

2020-01-29

Kommunstyrelsen

KS § 16

Dnr Kommunstyrelsen 2019/1328

Svar på remiss, förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen

BESLUT

Kommunstyrelsen godkänner kommunledningsförvaltningens förslag till remissvar/yttrande.

ÄRENDE

Härjedalens kommun har blivit erbjuden att svara på promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsyn. I promemorian finns förslag på hur Konkurrensverkets tillsynsverksamhet ska utvecklas. Lagändringarna föreslås träda ikraft 2020-07-01.

Ekonomi

Ingen ekonomisk påverkan avseende detta ärende.

FÖRSLAG

Kommunledningsutskottets förslag:

Kommunstyrelsen godkänner kommunledningsförvaltningens förslag till remissvar/yttrande.

BESLUTSGÅNG

Ordförande prövar kommunledningsutskottets förslag och finner att det bifalls.

Beslutet expedieras till:

Upphandlingssamordnare

Kansliet

Finansdepartementet

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen

Sammanfattning

Härjedalens kommun (nedan "Kommunen") ser stora risker och farhågor med det förslag till ökad möjlighet till ingripande som beskrivs i promemorian. Kommunen motsätter sig även preskriptionsfristens förlängning samt förslagen om vite.

Kommunen ställer sig positiv eller neutral till övriga punkter.

4.1 Öka tillsynsmyndighetens möjlighet till ingripande

Denna punkt i promemorian är den som känns mest ingripande och som har störst påverkan på Kommunen.

Den risk Kommunen ser med att ge Konkurrensverket möjligheter att rikta föreläggande och förbud är att vi får effekter som leder till ännu mer komplicerade, stelbenta och icke-affärsmässiga upphandlingsdokument där UM ännu mer än idag vill vara på den säkra sidan hellre än att göra den goda affären.

Kommunen kan se att om dessa förelägganden och förbud enbart används i de fall där UM upprepar visat på brister eller klart bryter mot lagstiftningen så kan det vara ett bra styrmedel. Men farhågan är att om Konkurrensverket får ingripa vid t ex "godtyckliga och oprecisa utvärderingskriterier" så finns det en stor risk att konsultupphandlingar och komplexa tjänster blir omöjliga att upphandla på ett affärsmässigt sätt.

Frågan är om Konkurrensverket förfogar över kompetensen att alltid avgöra vad som är godkända utvärderingskriterier? Idag har vi LOU-granskning vid upphandlingar av EU-finansierade projekt vilket visar på hur stelbent och hämmande en sådant tillsynsförehavande kan vara. Att ge Konkurrensverket möjlighet att rikta föreläggande och förbud där preskriptionsfristen för otillåtna direktupphandlingar löpt ut gör att man på sätt och

vis rundar detta med tidsfristproblematiken och att UM aldrig kan vara i visshet om avtalet kan bestå utan sanktionsavgift.

Vi har idag en ordning där anbudsgivare kan ansöka om överprövning om man anser att upphandlingen inte följt lagstiftningen och grundprinciperna. För otillåtna direktupphandlingar finns redan lagstiftning för Konkurrensverkets ingripande. Kommunen anser att det räcker.

För övrigt är förslaget för oklart när det gäller mer detaljer kring vilka föreläggande och förbud det kan handla om och hur stort ett eventuellt vite kan komma att bli.

4.2 Förlängd tidsfrist för ansökan om upphandlingsskadeavgift

Kommunen anser inte att två år är en rimlig tidsfrist då det blir för lång tid för myndigheter att vara i ovisshet om talan kommer att väckas. Den nuvarande om ett år är tillräcklig.

4.4 Betydelsen av ringa fall respektive skäl för eftergift vid obligatorisk ansökan om upphandlingsskadeavgift

Kommunen anser att detta förslag är rimligt och bör genomföras.

4.5 Upphandlingsskadeavgift vid andra överträdelse av lagarna?

Kommunen håller med om att området för upphandlingsskadeavgift inte bör utvidgas.

4.6 Vite

Kommunen anser att de regler om utlämnande av allmän handling som finns räcker till och anser inte att detta bör kunna vitesförläggas.

För vite vid ingripande så lämnar vi den frågan obesvarad då vi motsätter oss hela förslaget kring ökad möjlighet till ingripande.

4.7 Konkurrensverket ska få i uppgift att uppmärksamma och motverka korrupktion

Kommunen anser att förslagen om att motverka korrupktion är bra.

Härjedalens kommun
Kommunstyreslen

Anders Häggkvist
Kommunalråd

Gunnel Gyllander
Kommunchef