



Promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen Fi2019/02619/OU

Sammanfattning

- Upphandlingscenter tillstyrker förslaget om befogenhet för Konkurrensverket att meddela förelägganden och förbud.
- Upphandlingscenter avstyrker förslaget om förlängd tidsfrist för ansökan om upphandlingsskadeavgift.
- Upphandlingscenter avstyrker förslaget gällande höjning av upphandlingsskadeavgiftens storlek från 10 mnkr till 20 mnkr.
- Upphandlingscenter tillstyrker förslaget om möjlighet för Konkurrensverket att avstå från att ansöka om upphandlingsskadeavgift när avtal fått bestå vid ringa fall eller synnerliga skäl.
- Upphandlingscenter tillstyrker förslaget om möjlighet för Konkurrensverket att vitesförelägga upphandlande myndighet som inte lämnar ut handlingar eller följer förbud riktade med ett visst beteende.
- Upphandlingscenter tillstyrker förslaget att Konkurrensverket ska få i uppgift att uppmärksamma och motverka korruption och annat förtroendeskadligt beteende.

Allmänna synpunkter

Promemorian föreslår en förändring av Konkurrensverkets roll som tillsynsmyndighet med ökade befogenheter inom vissa områden. Delarna rörande förelägganden, viten och möjlighet för Konkurrensverket att uppmärksamma och motverka korruption tillstyrks av Upphandlingscenter.

Upphandlingscenter delar däremot inte förslagen gällande en ökning av tidsfristen för ansökan om upphandlingsskadeavgift samt en höjning av upphandlingsskadeavgiftens storlek. Förslagen föreslås därmed avstyrkas.

Konkurrensverkets förslag

Öka tillsynsmyndighetens möjlighet till ingripande

Upphandlingscenter delar Konkurrensverkets uppfattning att nuvarande upphandlingstillsyn behöver kompletteras för att uppnå större effektivitet, enhetlighet och tydlighet. Förslaget om förelägganden och förbud framstår som balanserade och ändamålsenliga.

Förlängd tidsfrist för ansökan om upphandlingsskadeavgift

Förslaget att utöka den tidsfrist som Konkurrensverket har på sig att ansöka om upphandlingsskadeavgift från 12 till 24 månader avstyrks. Detta främst för att upphandlande myndigheter har behov av säkra förutsättningar vid planeringen av sina verksamheter. Att inte



fullt ut veta vilka sanktioner som en upphandlande myndighet kan drabbas av kan hämma planeringen och den organisation som genomfört upphandlingen kan sedan länge vara ersatt av någon annan. Enligt den proposition (2009/10:180 s.208f) som ligger till grunden för nuvarande lagstiftning är 12 månader en tillräcklig tid för att tillsynsmyndigheten ska kunna införskaffa erforderlig information och färdigställa en utredning för att ge in en ansökan till domstolen. Förutsättningarna som låg till grund för det ställningstagandet har enligt Upphandlingscenter inte ändrats på något avgörande sätt. Det vore en rimligare ordning att det ankommer på Konkurrensverket att inrätta rutiner för att ansöka om upphandlingsskadeavgift inom 12 månader.

Upphandlingsskadeavgiftens storlek

Upphandlingsskadeavgiften ska enligt Konkurrensverket höjas från 10 mnkr till 20 mnkr. Förslaget avstyrks. Detta på grund av att Upphandlingscenter anser att nuvarande summa är väl tilltagen, speciellt i kommuner av medelstor eller liten storlek vilket inbegriper samtliga kommuner som ingår i Upphandlingscenter. Om avgiften ska höjas borde den göra det för upphandlande myndigheter med högre omsättning. Kommuner med ett fåtal tusen invånare och litet skatteunderlag kan trots detta ha upphandlingar av betydande belopp som når maxtaket och relativt till större kommuner får en väsentligt tyngre börda för samma typ av upphandlingsfel.

Konkurrensverkets motivering att en höjning effektiviserar tillsynsarbetet och ökar proportionaliteten bör ifrågasättas.

Betydelsen av ringa fall respektive skäl för eftergift vid obligatorisk ansökan om upphandlingsskadeavgift

Förslaget innebär att Konkurrensverket får avstå från att ansöka om upphandlingsskadeavgift i de fall avtal fått bestå. Upphandlingscenter tillstyrker förslaget i sin helhet.

Upphandlingsskadeavgift vid andra överträdelser av upphandlingslagarna?

Upphandlingscenter delar Konkurrensverkets uppfattning att det inte finns skäl att utvidga området för upphandlingsskadeavgift.

Vite

Förslaget innebär att Konkurrensverket har rätt att genom användande av förelägganden förmå myndigheter att visa upp en handling eller lämna över en kopia av handlingen förenat med vite.

Konkurrensverket ska även ges möjlighet att kunna förena ett föreläggande eller förbud riktat mot en upphandlande myndighet eller enhet att upphöra med eller inte upprepa ett visst beteende med vite.

Upphandlingscenter tillstyrker båda förslagen.

Konkurrensverket ska få i uppgift att uppmärksamma och motverka korruption

Enligt detta förslag ska Konkurrensverket få i uppgift att uppmärksamma och motverka korruption och annat förtroendeskadligt agerande. Upphandlingscenter har inget att invända mot detta.



Ärendebeskrivning

LUDVIKA KOMMUN

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan

Anders Karlén
Enhetschef

Tove Winqvist Owetz
Upphandlare