



ÖSTERSUNDS
KOMMUN

Chefsjurist
Linda Stenman

YTTRANDE

2020-01-17

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss – Promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsyn (dnr Fi2019/02619/OU)

Östersunds kommun tillstyrker i stora delar de förslag som framkommit i promemorian. Det finns vissa delar i promemorian som avstyrks eller bör i vart fall utredas och analyseras vidare. Som exempel kan anföras förslaget om förlängd tidsfrist för ansökan om upphandlingsskadeavgift och att förslaget gällande ökade möjligheter till ingripande bör utredas vidare.

Sammanfattning

Konkurrensverket har i sin promemoria lämnat förslag att öka möjligheterna vid tillsyn, som möjligheterna till föreläggande, förbud och vite. Som skäl anføres bland annat att det varit svårigheter att få fram till exempel underlag vid tillsyn. Jämförelse har skett med möjligheten för Socialstyrelsen och andra myndigheter som har möjligheter i sin tillsyn att vidta dessa åtgärder.

Vad som inte framkommer i denna promemoria är att frågan om upphandling inte direkt är jämförbar med annan lagstiftning inom förvaltningsrättens område. Östersunds kommun menar att en det inte är möjligt att direkt jämföra en rättighetslagstiftning som sociallagstiftningen där myndigheten och den enskilde har helt olika maktförhållanden i med upphandlingslagstiftningen där myndigheten och den enskilde (företaget) är jämbördiga parter, där myndigheten i vissa fall är i underläge vid en motpart som kan vara en stort internationell företagskoncern: det är därför enligt kommunens mening inte möjligt att rakt av kopiera de möjligheter som tillsynsmyndigheter har inom exvis socialtjänstens område med en tillsynsmyndighet inom upphandlingsrätten utan att analysera om det är en proportionerlig åtgärd.

Östersunds kommun menar att alltför lite hänsyn har tagits till detta. Vidare vill Östersunds kommun lyfta frågan om det enormt komplexa regelverk som ligger till grund för att den upphandlande

myndigheten slutligen ska kunna köpa en vara eller tjänst. Denna komplexitet, som under tid utökas med mer detaljerad lagstiftning, medför att det inte heller är möjligt att i alla lägen ta fram ett förfrågningsunderlag som i alla detaljer uppfyller alla krav, detta framkommer också i avgörande från Högsta förvaltningsdomstolen.

4.1 Öka tillsynsmyndighetens möjlighet till ingripande

Förslaget om möjligheten för tillsynsmyndigheten att förelägga eller lämna förbud är förekommande i annan tillsynsverksamhet. Östersunds kommun anser dock att det bemyndigande som Konkurrensverket efterfrågar är brett och att det är ogörligt för kommunen att kunna med den mycket kortfattade utredning som återfinns i Konkurrensverkets pm kunna bedöma proportionalitet.

Sammanfattningsvis anser Östersunds kommun att frågan bör utredas mer ingående än vad som presenterats i promemoria från Konkurrensverket. Det förefaller inte finnas någon proportionalitetsbedömning för de förslag som förs fram.

I detta ärende har kommunstyrelsen beslutat. Kommundirektören har varit föredragande.

ÖSTERSUNDS KOMMUN
Kommunstyrelsen

Bo Svensson
Ordförande kommunstyrelsen

Anders Wennerberg
Kommundirektör