



2013-02-18

Landsbyggsdepartementet

Kommitterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den (25-26 februari 2013)

JORDBRUK

4. Reformpaketet för GJP:

- a) **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) (första behandlingen)**
– *Riktlinjedebatt*

Dokumentbeteckning

15425/11 (Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU))

17352/1/12 REV1 (Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)) reviderad konsoliderad text från cypriotiska ordförandeskapet.

Rättslig grund

Artiklarna 42-43 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). Kommissionen föreslår att GJP även fortsättningsvis ska bestå av en stark gemensam politik som är uppbyggd kring två pelare. Pelare II (landsbygdsutveckling) ska fokusera på konkurrenskraft, innovation, miljö och klimat. Förslaget till landsbygdsförordning anger regler för utformningen av medlemsländernas landsbygdsprogram för perioden 2014-2020.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det är viktigt att Sverige fortsatt aktivt kan delta i förhandlingarna om en överenskommelse om den gemensamma jordbrukspolitiken för att kunna nå prioriterade mål och bevaka svenska intressen. Sverige bör således vara berett att visa flexibilitet såväl inom denna omfattande förordning som inom det paket av förordningar som förhandlas.

Förslaget medför att Sverige såväl som andra MS har betydande möjligheter att välja utformningen avseende vilka åtgärder och insatser som kommer att ingå i sitt/sina program med utgångspunkt i de analyser som varje MS ska genomföra. Detta tillsammans med krav på medfinansieringen för pelare II och budgeten för pelare II kommer att vara avgörande för vilka satsningar som varje MS kommer att prioritera. Sverige skulle därför kunna acceptera ett förslag till förordning för landsbygdsutveckling även om vi inte fullt ut stöder alla delar i förordningen.

EU-nämnden och MJU

Förslagen till reform av den gemensamma jordbrukspolitiken var senast föremål för information i MJU och samråd med EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet den 29 november 2012.

- b) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken (första behandlingen)**
– *Riktlinjedebatt*

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (TFEU), ordinarie lagstiftningsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i medbeslutande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där förslaget om direktstöd ingår. Förslaget har under de gångna åren diskuterats ett flertal gånger i rådet. Under 2013 har omröstningar om förslaget skett i Europaparlamentets jordbruksutskott, och plenum förväntas rösta om detsamma under mars månad. Europeiska rådet enades den 8 februari om en budgetram för perioden 2014-2020, och förhandlingar inleds nu med Europaparlamentet som ska ge sitt godkännande.

Förhoppningen är att en interinstitutionell överenskommelse kring CAP-reformen ska kunna nås i juni 2013. Inför detta planerar det irländska ordförandeskapet att medlemsstaterna vid rådet i mars ska enas om en allmän inriktning, vilken ska ge ordförandeskapet mandat att inleda trilogförhandlingar med Europaparlamentet. Inför denna överenskommelse kommer reformförslagen att diskuteras vid rådsmötet den 25-26 februari. Det är i skrivande stund inte känt huruvida hela förordningen eller utvalda delar kommer att behandlas.

Direktstödsförordningen syftar i första hand till att reglera inkomststödet inom GJP. Förordningen innehåller många olika delar men förslagen om förgröning och om utjämning av direktstöd inom medlemsstaterna är de som upplevs som mest problematiska av många medlemsstater. Frågan om kopplat stöd har visat sig vara intimt förknippad med förslaget om utjämning, och många medlemsstater vill öka möjligheterna till kopplat stöd. De nya stödformerna för små och unga lantbrukare, definitionen av aktiv jordbrukare samt behovet av ökad grad av frivillighet och flexibilitet är andra frågor som diskuterats utförligt. Förslagen har därmed anpassats både under det danska och under det cypriotiska ordförandeskapet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Regeringen anser därmed att kopplade stöd ska begränsas så långt som möjligt. Regeringen stödjer förslaget om att lämna dagens historiska referenser för stödrättsvärdena bakom oss – det vill säga en intern utjämning – något som dock måste ske under socialt acceptabla former.

Regeringen anser vidare att det finns flera delar i kommissionens förslag som riskerar att försämra villkoren för svenska jordbrukare och öka den administrativa bördan för svenska företag och myndigheter. Regeringen anser bland annat att förgröningen behöver anpassas så den inte missgynnar svenska jordbrukare eftersom nordliga förhållandena påverkar såväl nyttan av – som möjligheten att – genomföra förgröningen. Regeringen anser vidare att kommissionens förslag i flera delar är alltför komplicerat och att förenklingar och högre grad av frivillighet och flexibilitet är önskvärda. Frågor där det är önskvärt med frivillighet och flexibilitet på medlemsstatsnivå är stödet till småbrukare, stödet till unga och definitionen av aktiv lantbrukare. Regeringen anser att förordningen i flera delar förbättrats genom ordförandeskapens ändringar.

Det är viktigt att Sverige fortsatt aktivt kan delta i förhandlingarna om en överenskommelse om den gemensamma jordbrukspolitiken för att kunna nå prioriterade mål och bevaka svenska intressen. Sverige bör således vara berett visa flexibilitet såväl inom denna omfattande förordning som inom det paket av förordningar som förhandlas. Regeringen anser att vägledande principer vad gäller direktstödsförordningen bör vara att överenskommelsen inte ska missgynna svenska företag, passa för svenska förhållanden samt att den administrativa bördan ska minimeras.

EU-nämnden och MJU

Frågan om utjämning av direktstödet inom MS var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2012.

- c) **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken (den horisontella förordningen) (första behandlingen)**
– *Riktlinjedebatt*

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (TFEU), ordinarie lagstiftningsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i medbeslutande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där förslaget till horisontell förordning ingår. Förslaget har under de gångna åren diskuterats ett flertal gånger i rådet. Under 2013 har omröstningar om förslaget skett i Europaparlamentets jordbruksutskott, och plenum förväntas rösta om desamma under mars månad. Europeiska rådet enades den 8 februari om en budgetram för perioden 2014-2020, och förhandlingar inleds nu med Europaparlamentet som ska ge sitt godkännande.

Förhoppningen är att en interinstitutionell överenskommelse kring CAP-reformen ska kunna nås i juni 2013. Inför detta planerar det irländska ordförandeskapet att medlemsstaterna vid rådet i mars ska enas om en allmän inriktning, vilken ska ge ordförandeskapet mandat att inleda trilogförhandlingar med Europaparlamentet. Inför denna överenskommelse kommer reformförslagen att diskuteras vid rådsmötet

den 25-26 februari. Det är inte klarlagt huruvida hela förordningen eller utvalda delar kommer att behandlas.

Förordningen har diskuterats vid två rådsmöten, dock aldrig som en egen dagordningspunkt. Vissa medlemsstater anser att förordningen inte innehåller några politiskt viktiga frågor, medan andra anser det motsatta och har problem med delar av förordningen. Problemen relaterar främst till reglerna om kontroller, sanktioner, öppenhet och tvärvillkor.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Regeringen prioriterar även förenklingar av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Regeringen anser att den horisontella förordningen utgör en viktig del av förhandlingarna eftersom det finns en stor potential för förenklingar. Regeringens ståndpunkt är därför att Sverige ska verka för att förenklingsperspektivet beaktas i förhandlingarna. Detta kan företrädevis göras genom anpassningar av tvärvillkoren samt av reglerna om kontroller och sanktioner.

Sverige ska vara en konstruktiv förhandlingspart i syfte att få så stort inflytande som möjligt över det kommande slutresultatet. Det är helt centralt att Sverige fortsatt aktivt kan delta i förhandlingarna av en överenskommelse om GJP.

Sverige bör således vara berett att visa flexibilitet såväl inom denna förordning som inom det paket av förordningar som förhandlas. Regeringen anser att förenkling och minskad administrativ börda för både lantbrukare och myndigheter ska vara de vägledande principerna för Sverige vad gäller denna förordning.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2012.

- d) **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter (förordningen om en samlad marknadsordning) (första behandlingen)**
–Riktlinjedebatt

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, ordinarie lagstiftningsförfarande. I rådet tas beslut med kvalificerad majoritet vad gäller den samlade marknadsordningen.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där förslaget om en samlad marknadsordning ingår. Förslaget har under de gångna åren diskuterats ett flertal gånger i rådet. Under 2013 har omröstningar om förslaget skett i Europaparlamentets jordbruksutskott, och plenum förväntas rösta om desamma under mars månad. Europeiska rådet enades den 8 februari om en budgetram för perioden 2014-2020, och förhandlingar inleds nu med Europaparlamentet som ska ge sitt godkännande.

Förhoppningen är att en interinstitutionell överenskommelse kring CAP-reformen ska kunna nås i juni 2013. Inför detta planerar det irländska ordförandeskapet att medlemsstaterna vid rådet i mars ska enas om en allmän inriktning, vilken ska ge ordförandeskapet mandat att inleda trilogförhandlingar med Europaparlamentet. Inför denna överenskommelse kommer reformförslagen att diskuteras vid rådsmötet den 25-26 februari. Det är inte klarlagt huruvida hela förordningen eller utvalda delar kommer att behandlas.

Diskussionerna i rådet har visat att det finns en stor grupp medlemsstater som anser att marknadsstöden och marknadsregleringarna bör öka i omfattning, även jämfört med kommissionens förslag som redan går relativt långt i denna riktning. Samtidigt finns en mindre grupp, där Sverige ingår, som driver en linje som innebär en ökad marknadsorientering av jordbrukssektorn. Stödet för vissa marknadsorienterade reformer, som till exempel en avveckling av exportbidragen, är dock ytterst begränsat även inom denna grupp.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Sverige måste vara en konstruktiv förhandlingspart i syfte att få så stort inflytande som möjligt över slutresultatet. Sverige har en viktig roll att spela genom att vara en frihandelsvänlig och marknadsorienterad kraft i dessa förhandlingar.

Det är viktigt att Sverige fortsatt aktivt kan delta i förhandlingarna om en överenskommelse om den gemensamma jordbrukspolitiken och om den samlade marknadsordningen i synnerhet. Sverige måste därför vara berett att visa flexibilitet såväl inom denna förordning som inom det paket av förordningar som förhandlas. Regeringen anser att den vägledande principen för Sverige vad gäller den samlade marknadsordningen ska vara en välfungerande marknad och förenkling för svenska företag samt marknadsorientering genom att i möjligaste mån undvika ytterligare marknadsregleringar.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2012.

FISKE**5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om den gemensamma fiskeripolitiken**

- Antagande av en allmän inriktning

Dokumentbeteckning

11322/12 PECHE 227 CODEX 1657

Rättslig grund

Rättslig grund är 43.2 i EUF. Beslut fattas av rådet i medbeslutande med Europaparlamentet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

Bakgrund

Den 13 juli 2011 presenterade kommissionen ett förslag till reformpaket för den gemensamma fiskeripolitiken. Den 12 juni 2012 enades rådet om en delvis allmän inriktning vad gäller förslaget till en ny grundförordning inom ramen för reformen. Inriktningen baserades på ett kompromissförslag från ordförandeskapet och de huvudsakliga frågorna rörde maximalt hållbart uttag (MSY), samråd med tredje land,

utkastförbud, fleråriga planer och regionalisering. Dock lyftes några frågor ut från den allmänna inriktningen. Det gäller kopplingen till miljölagstiftningen (artikel 12), utkastförbudets tidsfrister och undantag (delar i artikel 15 samt 16.2), utövande av delegering (artikel 55) och definitioner (artikel 5). Vid jordbruks- och fiskerådet i februari ska rådet enas kring dessa utestående frågor.

Förslag till svensk ståndpunkt

Förenlighet med skyldigheter enligt unionens miljölagstiftning (artikel 12)

I enlighet med åtagandena i de direktiv som nämns i art 12.1 måste EU:s medlemsländer skydda vissa områden och naturtyper i Natura 2000-områden samt marina skyddsområden enligt havsmiljödirektivet. Regeringen anser att denna artikel är viktig och verkar för att det inte förs in skrivningar som innebär att de aktuella åtgärderna i artikel 12 blir de enda verktygen för att reglera fiske eller fartygstrafik i områden till havs. Regeringen anser att det bör göras tydligt att fiskeverksamhet i ett skyddat område ska regleras i enlighet med de krav som naturskyddsdirektiven ställer och som medlemsstaterna ska ha genomfört i nationell rätt.

Skyldighet att landa alla fångster (artikel 15)

Införandet av utkastförbud är en av regeringens mest prioriterade frågor inom ramen för reformen. Utestående frågor i artikel 15 rör tidsfrister för när landningsskyldigheten inträder för olika fisken samt undantag från landningsskyldigheten. Regeringen anser att landningsskyldigheten ska införas så snart som möjligt, men att en regional anpassning av tidsfristerna kan vara acceptabel. Det är dock viktigt att det för alla fisken finns angivna slutdatum för när landningsskyldigheten ska gälla. Regeringen anser vidare att eventuella undantag från landningsskyldigheten ska baseras på vetenskapliga grunder och faktiska problem.

Utövande av delegering (artikel 55)

I valet mellan delegerade akter eller genomförandebefogenheter är regeringen öppen för fördragstroga lösningar som ger en effektiv och förenklad lösning. Regeringen anser att regelförenkling är en viktig princip som bör genomsyra besluten samt att besluten bör tas på lämplig nivå.

Definitioner (artikel 5)

Regeringen anser att begreppen som anges i grundförordningen ska återspeglas i definitionerna.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför antagandet av den delvisa allmänna inriktningen vid Jordbruks- och fiskerådet 12 juni 2012.

Icke lagstiftande verksamhet

6. Marocko – nytt protokoll enligt partnerskapsavtalet om fiske

- Lägesinformation från kommissionen

Dokumentbeteckning

6333/13 LIMITE PECHE 54

Rättslig grund

Med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43 jämförd med artikel 218.5.

Bakgrund

Våren 2012 antog rådet med kvalificerad majoritet ett förhandlingsmandat för kommissionen att inleda förhandlingar om ett nytt protokoll under fiskepartnerskapsavtalet mellan EU och Marocko. Sverige röstade nej till förhandlingsmandatet då det inte garanterar att protokollet kommer att överensstämja med internationell rätt.

Förhandlingar mellan EU och Marocko inleddes i november 2012 i Rabat.

Kommissionen kommer att redogöra för förhandlingsläget vid rådsmötet och har inför detta skickat ut en skriftlig sammanställning alla medlemsstater (dok 6333/13).

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen vidhåller den tidigare fastslagna positionen, att protokollet ska överensstämja med internationell rätt. Eftersom Västsahara inte är en del av Marockos territorium kräver folkrätten att fiskeresurserna nyttjas till förmån för befolkningen i Västsahara och i enlighet med dess intressen och önskemål.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.