

Finansdepartementet
Fi.remissvar@regeringskansliet.se

Remissyttrande över promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen

Ert dnr Fi2019/02619/OU

Domstolsverket, som främst har granskat promemorian ur Sveriges Domstolars perspektiv, vill lämna följande synpunkter.

I promemorian föreslås det bl.a. att tillsynsmyndigheten ska få befogenhet att meddela de förelägganden och förbud som behövs för att upphandlingslagstiftningen ska följas. Tillsynsmyndigheten ska kunna bestämma att beslut om förelägganden eller förbud ska gälla omedelbart. Vidare ska tillsynsmyndigheten ha möjlighet att förena sådana beslut med vite. Tillsynsmyndighetens beslut ska enligt förslaget kunna överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets den som föreläggandet eller förbudet riktar sig till har sin hemvist.

Föreslagna ändringar syftar, så som Domstolsverket uppfattar det, främst till att förstärka myndighetens möjligheter att ingripa mot beteenden som bedöms vara oförenliga med upphandlingslagstiftningen. I promemorian görs bedömningen att den offentliga upphandlingen utan sådana förstärkningar riskerar att bli ineffektiv och att syftena med lagstiftningen riskerar att gå förlorade.

Regelverket gällande offentlig upphandling är relativt omfattande och upphandlande myndigheters inköp ofta förenade med en inte obetydlig mängd administration. En ökad administration och komplexitet medför som regel ökade transaktionskostnader. Utgångspunkten bör därför vara att tillägg eller ändringar i befintligt regelverk som riskerar att ytterligare öka administrationen och komplexiteten i upphandlingsprocessen bör möta ett klart och tydligt behov.

Nuvarande regelverk innehåller ett överprövningsinstitut med möjlighet att både ansöka om överprövning av en pågående upphandling men också mot ett redan ingått avtals giltighet. Om en upphandlande myndighet agerar i strid med upphandlingslagstiftningen finns det dessutom en möjlighet för potentiella leverantörer att i allmän domstol föra talan om skadestånd. Vidare kan Konkurrensverket ansöka om upphandlingsskadeavgift samt rikta kritik genom tillsynsbeslut. Därutöver finns den generella tillsynen som bedrivs av Justitieombudsmannen och Justitiekanslern samt det arbete som bedrivs inom Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten för att upptäcka och väcka åtal mot misstänkt korruption.

Som nämns i promemorian har regeringen tidigare tagit ställning till frågan och då gjort bedömningen av att det inte fanns något behov av att utöka tillsynsmyndighetens möjligheter att ingripa vid upphandlingar (prop. 2009/10:180 s. 218 f.). I promemorian presenteras ingen ny utredning som visar att behovet av tillsyn

sedan dess skulle ha ökat. Mot bakgrund härav och mot vad som har anförts ovan avstyrker Domstolsverket Konkurrensverkets förslag i denna del.

I övrigt har Domstolsverket inte något att invända mot de förslag som presenteras.

Detta yttrande har beslutats av chefsjuristen Charlotte Driving. Föredragande har varit juristen Thomas Byström.

Charlotte Driving

Thomas Byström