



**Justitiedepartementet**

*Polisenheten*

**Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 2-3 december 2010**

---

Dagordningspunkt 12

Rubrik: Rådets slutsatser om kampen mot brott begångna av rörliga (kringresande) kriminella grupper

Dokument: 15875/10 GENVAL 19 ENFOPOL 314 (bifogas)

Tidigare dokument: 14277/1/10 REV 1 GENVAL 12 ENFOPOL 270

**Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden:**

Den 22 juli och 1 oktober 2010 (skriftlig respektive muntlig återrapportering från det informella ministermötet för rättsliga och inrikes frågor den 14-16 juli 2010 i Bryssel).

**Bakgrund (inkl. syftet med behandlingen i rådet)**

Vid det informella ministermötet för rättsliga och inrikes frågor den 14-16 juli i år i Bryssel diskuterades strategin för inre säkerhet i EU och inom ramen för den var kringresande grupper en av de frågor som man fokuserade på. Vad gällde de kringresande grupperna diskuterade man bland annat behovet av en gemensam definition i EU av fenomenet samt den oroande utvecklingen av brott som utförs av kringresande grupper.

Ordförandeskapet har initierat ett utkast till rådsslutsatser om kampen mot brott som begås av kringresande kriminella grupper. I rådsslutsatserna uppmanas bl.a. medlemsländerna att stödja polisiära och rättsliga utredningar med en internationell dimension och ägna särskilt intresse åt gränsöverskridande finansiella utredningar, att bättre utnyttja befintliga europeiska instrument och verktyg för informationsutbyte samt inrätta ett informellt nätverk av kontaktpunkter för administrativa åtgärder.

Rådet förväntas vid sitt möte den 2-3 december godkänna förslaget till rådsslutsatser.

### **Rättslig grund och beslutsförfarande**

-----

#### ***Svensk ståndpunkt***

Sverige välkomnar ordförandeskapets initiativ och stödjer de förslag som förs fram i rådsslutsatserna. Frågorna som är i fokus gäller brott av organiserad natur såsom organiserade bedrägerier, skimming, organiserade stölder etc. Vi stödjer att man på EU-nivå vill ta ett samlat grepp kring dessa brott.

Förslaget om att inrätta ett informellt nätverk av kontaktpunkter för administrativa åtgärder är också intressant, inte minst då man mellan länderna kan utbyta information om hur man med administrativa åtgärder kan bidra till att bekämpa dessa brott.

Sverige kan godkänna förslaget till rådsslutsatser.

### **Europaparlamentets inställning**

-----

#### ***Förslaget***

Några förslag i rådsslutsatserna som riktar sig till medlemsländerna är:

- att ta fram en administrativ strategi för att ta itu med brottsligheten, som ett komplement till förebyggande arbete samt insatser av polisen och rättsväsendet;
- att ge sitt stöd åt polisiära och rättsliga utredningar med en internationell dimension och ägna särskilt intresse åt gränsöverskridande finansiella utredningar, särskilt när det gäller penningtvätt och hantering av stöldgod;
- att utnyttja befintliga europeiska instrument och verktyg för informationsutbyte till fullo på strategisk, taktisk och operativ nivå;
- att förbättra det bilaterala eller multilaterala samarbetet med tredjeländer, bland annat genom att vid behov ingå samförståndsavtal eller fördrag, särskilt i fråga om överföring av domar,
- att intensifiera insatserna i samarbete med den privata sektorn (offentligt-privata partnerskap), icke-statliga organisationer och lokalsamhällen;
- att utarbeta en säkerhetsbild/säkerhetsbeskrivning av fenomenet kringresande kriminella grupper som kan ligga till grund för operativa insatser;
- att vid behov inrätta gemensamma utredningsgrupper;

- stimulera till och inrätta ett informellt nätverk av kontaktpunkter för administrativa åtgärder, samt utse minst en kontaktpunkt för detta.

Rådsslutsatserna riktar sig även till Europol och kommissionen. Europol uppmanas att utarbeta en lägesrapport om fenomenet, anordna ett högnivåmöte om egendomsbrott samt bidra till ett initiativ under ledning av medlemsstaterna om utarbetande och spridning av en europeisk operativ handbok om egendomsbrott. Kommissionen uppmanas även föreslå ytterligare åtgärder inom ramen för meddelandet om en europeisk strategi för finansiella utredningar samt finansiell analys och brottsanalys och att undersöka möjligheterna att inrätta en fond för inre säkerhet för att främja genomförandet av en strategi för inre säkerhet i EU.

### ***Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa***

Rådsslutsatserna är inte bindande utan är en uppmaning till medlemsstaterna att vidta vissa åtgärder. Förslaget om att inrätta ett informellt nätverk mellan administrativa och brottsbekämpande åtgärder initierades på ett expertseminarium i juni i år, där man diskuterade behovet av administrativa åtgärder i det brottsförebyggande arbetet. Konkret skulle ett sådant nätverk innebära att kontaktpersoner från medlemsländerna i första hand träffas regelbundet för att utbyta information och erfarenheter kring administrativa åtgärder i det brottsförebyggande arbetet.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Möjligheter till finansiering för arbetet med föreslagna åtgärder finns inom ramen för ISEC-ramverket (finansiering av kommissionen). Eventuella övriga ekonomiska konsekvenser såväl nationellt som på EU-nivå ska hanteras inom befintliga budgetramar.

### **Övrigt**

*Skimming*: vardaglig benämning på en form av kreditkortsbedrägeri där någon olovligt använder en speciell avläsare för att kopiera innehållet i magnetremsan på ett kreditkort.

*Administrativa åtgärder*: ett exempel på administrativ åtgärd är förvaltningsrättslig lagstiftning i Sverige som används för att försvåra för oseriösa personer, t.ex. regler om vandelsprövning i alkohollagen (serveringstillstånd) och yrkestrafiklagen (taxi, åkeri etc.).