

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2021-06-10 Dnr 2021/00913-3

Socialdepartementet

Kommerskollegiums yttrande över PM lättnader i deltagarbegränsningarna för platser för privata sammankomster

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

Sammanfattning

Kollegiet gör bedömningen att de föreslagna förändringarna av deltagarbegränsningarna för platser för privata sammankomster omfattas av anmälningsplikten i EU:s tjänstedirektiv.

Kollegiet gör bedömningen att förslaget inte utgör tekniska föreskrifter i den mening som föreskrivs i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU 2015/1535). Någon anmälningsplikt enligt detta direktiv aktualiseras därmed inte.

EU-rättslig bedömning

Den fria rörligheten för tjänster innebär att inskränkningar i friheten att tillhandahålla tjänster inom unionen är förbjuden beträffande medborgare i medlemsstater som har etablerat sig i en annan medlemsstat än mottagaren av tjänsten. Detta förbud har dock undantag, om en åtgärd är nödvändig, till exempel för att skydda människors hälsa. När en inskränkning görs måste det alltså ske med hänvisning till en sådan objektiv grund. Dessutom måste man motivera att åtgärden verkligen bidrar till att skyddet uppnås. I valet mellan olika åtgärder för att uppnå samma skydd ska den åtgärd väljas som begränsar den fria rörligheten minst. Det är viktigt att visa varför åtgärden behövs för att skydda det

som ska skyddas. En sådan bedömning görs i promemorian, men följer inte den EU-rättsliga metoden. Eftersom förslaget omfattas av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet, kommer en sådan bedömning att efterfrågas (se nedan).

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.¹

Det remitterade förslaget kommer att innebära en *lättnad* av de nuvarande krav som ställs på de aktuella tjänsteleverantörerna. Enligt tjänstedirektivet ska nya krav samt ändringar av befintliga krav anmälas till kommissionen.² Enligt Kommerskollegiums tolkning av bestämmelsen bör lättnader av krav ses som en ändring av befintliga krav.³

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.⁴ Den andra avser *samtliga krav* som är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.⁵

Enligt kollegiets bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte något anmälningspliktigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. De remitterade bestämmelserna innehåller emellertid krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster här. Kollegiet bedömer därför att kravet omfattas av anmälningsplikten i tjänstedirektivet.⁶

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

² Artikel 39.5.

³ Detta är även kommissionens uppfattning. Enligt kommissionen bör resonemangen kring motiveringen och proportionaliteten i en sådan anmälan fokusera på varför kravet inte längre behövs.

⁴ Anmälningsplikten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningspliktiga kraven listas.

⁵ Anmälningsplikten regleras i artikel 39.5.

⁶ Artikel 39.5.

förhållande till sitt syfte.⁷ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Mer specifikt ska fälten ”Suitability of the measure”, “Necessity of the measure” och “The existence and assessment of less restrictive means” fyllas i (med en teckenbegränsning om 2000 tecken). Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Vid ett uppdrag om att göra en anmälan tar Kollegiet tacksamt emot uppdraget också i bearbetningsbar form.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck, utredaren Felinda Wennerberg samt utredaren Ilja Tykesson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ilja Tykesson

⁷ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.