagan är en förutsättning för att direktivet skall kunna underställas Europaparlamentet, och kunna antas formellt. Frågan gäller om ett antal föreslagna länder uppfyller direktivets kriterier och kan tas med i förteckningen/bilagan.

Dokument bifogas.

Bakgrund

Direktivet om asylprocedurer syftar till att harmonisera medlemsstaternas lagstiftning rörande procedurer för att bevilja eller återkalla flyktingstatus.

Svensk ståndpunkt

Reglerna om säkert ursprungsland rör presumtioner om länder som generellt säkra, något som krävs i vissa medlemsstater för att över huvud taget möjliggöra snabbare förfaranden eller fatta beslut om ogrundade ansökningar. Sverige har inget intresse av att ha länder i förteckningen och har aktivt stött strykningar av föreslagna länder där medlemsstaterna inte kan enas. Sverige anser att det är av stor vikt att detta direktiv kan antas formellt och genomföras. Om rådet inte kan nå enighet om förteckningen är regeringen beredd att stödja en lösning som innebär att man skjuter upp frågan om antagande av denna bilaga genom att ändra i själva direktivet.

12. Övriga frågor

-
