



REGERINGSKANSLIET

Socialdepartementet
Arbetsmarknadsdepartementet
Utbildningsdepartementet

Kommenterad dagordning

rådet

2011-11-21

rev 2011-11-24

A2011/4134/IE

S2011/10261/EIS

U2011/6431/JÄM

**Rådets möte (social-, jämställdhets- och arbetsmarknadsministrarna) den
1-2 december 2011**

MÖTET TORSDAGEN DEN 1 DECEMBER 2011 (KL. 09.30)

SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALPOLITIK

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

*(offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om
Europeiska unionen)*

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring
av förordning (EG) nr 883/2004 om samordning av de sociala
trygghetssystemen och av förordning (EG) nr 987/2009 om
tillämpningsbestämmelser till förordning (EG) nr 883/2004 (Diverse
ändringar 2010)

- allmän riktlinje

Dokument

5063/11 SOC 7 CODEC 8

17043/11 ADD1 SOC 1007 CODEC 2067

Tidigare behandling

Den 3 mars 2011 höll regeringen överläggningar med
socialförsäkringsutskottet där regeringen fick stöd för sin ståndpunkt.

Den 9 juni 2011 överlade utskottet och regeringen om utfallet av förhandlingarna under våren. Den 15 juni skedde även samråd med EU-nämnden om den lägesrapport skulle läggas fram vid ministerrådet. Överläggning med socialförsäkringsutskottet sker även den 24 november.

Ansvarigt statsråd

Ulf Kristersson

Bakgrund

Sedan grundförordningen (EG) nr 883/2004 om de sociala trygghetssystemen beslutades har en del ändringsbehov uppmärksamats, dels för att anpassa förordningen till förändringar i medlemsländerna lagstiftning om social trygghet och till andra förändringar på det sociala området som påverkar samordningen av de sociala trygghetssystemen. Kommissionen lade fram ett förslag till ändringar i december 2010. Ändringarna i förslaget är i stor omfattning initierade av medlemsländerna och innebär i de flesta fall rent administrativa förenklingar, klargöranden av vissa texter och några få mer materiella ändringar. De ändringar som föreslås i grundförordningen (EG) nr 883/2009 får i vissa fall även återverkan på reglerna i tillämpningsförordningen (EG) nr 987/2009 varför även ändringar i denna förordning föreslås.

Det ungerska ordförandeskapet valde att lägga fram en lägesrapport i stället för ett förslag till beslut om ändringsförslaget vid EPSCO-rådet 17 juni 2011 då det efter vårens förhandlingar fortfarande fanns utestående frågor framför allt rörande förslag till arbetslöshetsförsäkring för egenföretagare. Det polska ordförandeskapet har fortsatt förhandlingarna under hösten och planerar vid EPSCO-rådet den 1 december besluta om ändringsförslagen utifrån ett kompromissförslag.

Se även rådspromemoria för dp 3

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan stödja samtliga förslag till årliga ändringar i förordningen 883/2004 som ordförandeskapet lägger fram. Regeringen kan även stödja ordförandeskapets kompromissförslag om arbetslöshetsförsäkring för egenföretagare som också stöds av flertalet medlemsstater. Regeringen välkomnar särskilt det tillägg som nu gjorts rörande den begränsade personkretsen egenföretagare och möjligheten att tillämpa de nationella reglerna om kontroll av förutsättningarna för rätten till arbetslöshetsersättning. Det finns även ett tilläggsförslag att se över reglerna om arbetslöshetsförsäkring för egenföretagare efter tre år. Även detta förslag anser vi är viktigt och regeringen kan därmed ställa sig bakom förslagen i sin helhet.

4. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om minimikrav

för arbetstagares hälsa och säkerhet vid exponering för risker som har samband med fysikaliska agens (elektromagnetiska fält) i arbetet (20:e särdirektivet enligt artikel 16.1 i direktiv 89/391/EEG)

–(ev.) Allmän riktlinje / Lägesrapport

Dokument

17019/11 SOC 1001 CODEC 2059

Tidigare behandling i nämnden

Förslaget har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Den 22 september 2011 överlade regeringen med Arbetsmarknadsutskottet om kommissionens förslaget till reviderat direktiv.

Ansvarig minister

Hillevi Engström

Bakgrund

Direktivet om elektromagnetiska fält i arbetslivet (2004/40/EG) skulle ursprungligen genomförts senast i april 2008. Pga. invändningar mot direktivets gränsvärden, framför allt från sjukvården när det gäller magnetröntgen (gränsvärdena kunde sätta begränsningar för medicinska procedurer med magnetröntgen), beslöt KOM att medlemsstaterna fick skjuta upp det nationella genomförandet till april 2012 (rådets direktiv 2008/46/EG om ändring av direktiv 2004/40/EG). Under tiden skulle kommissionen revidera direktivet. Kommissionen antog förslag till ändringsdirektiv om elektromagnetiska fält i juni 2011.

Direktivförslaget anger reviderade gränsvärden för yrkesmässig exponering för elektromagnetiska fält för frekvenser mellan 0 Hz till 300 GHz. Gränsvärdena avser att skydda mot säkerställda akuta negativa hälsoeffekter under exponeringstiden. Direktivförslaget innehåller också ett undantag för arbete med magnetröntgen. Direktivet är ett minimidirektiv och innehåller regler om arbetsgivarens skyldighet att kartlägga arbetstagarnas exponering, göra en riskbedömning och vidta åtgärder för att minimera arbetstagarnas exponering för elektromagnetiska fält, samt regler om information och utbildning av arbetstagare, arbetstagarnas medverkan, sanktioner och när hälsokontroller ska göras tillgängliga.

Förslaget har behandlats i rådsarbetsgruppen för sociala frågor under hösten. Förhandlingarna under hösten har präglats av motsättningar mellan medlemsstaterna när det gäller undantagsregeln och gränsvärdena, samt stort fokus på detaljer. Någon gemensam ståndpunkt har därför inte kunnat nås. Vid EPSCO-rådets möte den 1 december väntas ordförandeskapet presentera en lägesrapport.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom lägesrapporten då den ger en korrekt beskrivning av hur förhandlingsläget ser ut.

Se även rådspromemoria för dagordningspunkt 4.

5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1927/2006 om upprättande av Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter

–(ev.) *Lägesrapport / Politisk överenskommelse*

Dokument

16706/4/11 REV 4 SOC 979 ECOFIN 758 FSTR 72 COMPET 501
CODEC 1980

Tidigare behandling

Förslaget har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Den 22 september 2011 överlade regeringen med Arbetsmarknadsutskottet om kommissionens förslag till reviderad förordning.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 10 juni 2011 ett förslag till revidering av förordningen om Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter (globaliseringsfonden).

Då fonden reviderades 2009 infördes två tillfälliga förändringar i regelverket; det så kallade tillfälliga krisundantaget. Det tillfälliga krisundantaget innebär att globaliseringsfondens målgrupp fram till utgången av 2011 utvidgades till att inkludera arbetstagare som sagts upp på grund av den ekonomiska och finansiella krisen. Under samma period höjdes medfinansieringsgraden från fonden tillfälligt från 50 procent till 65 procent. Det förslag kommissionen lade fram den 10 juni innebär att dessa tillfälliga regler skulle förlängas i ytterligare två år, till utgången av 2013.

Förslaget har under hösten diskuterats i rådsarbetsgruppen för sociala frågor. Det har dock inte gått att nå någon kvalificerad majoritet för kommissionens förslag då Sverige tillsammans med ett antal andra medlemsstater reserverat sig mot förslaget. Vid rådsmötet den 1 december väntas ordförandeskapet presentera en lägesrapport om förhandlingen och alla kompromissförslag ytterligare en gång.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom lägesrapporten då den sammanfattar förhandlingsläget på ett korrekt sätt. I samband med att ordförandeskapet presenterar lägesrapporten väntas de också lägga fram alla kompromissförslag igen. Sverige bör då framföra att Sveriges ståndpunkt vad gäller förslaget till reviderad förordning är att motsätta sig en förlängning av det så kallade tillfälliga krisundantaget och alla framlagda kompromisser.

Se även rådspromemoria för dagordningspunkt 5.

6. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets direktiv 92/85/EEG om åtgärder för att förbättra säkerhet och hälsa på arbetsplatsen för arbetstagare som är gravida, nyligen har fött barn eller ammar

- Lägesrapport

Dokument

17029/11 SOC 1002 SAN 246 CODEC 2061

Tidigare behandling i nämnden

Förslaget har tidigare behandlats vid samråd med EU-nämnden den 6 mars 2009, den 3 december 2010 och den 10 juni 2011.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

I kommissionens arbetsprogram 2008 ingick en översyn av gällande lagstiftning som syftade till att bl.a. göra det enklare att förena arbetslivet med privatliv och familjeliv. Som en del i detta arbete föreslog kommissionen 2008 ändringar i direktiv 92/85/EEG om åtgärder för att förbättra säkerhet och hälsa på arbetsplatsen för arbetstagare som är gravida, nyligen har fött barn eller ammar.

Kommissionen föreslår bland annat en utökad barnledighet från 14 till 18 veckor, varav sex veckor är obligatoriska direkt efter förlossningen. Kommissionen anser att kvinnor ska ha rätt till 100 procent av lönen vid mammaledighet, men medlemsstaterna kan sätta ett tak som motsvarar ersättningen i sjukförsäkringen. Även skyddet mot uppsägning och rätten att få tillbaka samma arbete eller ett arbete med motsvarande villkor efter mammaledigheten föreslås bli starkare.

Förhandlingar i rådet inleddes hösten 2008. Någon gemensam ståndpunkt antogs inte då. Direktivet lämnades därefter till Europaparlamentet som föreslog långtgående ändringar av direktivet, bl.a. föreslogs att en arbetstagare som är mammaledig ska ha rätt till ersättning motsvarande full lön under mammaledigheten och att två veckors pappaledighet införs. Efter parlamentets omröstning i oktober

2010 har förhandlingarna i rådet fortsatt. Flertalet medlemsstater, däribland Sverige, har stora problem med flera av de ändringsförslag som Europaparlamentet föreslagit, t.ex. när det gäller förslaget om ersättning motsvarande full lön under mammaledigheten. På grund av detta har rådet ännu inte kunnat enas om en gemensam ståndpunkt.

Förslaget har behandlats i rådsarbetsgruppen för sociala frågor under hösten. Vid EPSCO-rådets möte den 1 december väntas ordförandeskapet presentera en lägesrapport. Flera länder som i likhet med Sverige ser stora problem med förslaget kommer i samband med detta eventuellt att yttra sig över förhandlingsläget.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom lägesrapporten. Om andra medlemsstater väljer att yttra sig i samband med detta föreslås att Sverige också gör det. Vi bör då framföra, eller instämma i ett framförande, att vår uppfattning är att en förutsättning för att rådet ska kunna enas om en gemensam ståndpunkt är att parlamentet visar flexibilitet och en vilja att kompromissa.

Se även rådspromemoria för dagordningspunkt 6.

7. Förslag till rådets direktiv om genomförande av principen om likabehandling av personer oavsett religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning

- Lägesrapport

Dokument

16525/11 SOC 963 JAI 806 MI 553 FREMP 102.

Tidigare behandling i nämnden

Förslaget har behandlats i EU-nämnden den 26 september och den 12 december 2008, den 5 juni och den 25 november 2009, den 4 juni och den 3 december 2010 samt den 15 juni 2011.

Ansvarig minister

Erik Ullenhag

Bakgrund

Med stöd av artikel 13 i EG-fördraget (nu artikel 19.1 EUF-fördraget) presenterade kommissionen den 2 juli 2008 ett förslag till direktiv med förbud mot diskriminering på grund av religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning. Direktivet ska tillämpas på alla personer, såväl inom den offentliga som den privata sektorn i fråga om socialt skydd, inklusive social trygghet och hälso- och sjukvård, sociala förmåner, utbildning samt tillgång till och tillhandahållande av varor och tjänster, som är tillgängliga för allmänheten, inklusive

bostäder. Syftet med förslaget är att alla EU:s diskrimineringsgrunder får likvärdigt skydd.

Förslaget har behandlats i rådsarbetsgruppen för sociala frågor. Vid EPSCO-rådets möte den 1 december kommer ordförandeskapet presentera en lägesrapport. Av lägesrapporten framgår att även om framsteg har gjorts vad gäller att tydliggöra skrivningar om diskriminering på grund av ålder, återstår omfattande arbetet med förslaget.

Det krävs enhällighet för antagande av förslaget. Förslaget blockeras fortfarande av vissa medlemsstater.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige instämmer i lägesrapportens huvudbudskap. Sverige har verkat för ett brett direktiv mot diskriminering och välkomnar förslaget i stort. Det är angeläget att inom EU säkerställa en gemensam miniminivå av skydd mot diskriminering oavsett diskrimineringsgrund.

Se även rådspromemoria för dagordningspunkt 7.

Icke lagstiftande verksamhet

8. Godkännande av A-punktlistan

9. Bidrag till Europeiska rådet (9 december 2011)

Genomförandet av Europa 2020-strategin på områdena sysselsättning och socialpolitik

– *Riktlinjedebatt*

Dokument

17039/11 SOC 1004 ECOFIN 772

Tidigare behandling i nämnden

Bidraget har ej tidigare behandlats i EU-nämnden.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Rådets diskussion om genomförandet av Europa 2020-strategin på det sysselsättnings- och det socialpolitiska området kommer utgöra arbetsmarknads- och socialförsäkringsministrarnas förberedelser inför

Europeiska rådets möte i december då stats- och regeringscheferna väntas diskutera tillväxt- och sysselsättningsfrämjande åtgärder.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar en diskussion om Europa 2020-strategins genomförande.

- (a) (ev.) **Årlig tillväxtöversikt (2012) och gemensam sysselsättningsrapport**
– *Föredragning av kommissionen*

Dokument

-

Tidigare behandling i nämnden

Rapporten har ej tidigare behandlats i EU-nämnden.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Den europeiska terminen utgör från och med januari 2011 EU:s årscykel för granskning och samordning av medlemsstaternas ekonomiska politik och sysselsättningspolitik.

Terminen inleds som regel i början av ett år med att kommissionen lägger fram en årlig tillväxtrapport, i vilken kommissionen redovisar sina prioriteringar för den ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken. Rapporten utgör ett underlag för rådets diskussioner inför vårtoppmötet, då stats- och regeringscheferna ska lämna vägledning inför medlemsstaternas rapportering inom Europa 2020 och stabilitets- och tillväxtpakten.

Till skillnad från innevarande cykel kommer kommissionen presentera den årliga tillväxtrapporten för år 2012 redan den 23 november år 2011. Det var framför allt ett önskemål från Europeiska rådet den 23 oktober, vilket kommissionen har hörsammat. Motivet till önskemålet är att rådet ska få god tid på sig att förbereda vårtoppmötet år 2012.

Vid EPSCO väntas kommissionen eventuellt presentera de huvudsakliga dragen i tillväxtrapporten samt den gemensamma sysselsättningsrapporten.

- (b) **Uppföljning av den första europeiska planeringsterminen och den tematiska övervakningen inom sysselsättnings- och socialpolitiken**
– *Antagande av rådets slutsatser*

Dokument

17040/11 SOC 1005 ECOFIN 778

Tidigare behandling i nämnden

Rådsslutsatserna har ej tidigare behandlats i EU-nämnden. Den 10 november 2011 överlade regeringen med Arbetsmarknadsutskottet om utkastet till rådsslutsatserna. Socialutskottet fick information om rådsslutsatserna den 15 november 2011 och Socialförsäkringsutskottet informeras den 24 november 2011.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Det polska ordförandeskapet har valt att ta fram rådsslutatsatser om uppföljning av den första europeiska terminen och tematisk granskning på det sysselsättnings- och socialpolitiska området.

I rådsslutsatsernas inledande delar understryks bl.a. att sysselsättning är viktigt för tillväxt men att sysselsättningsgraden ännu ej återhämtat sig till nivåer före krisen och att fortsatt återhämtning hotas av den nationella skuldkrisen.

Rådsslutsatserna välkomnar vidare och lyfter fram viktigare delar som framkommit i det analytiska arbete som sysselsättningskommittén respektive kommittén för social trygghet gjort.

Vidare lyfts den europeiska terminen fram som ett effektivt ramverk för att stödja genomförandet av reformer samtidigt som behovet av viss anpassning av dess genomförande erkänns. Medlemsstaterna uppmanas att påskynda genomförandet av tillväxt- och sysselsättningsfrämjande reformer samt säkerställa att kortfristiga åtgärder för att möta krisens effekter förblir förenliga med nödvändiga strukturreformer.

Kommissionen uppmanas bl.a. att beakta det analytiska arbetets resultat inom nästa europeiska termin samt förbättra genomförandet och övervakningen inom denna. Även

sysselsättningskommittén och kommittén för social trygghet uppmanas att förbättra genomförandet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige på rådsmötet ställer sig bakom rådsslutsatserna. Regeringen välkomnar budskapen om att effektivisera genomförandet av nästa europeiska termin liksom uppmaningen till medlemsstaterna att driva på det nationella genomförandet av nödvändiga strukturreformer för jobb- och tillväxt.

- c) **Den sociala dimensionen i Europa 2020-strategin: uppfyllande av EU:s åtagande för fattigdomsminskning och integration (2011)**
 – *Godkännande av yttrandet från kommittén för socialt skydd*

Dokument

17050/11 SOC 1008 ECOFIN 781/

Tidigare behandling i nämnden

Ingen tidigare behandling i nämnden. Information om yttrandet har lämnats i Socialutskottet, 15 november 2011, och lämnas i Socialförsäkringsutskottet den 24 november.

Ansvarig minister

Maria Larsson

Bakgrund

Kommittén för social trygghet har tagit fram ett yttrande som ska belysa den sociala situationen i medlemsstaterna i ljuset av den ekonomiska krisen och följa upp arbetet mot målet om minskad fattigdom och minskat utanförskap inom Europa 2020-strategin. Det konstateras att de sociala trygghetssystemen bidragit till att motverka negativa sociala effekter av krisen men att en förlängd kris sätter press på dessa system. Vikten av att utforma systemen så att de ger adekvat skydd, är långsiktigt hållbara utifrån den demografiska utvecklingen och främjar människors anställningsbarhet lyfts fram. Medlemsstaterna uppmanas vara måna om att bevara hållbara och tillräckliga trygghetssystem även när stora krav ställs på budgetkonsolidering.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att Sverige bör ställa sig bakom det yttrande som tagits fram då det är viktigt att bevaka den sociala dimensionen i Europa 2020. Regeringen välkomnar också att arbete lyfts fram som en av de viktigaste medlen för att komma ur fattigdom och utanförskap.

10. Den åldrande befolkningen som möjlighet för arbetsmarknaden och för utveckling av sociala tjänster och samhällsverksamhet *– Antagande av rådets slutsatser*

Dokument

16474/11 SOC 958

Tidigare behandling i nämnden

Rådsslutsatserna har ej tidigare behandlats i EU-nämnden. Den 13 oktober 2011 överlade regeringen med Arbetsmarknadsutskottet om utkastet till rådsslutsatserna.

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

Det polska ordförandeskapet har tagit fram ett förslag till rådsslutsatser som syftar till att tydliggöra den potential som ryms i den åldrande befolkningen; dels som en resurs på arbetsmarknaden, dels som en källa till utveckling av nya tjänster i samhället.

Den demografiska utvecklingen som bl.a. innebär att arbetskraften i EU:s medlemsländer åldras, påverkar politiken inom många områden. Inom ramen för Europa 2020-strategin lyfts de demografiska förändringar som Europa står inför både som en utmaning och som en möjlighet till smart, hållbar och inkluderande tillväxt.

Utkastet till rådsslutsatser uppmärksammar bland annat det livslånga lärandet och äldres möjligheter att utveckla sin kompetens så att den motsvarar arbetsmarknadens behov. Vidare lyfter rådsslutsatserna fram att möjligheterna till anställning av äldre ökar om arbetsmiljö och arbetsvillkor anpassas till äldres behov och möjligheter, liksom att betydelsen av en god arbetsmiljö under hela arbetslivet betonas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige ställer sig bakom förslaget till rådsslutsatser. Regeringen anser att frågan är angelägen och välkomnar att en diskussion förs på EU-nivå.

11. Översyn av genomförandet av handlingsplanen från Peking: Möjligheten att förena arbete och familjeliv som en nödvändig förutsättning för lika deltagande på arbetsmarknaden *– Antagande av rådets slutsatser*

Dokument

16835/11 LIMITE SOC 988

Tidigare behandling i nämnden

Överläggning i arbetsmarknadsutskottet den 18 oktober. Frågan har ej tidigare behandlats i EU-nämnden

Ansvarigt statsråd

Nyamko Sabuni

Bakgrund

Ministerrådet gör varje år en granskning av hur EU:s medlemsstater och institutioner genomför sina åtaganden enligt FN:s handlingsplan för jämställdhet som antogs i Peking 1995.

Det Polska ordförandeskapet har tagit fram ett förslag till rådsslutsatser om uppföljning av indikatorerna inom området att förena arbete, familje- och privatliv i EU:s medlemsstater. Som underlag till rådsslutsatserna har Jämställdhetsinstitutet i Vilnius (EIGE) presenterat rapporten 'Women and the economy', på samma tema som slutsatserna. Slutsatserna tar upp behovet om tillgång till bra och tillgänglig barn- och äldreomsorg, och vikten av att medlemsstaterna når de s.k. Barcelonamålen angående omfattningen av barnomsorgsutbud i medlemsländerna.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar rådsslutsatserna och bakgrundsrapporten eftersom tillgång till bra och tillgänglig barn- och äldreomsorg är en viktig förutsättning för att kvinnor ska få samma möjlighet som män på arbetsmarknaden. I förhandlingarna har de synpunkter som arbetsmarknadsutskottet framfört, lyfts fram, och de återspeglas i rådsslutsatserna. Regeringen anser därför att Sverige bör ställa sig bakom rådets slutsatser.

12. Rapport från kommissionen till rådet om tillämpningen av övergångsbestämmelserna om fri rörlighet för arbetstagare från Bulgarien och Rumänien

– *Föredragning av kommissionen*

Dokument

KOM(2011) 729 slutlig

Tidigare behandling i nämnden

Rapporten har ej tidigare behandlats i EU-nämnden.

Ansvarig minister

Hillevi Engström

Bakgrund

Enligt anslutningsakten från 2005 får EU:s dåvarande 25 medlemsstater (EU-25) tillfälligt inskränka det fria tillträdet för bulgariska och rumänska arbetstagare till deras arbetsmarknader genom att låta nationell rätt gälla. Övergångstiden är sju år. Övergångsbestämmelserna löper ut den 31 december 2013. Dessutom finns en skyddsklausul som medger att medlemsstater som slutat tillämpa nationella åtgärder och tillämpar EU-rätten om fri rörlighet för arbetstagare, före övergångsperiodens slut får återinföra inskränkningar om allvarliga störningar uppstått på dess arbetsmarknad.

Möjligheterna att begränsa rörligheten har i skuldans krisens spår fått stor spridning. Arbetstagare från Bulgarien har för närvarande fritt tillträde till arbetsmarknaden i 15 av medlemsstaterna i EU-25. Sedan Spanien som första land återöppnat även skyddsklausulen har rumänska arbetstagare för närvarande fritt tillträde till arbetsmarknaden i 14 av medlemsstaterna i EU-25.

Kommissionen värnar i sin rapport fri rörlighet. Den ser den vida tillämpningen av undantag från fri rörlighet som ett problem och vill ha lyfta frågan för diskussion. I sin genomgång visar kommissionen att negativa effekter av nyinflöde från Rumänien och Bulgarien är små.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen föreslår att Sverige på rådsmötet yttrar sig om andra medlemsstater väljer att yttra sig negativt om fri rörlighet för arbetstagare. Vi bör då stötta kommissionen i att fri rörlighet är viktigt även i ekonomiskt sämre tider.

MÖTET FREDAGEN DEN 2 DECEMBER 2011 (KL. 10.00)

HÄLSO- OCH SJUKVÅRD SAMT KONSUMENTFRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

13. Förebyggande, tidig diagnos och behandling av kroniska luftvägssjukdomar hos barn

– *Antagande av rådets slutsatser*

Dokument

16709/11 SAN 239

Tidigare behandling i nämnden

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Socialutskottet fick information om frågan den 15 november 2011.

Ansvarigt statsråd

Göran Högglund

Bakgrund

Det polska ordförandeskapet har valt att lyfta fram frågan om sjukdomar i andningsorganen hos barn. Förslag till rådsslutsatser är därför ett initiativ från ordförandeskapet.

Rådsslutsatserna syftar bland annat till att stärka insatserna för att förhindra uppkomsten av sjukdomar i andningsorganen hos barn och att förbättra insatserna för tidig upptäckt och behandling av dessa sjukdomar.

Medlemsstaterna inbjuds bland annat att öka allmänhetens kunskap, att utbyta erfarenheter om prevention, tidiga diagnoser och behandling, att stärka existerande forskningsnätverk på området kroniska respiratoriska sjukdomar hos barn samt att främja tobaksprevention och se till att barn och gravida kvinnor inte utsätts för tobaksrök. Medlemsstaterna och Kommissionen inbjuds bland annat till att stödja existerande forskningsnätverk, överväga att använda ehälsa och innovativa lösningar för prevention, tidiga diagnoser och behandling, uppmuntra och stödja forskning kring bakgrundsfaktorer för att bidra till utvecklingen av evidensbaserade policys samt involvera hälsopersonal och patientorganisationer i att arbeta mot ett större patientinflytande i processen vad gäller prevention, tidiga diagnoser och behandling.

Kommissionen inbjuds att fortsätta ta med kroniska respiratoriska sjukdomar hos barn i forsknings och hälsorelaterade program och aktiviteter. Kommissionen inbjuds även att stödja medlemsstaterna i att utveckla och implementera effektiva policys genom att stödja erfarenhetsutbyte, i att förbättra nätverk mellan institutioner som ansvarar för implementering av program och erfarenhetsutbyte samt i att stärka nationella centers samarbete och stärka existerande internationella forskningsnätverk.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att Sverige bör ställa sig bakom rådets slutsatser och välkomnar bland annat skrivningar om att stärka patientens ställning.

14. Tidig upptäckt och behandling av kommunikationsstörningar hos barn, bland annat med hjälp av verktyg för e-hälsa och innovativa lösningar

– *Antagande av rådets slutsatser*

Dokument

16620/11 SAN 234

Tidigare behandling i nämnden

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Socialutskottet fick information om frågan den 15 november 2011.

Ansvarigt statsråd

Göran Hägglund

Bakgrund

Det polska ordförandeskapet har, efter beaktande av de slutsatser som dragits vid ett antal konferenser, tagit fram förslag på rådsslutsatser om tidig upptäckt och behandling av kommunikationsstörningar hos barn, bland annat med hjälp av verktyg för e-hälsa och innovativa lösningar.

Den 10:e kongressen för European Federation of Audiology Societies (EFAS) hölls den 22-25 juni 2011 i Warszawa. Mötet belyste problemet med barn som har kommunikationssvårigheter och vikten av tidig upptäckt och intervention, det gäller framförallt screening för barn i förskolan och i skolåldern. Ministerkonferensen om eHealth som anordnades den 10-12 maj 2011 i Budapest fokuserade på IT-utveckling samt bättre och vidare användning av medicinteknik. Frågan om kommunikationssvårigheter togs även upp på det informella ministermötet i Sopot den 5-6 juli 2011.

Medlemsstaterna inbjuds bland annat att fortsätta prioritera tidig upptäckt samt att stärka samarbetet på området genom erfarenhetsutbyte (inklusive användandet av verktyg för e-hälsa och innovativa lösningar). Medlemsstaterna och Kommissionen inbjuds bland annat att överväga att inkludera villkor som kräver en viss koncentration av expertis och resurser på området kommunikationsstörningar hos barn i processen för det arbete som ska utföras av europeiska referensnätverk i enlighet med patientrörlighetsdirektivet. Det handlar om att främja samarbete och erfarenhetsutbyte vad gäller kommunikationsstörningar hos barn. Kommissionen inbjuds sammanfattningsvis att uppmärksamma betydelsen av området och att anta kriterier och villkor för europeiska referensnätverk i slutet av 2013.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att Sverige bör ställa sig bakom rådsslutsatserna och anser att det är en angelägen fråga då det handlar om att ta tillvara på och stärka barnets rättigheter och intresse.

15. Minskning av klyftorna på hälsoområdet i EU genom samordnade åtgärder för att främja sund livsstil

– *Antagande av rådets slutsatser*

Dokument

16708/11 SAN 238

Tidigare behandling i nämnden

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Socialutskottet fick information om frågan den 15 november 2011.

Ansvarigt statsråd

Göran Hägglund

Bakgrund

En av de prioriterade frågorna inom hälsoområdet under Polens ordförandeskap har varit minskningen av ojämlikheter i hälsa mellan och inom EU:s medlemsstater. Framför allt har man lyft levnadsvanornas betydelse för hälsoutvecklingen. För att förbättra situationen lyfter man fram hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande åtgärder som det främsta verktyget för att bygga upp en medvetenhet om hälsans betydelse och möjliggöra för individer att göra hälsosamma val.

Medlemsstaterna uppmanas att vidmakthålla, intensifiera och/eller utveckla politik inom området samt att dela med sig av sina erfarenheter till andra medlemsstater. Medlemsstaterna och kommissionen uppmanas sammanfattningsvis att stödja sådana aktiviteter som redan pågår och utveckla nya vid behov, att utöka samarbetet på området, att utveckla verktyg för att granska förslag till politik och strategier som påverkar hälsogapen, att stärka arbetet för att stödja hälsosamma levnadsvanor, bland annat genom ökad implementering av redan befintliga konventioner, strategier och rekommendationer, samt att undersöka möjligheterna att använda EU:s finansiella instrument för att bidra till minskade hälsogap. Kommissionen uppmanas att bidra genom att förbättra spridningen av data på området, stödja och sprida resultaten av utvärderingar av kostnadseffektiva insatser, samt att stödja spridningen av erfarenheter mellan medlemsstaterna.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att Sverige bör ställa sig bakom rådets slutsatser, som med sitt fokus på hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande insatser ligger i linje med svensk folkhälsopolitik.

16. Programmet Hälsa för tillväxt 2014–2020*– Diskussion***Dokument**

KOM(2011) 709 slutlig

17263/11 SAN 252 PHARM 5 MI 600 CADREFIN 150 CODEC 2144

Tidigare behandling i nämnden

Förslaget till nytt hälsoprogram har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Socialutskottet fick information den 15 november 2011.

Ansvarigt statsråd

Göran Hägglund

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 9 november sitt förslag till ett tredje hälsoprogram för perioden 2014-2020, kallat Health for Growth Programme. Det gällande hälsoprogrammet löper ut 2013.

Fokus för det nya programmet kommer enligt förslaget att ligga på färre insatser. Insatserna bör ha ett bevisat mervärde på EU-nivå. Insatserna ska generera konkreta resultat på områden där behov eller luckor har identifierats.

Målen för de nya programmet syftar till att stärka den ekonomiska tillväxten genom en bättre hälsa. De fyra målen är; att bidra till innovativa och hållbara hälsosystem, öka tillgängligheten till bättre och säkrare hälso- och sjukvård för EU-medborgare, förhindra sjukdomar och främja en god hälsa, samt att skydda medborgare från gränsöverskridande hälsohot.

Vid mötet avses ges möjligheter för medlemsstaterna att lämna initiala synpunkter på förslaget. Medlemsstaterna ombeds ge sina preliminära reaktioner på prioriteringarna för programmet "Hälsa för tillväxt" och på upplägget för genomförandet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Den initiala bedömningen från Regeringen är att den nya inriktningen med färre insatser är en logisk utveckling utifrån de senaste årens ökade finansiering av gemensamma åtgärder (Joint Actions) på bekostnad av bland annat enskilda projekt. Den initiala bedömningen är att denna utveckling är välkommen. Genom att lägga större kraft på gemensamma åtgärder så kan en bättre långsiktighet och en större efterlevnad uppnås.

Regeringen gör även den preliminära bedömningen att det övergripande målet om hälsa för tillväxt kan välkomnas. Detta är en linje med vad Sverige även tidigare har förespråkat.

Regeringen avser framföra ovanstående synpunkter vid mötet.

ÖVRIGA FRÅGOR

Sysselsättning och socialpolitik

17. a) Första årliga konferensen om den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning (Kraków den 17–18 oktober 2011)
– *Information från ordförandeskapet och kommissionen om nyckelbudskap från konferensen*

Dokument

-

Ansvarig minister

Maria Larsson

Bakgrund

Den 17-18 oktober hölls den första årliga konferensen i anknnytning till den Europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning. Ordförandeskapet avser vid rådsmötet informera om konferensen som hölls i Krakow.

17. b) Lagstiftningsförslag på migrationsområdet (kombinerat tillstånd, företagsinterna överföringar och säsongarbetare)
– *Information från ordförandeskapet*

Dokument

-

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström

Bakgrund

KOM kommer att informera om de pågående förhandlingarna vad gäller migrationsdirektivförslagen kombinerat tillstånd, företagsinterna förflyttningar och säsongarbetare.

Kombinerat tillstånd

Direktivförslaget är i huvudsak ett migrationsrättsligt direktiv om själva ansökningsförfarandet och att uppehålls- och arbetstillstånd ska vara kombinerade. Förslaget reglerar också att en tredjelandsmedborgare ska tillförsäkras en gemensam uppsättning rättigheter vid arbete inom EU.

Direktivförslaget ligger inom migrationsministerns ansvarsområde då det i huvudsak rör migrationsfrågor.

Säsongarbete och ICT

Direktivförslagen är i huvudsak migrationsrättsliga direktiv avseende villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för säsongarbete eller för företagsintern förflyttning av personal.

Direktivförslaget ligger inom migrationsministerns ansvarsområde då det i huvudsak rör migrationsfrågor.

17. c) Lägesrapport i följande frågor:

- **Översyn av arbetstidsdirektivet**
- **Utstationering av arbetstagare**
- **Kvinnor i bolagsstyrelser**

– *Information från kommissionen*

Dokument

-

Ansvarigt statsråd

Hillevi Engström, Ulf Kristersson och Nyamko Sabuni

Bakgrund

- **Översyn av arbetstidsdirektivet**
Kommissionen kommer att informera om den senaste utvecklingen när det gäller revidering av arbetstidsdirektivet.
- **Utstationering av arbetstagare**
Kommissionen kommer att informera om den senaste utvecklingen när det gäller de kommande lagförslagen om tillämpningsdirektiv för utstationering och den s.k. Monti II-förordningen.
- **(ev.) Vitbok om pensioner**
Eventuellt kommer Kommissionen att informera om den väntade vitboken om pensioner som tidigare lovats presenteras innan årets slut 2011.
- **Kvinnor i bolagsstyrelser**
Kommissionen kommer att informera om resultaten till följd av Kommissarie Vivianne Redings uppmaning till företagen i EU att öka andelen kvinnor i styrelser, och eventuellt ange vilka åtgärder som planeras under 2012.

17. d) Informellt möte mellan familje- och jämställdhetsministrarna (Kraków den 21 oktober 2011) och ordförandeskapets konferenser

– *Information från ordförandeskapet*

Dokument

-

Ansvarig minister

Nyamko Sabuni

Bakgrund

Den 21 oktober arrangerade det polska ordförandeskapet ett informellt möte för jämställdhetsministrar i Krakow, Polen. I anslutning till mötet hölls också ett expertmöte den 20 oktober om hur ett jämställt deltagande på arbetsmarknaden kan säkras. Frågan om jämställdhet på arbetsmarknaden diskuterades också vid den tredje kvinnokongressen som anordnades i Warszawa den 17-18 september. Ordförandeskapet kommer att informera om mötet och konferenserna.

Hälsa- och sjukvård samt konsumentfrågor

17. e) i) **Ändrat förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om information till allmänheten om receptbelagda läkemedel och vad gäller säkerhetsövervakning**

ii) **Ändrat förslag Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2001/83/EG vad gäller information till allmänheten om receptbelagda läkemedel och vad gäller säkerhetsövervakning**

- Information från ordförandeskapet

Dokument

KOM (2011) 632 (slutgiltig)

KOM (2011) 633 (slutgiltig)

Ansvarigt statsråd

Göran Hägglund

Bakgrund

Ordförandeskapet antas beskriva läget för förslaget till direktiv och förslaget till förordning om information patientinformation och säkerhetsövervakning. Nya reviderade förslag om patientinformation presenterades av Kommissionen den 11 oktober 2011. Förslagen innehåller även artiklar rörande säkerhetsövervakning av läkemedel. Regeringen har allvarliga invändningar mot förslaget då det i delen om patientinformation finns flera bestämmelser som bryter mot den svenska

grundlagen. Det finns däremot bättre förutsättningar att gå vidare med den del av förslaget som berör säkerhetsövervakning.

17. f) Resultat och konferenser under det polska ordförandeskapet

- Information från ordförandeskapet

Dokument

-

Ansvarigt statsråd

Göran Hägglund

Bakgrund

Ordförandeskapet informerar om de konferenser som genomförts under det polska ordförandeskapet.

17. g) Un aids (2012)

- Information från ordförandeskapet

Dokument

17261/11 LIMITE SAN 251 DEVGEN 321 ACP 238 RELEX 1221

Ansvarigt statsråd

Göran Hägglund

Bakgrund

Med anledning av att det är World AIDS day den 1 december har rådet förhandlat ett förslag till ett EU uttalande om hiv/aids. Frågan är särskilt aktuell då det har gått 30 år sedan upptäckten av hiv/aids. I år har det hållits ett högnivåmöte inom FN som innebar att man beslutade om en ny politisk deklARATION om hiv och aids.

17. h) Förslag till Europaparlamentet och rådets förordning om livsmedel avsedda för spädbarn och småbarn och om livsmedel för speciella medicinska ändamål

- Information om läget från ordförandeskapet

Dokument

KOM(2011) 353 (slutlig)

16506/11 LIMITE DENLEG 143 AGRI 756 SAN 230 CODEC 1927

Ansvarigt statsråd

Eskil Erlandsson

Bakgrund

Genom förslaget ändras lagstiftningen om livsmedel för särskild näringsändamål i direktiv 2009/39/EG.

Livsmedel för särskilda näringsändamål skiljer sig från livsmedel för normal konsumtion eftersom de avser särskilt framställda produkter tänkta att tillgodose särskilda näringsbehov hos specifika befolkningsgrupper. Det kan exempelvis gälla livsmedel fria från gluten eller livsmedel med ett mycket lågt kaloriinnehåll. Beteckningen som ett dietlivsmedel säljs under ska åtföljas av uppgifter om dess särskilda näringsmässiga egenskaper samt uppgift om vilken särskild befolkningsgrupp livsmedlet är avsett för.

Förslaget innebär att begreppet livsmedel för särskilda näringsändamål/-dietlivsmedel försvinner och att sådana produkter fortsatt kommer regleras under andra EU-bestämmelser. Förslaget till ny förordning innebär också att EU-kommissionen ges delegerade befogenheter att anta bestämmelser om bland annat sammansättning; framställning, anmälningsförfarande; samt hälso- och näringspåståenden och marknadsförning för de produkter som omfattas av förordningen.

Förslaget förhandlas för närvarande i rådsarbetsgrupp och vid EPSCO-rådet kommer ordförandeskapet att presentera en lägesrapport om arbetet.

17. i) Arbetsgruppen för folkhälsa på högre tjänstemannanivå (Bryssel 10 oktober 2011)

- Information från ordförandeskapet

Dokument

-

Ansvarigt statsråd

Göran Hägglund

Bakgrund

Ordförandeskapet informerar om mötet för arbetsgruppen för folkhälsa på högre tjänstemannanivå som genomförts den 10 oktober 2011.

17. j) Europeiska innovationspartnerskapet – Pilotprojektet om aktivt och hälsosamt åldrande

- Information från kommissionen

Ansvarigt statsråd

Maria Larsson

Bakgrund

Kommissionen informerar om pilotprojektet om aktivt och hälsosamt åldrande inom Europeiska innovationspartnerskapet.

17. k) Arbetsprogram för nästa ordförandeskap
- Information från den danska delegationen

Bakgrund

Det inkommande danska ordförandeskapet informerar om arbetsprogrammet för ordförandeskapet.