

Finansdepartementet

Skatte- och tullavdelningen

Höjd skatt på tobak inför budgetpropositionen för 2015

Promemorians huvudsakliga innehåll

Regeringen avser att i budgetpropositionen för 2015 föreslå vissa förändringar på punktskatteområdet. I denna promemoria föreslås att punktskatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktnobak och tuggtobak höjs med cirka 6 procent. Det föreslås att punktskatten på snus höjs med cirka 12 procent.

Förslaget föranleder ändringar i 4 kap. 3 § lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m., i 2, 8, 35 och 42 §§ lagen (1994:1563) om tobaksskatt samt i 3 kap. 5 a § lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Innehållsförteckning

1	Lagtext.....	4
1.1	Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.....	4
1.2	Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt.....	5
1.3	Förslag till lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter.....	7
2	Skatt på tobak.....	8
2.1	Bakgrund.....	8
2.2	Höjd skatt på tobak.....	8
2.3	Konsekvensanalys.....	13
3	Författningskommentar.....	15
3.1	Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.....	15
3.2	Förslaget till lag om ändring i lagen(1994:1563) om tobaksskatt.....	15
3.3	Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter.....	16

1 Lagtext

1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.

Härigenom föreskrivs att 4 kap. 3 § lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m. ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

4 kap.

3 §¹

Tull och skatt enligt 1 § ska tas ut med följande belopp.

	tull	skatt
spritdryck	4 kr/liter	256 kr/liter
starkvin	2 kr/liter	72 kr/liter
vin	1 kr/liter	32 kr/liter
starköl	3 kr/liter	17 kr/liter
cigaretter	34 öre/styck	185 öre/styck
cigarrer	86 öre/styck	207 öre/styck
röktobak	428 kr/kg	2 285 kr/kg
snus	104 kr/kg	680 kr/kg

Föreslagen lydelse

4 kap.

3 §

Tull och skatt enligt 1 § ska tas ut med följande belopp.

	tull	skatt
spritdryck	4 kr/liter	256 kr/liter
starkvin	2 kr/liter	72 kr/liter
vin	1 kr/liter	32 kr/liter
starköl	3 kr/liter	17 kr/liter
cigaretter	34 öre/styck	196 öre/styck
cigarrer	86 öre/styck	219 öre/styck
röktobak	428 kr/kg	2 422 kr/kg
snus	104 kr/kg	762 kr/kg

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2013:955.

1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt

Härigenom föreskrivs att 2, 8, 35 och 42 §§ lagen (1994:1563) om tobaksskatt ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §¹

Skatt på cigaretter tas ut med 1 krona och 40 öre per styck och 1 procent av detaljhandelspriset. Tillverkaren eller hans representant eller, i fråga om cigaretter som importeras från tredje land, importören ska senast den 31 januari varje år till Skatteverket lämna uppgifter om försäljningen av cigaretter i de olika priskategorierna för det föregående kalenderåret. Senast den 15 februari samma år som Skatteverket mottagit uppgifterna ska verket lämna dessa till Regeringskansliet (Finansdepartementet).

Skatt på cigaretter tas ut med 1 krona och 51 öre per styck och 1 procent av detaljhandelspriset. Tillverkaren eller hans representant eller, i fråga om cigaretter som importeras från tredje land, importören ska senast den 31 januari varje år till Skatteverket lämna uppgifter om försäljningen av cigaretter i de olika priskategorierna för det föregående kalenderåret. Senast den 15 februari samma år som Skatteverket mottagit uppgifterna ska verket lämna dessa till Regeringskansliet (Finansdepartementet).

Cigaretter med en längd, exklusive filter eller munstycke, som överstiger 8 centimeter men inte 11 centimeter anses som två cigaretter. Är cigaretten längre anses varje påbörjad ytterligare längd av 3 centimeter som en cigarett.

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska den i första stycket angivna styckeskatten räknas om enligt 42 §.

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska den i första stycket angivna styckeskatten räknas om enligt 42 §.

8 §²

Skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 24 öre per styck. Skatt på röktnobak tas ut med 1 718 kronor per kilogram.

Skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 33 öre per styck. Skatt på röktnobak tas ut med 1 841 kronor per kilogram.

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

¹ Senaste lydelse 2011:1290.

² Senaste lydelse 2011:1290.

35 §³

Skatt på snus tas ut med 382 kronor per kilogram och på tuggtobak med 444 kronor per kilogram.

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

Skatt på snus tas ut med 432 kronor per kilogram och *skatt* på tuggtobak *tas ut* med 476 kronor per kilogram.

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska de i första stycket angivna skattebeloppen räknas om enligt 42 §.

42 §⁴

För kalenderåret 2013 och efterföljande kalenderår ska skatten för de tobaksvaror som anges i 2, 8 och 35 §§ tas ut med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i paragraferna angivna skattebeloppen multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2011. När det gäller skatt på cigaretter enligt 2 § ska omräkningen endast avse styckeskatten. Beloppen avrundas till hela kronor och ören.

Regeringen fastställer före november månads utgång de omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

För kalenderåret 2016 och efterföljande kalenderår ska skatten för de tobaksvaror som anges i 2, 8 och 35 §§ tas ut med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i paragraferna angivna skattebeloppen multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2014. När det gäller skatt på cigaretter enligt 2 § ska omräkningen endast avse styckeskatten. Beloppen avrundas till hela kronor och ören.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

³ Senaste lydelse 2011:1290.

⁴ Senaste lydelse 2011:1290.

1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter

Härigenom föreskrivs att 3 kap. 5 a § lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 kap. 5 a §¹

Saknas tillräckliga uppgifter för att fastställa skatten enligt 5 § första stycket får denna tas ut med 198 kronor/liter för spritdryck, 48 kronor/liter för starkvin, 24 kronor/liter för vin, 9 kronor/liter för starköl, 1 krona/styck för cigaretter, 64 öre/styck för cigariller och cigarrer och 709 kronor/kg för röktobak

Saknas tillräckliga uppgifter för att fastställa skatten enligt 5 § första stycket får denna tas ut med 198 kronor/liter för spritdryck, 48 kronor/liter för starkvin, 24 kronor/liter för vin, 9 kronor/liter för starköl, 106 öre/styck för cigaretter, 68 öre/styck för cigariller och cigarrer och 752 kronor/kg för röktobak

I denna bestämmelse förstås med

spritdryck: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 22 volymprocent,

starkvin: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 15 men inte 22 volymprocent,

vin: annat vin än starkvin samt annan alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 3,5 men inte 15 volymprocent och som inte är starköl,

starköl: öl med en alkoholhalt som överstiger 3,5 volymprocent och

cigarill: cigarrer med en högsta vikt av 3 gram per styck.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2013:959.

2 Skatt på tobak

2.1 Bakgrund

Beskattningen av cigaretter, cigarrer, cigariller och röktobak är harmoniserad inom Europeiska unionen, EU. De inom EU gemensamma bestämmelserna om tobak är reglerade i rådets direktiv 2011/64 av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror.

Skatt ska enligt direktivet betalas för cigaretter, cigarrer, cigariller och röktobak. Direktivet reglerar skattestrukturer, minimiskattesatser och definitioner av de skattepliktiga tobaksprodukterna. Snus och tuggtobak omfattas inte av direktivet.

Bestämmelserna i tobaksskattedirektivet är genomförda i svensk rätt genom lagen (1994:1563) om tobaksskatt, förkortad LTS och förordningen (2010:177) om tobaksskatt. I LTS finns även bestämmelser om beskattning av snus och tuggtobak.

Skatten på tobak är enligt 42 § LTS föremål för omräkning utifrån konsumentprisindex, förkortat KPI, från och med kalenderåret 2012. Syftet är att realvärdesäkra skattesatserna. Den årliga omräkningen motsvarar de i lagen angivna skattebeloppen multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2011. Beskattningen av cigaretter baseras på uttag av dels styckeskatt, dels värderelaterad skatt. När det gäller skatt på cigaretter avser omräkningen endast styckeskatten. Regeringen ska före november månads utgång fastställa de omräknade belopp som ska tas ut för påföljande kalenderår.

Enligt förordningen (2013:858) om fastställande av omräknade belopp för tobaksskatt för år 2014 ska skatt på cigaretter tas ut med 1 krona och 41 öre per styck, skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 25 öre per styck, skatt på röktobak tas ut med 1 732 kronor per kilogram, skatt på snus tas ut med 385 kronor per kilogram och skatt på tuggtobak tas ut med 448 kronor per kilogram för kalenderåret 2014.

Inom Finansdepartementet har promemorian Vissa skattefrågor inför budgetpropositionen för 2015 tagits fram. Promemorian har remitterats under våren 2014 och innehåller bl.a. förslag om höjd skatt på tobak. Remissyttrandena och en sammanställning av yttrandena finns tillgänglig i Finansdepartementet (dnr Fi2014/1430).

2.2 Höjd skatt på tobak

<p>Promemorians förslag: Punktskatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak och tuggtobak höjs med cirka 6 procent. Punktskatten på snus höjs med cirka 12 procent. Styckeskatten på cigaretter höjs från 1,41 kronor till 1,51 kronor. Skatten på cigarrer och cigariller höjs från 1,25 kronor till 1,33 kronor per styck. Skatten på röktobak höjs från 1 732 kronor till 1 841 kronor per kilogram.</p>
--

Skatten på snus höjs från 385 kronor till 432 kronor per kilogram och skatten på tuggtobak höjs från 448 kronor till 476 kronor per kilogram. Den särskilda skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av tobak från tredje land eller med anledning av punktskattekontroll av transporter av tobak justeras på motsvarande sätt.

Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015.

Skälen för promemorians förslag: Ett övergripande mål för samhället och regeringen är att främja folkhälsan. Regeringens tobakspolitik syftar till att minska alla former av tobaksbruk. Konsumtionen av tobak tenderar att minska när priset på tobaksvaror ökar. Höjd skatt på tobak utgör därför ett led i arbetet för främjandet av förbättrad folkhälsa.

Punktskatten på tobak har höjts tre gånger sedan 1998. År 2007 höjdes punktskatten på cigaretter med motsvarande 2 kronor på ett paket och punktskatten på snus med motsvarande 3 kronor för en dosa med 24 gram portionssnus. År 2008 höjdes punktskatten på cigaretter med ytterligare motsvarande knappt 1 krona per paket samtidigt som punktskatten på en snusdosa höjdes med cirka 2 kronor. De senaste tobaksskattehöjningarna genomfördes 2012. Då höjdes punktskatten på cigaretter med motsvarande 2,50 kronor per paket och punktskatten på snus med motsvarande 1 krona per dosa. Från och med år 2012 omräknas skattesatserna för tobak med konsumentprisindex, KPI, i syfte att realvärdessäkra skattesatserna.

Enligt Folkhälsomyndighetens årliga nationella folkhälsoenkät Hälsa på lika villkor har andelen som röker dagligen sjunkit från 16 till 11 procent mellan åren 2004 och 2012. Under samma period har andelen som snusar dagligen knappt ändrats, från 12 till 11 procent. Samtidigt som andelen dagliga tobaksbrukare har fallit visar skatteutfallet att den registrerade konsumtionen av cigaretter minskat med cirka 15 procent medan den för snus har minskat med cirka 8 procent. En delförklaring till minskningen i rökningen kan vara att skattehöjningarna har medfört att priserna på de mest populära cigaretterna ökade med motsvarande 36 procent mellan 2004 och 2012.

Höjd skatt på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak och tuggtobak

Våren 2014 remitterades promemorian Vissa skattefrågor inför budgetpropositionen för 2015. Promemorian innehöll ett förslag om höjd skatt på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak och tuggtobak med 4 procent. Ett förhållandevis stort antal remissinstanser tillstyrkte förslaget, eller hade inga synpunkter på förslaget. *Tullverket* anförde att höjd tobaksskatt kan påverka både privatinförsel och smuggling avseende tobaksvaror. *Ekonomistyrningsverket (ESV)* hade inget att erinra mot förslaget. *ESV* anförde vidare att en begränsad skattehöjning av skatten på cigaretter och andra tobaksvaror på 4 procent inte väntas ge effekter i form av ett omfattande ändrat beteende eller inköpsmönster. *Stockholms Handelskammare, Landsorganisationen i Sverige, Svensk Handel, Institutet för tobaksstudier* och *Livsmedelshandlarna* framförde oro för en ökning av den oregistrerade konsumtionen. *British American Tobacco Sweden AB* och *JTI Sweden* var kritiska till en återkommande uppräknings

av cigarettsskatten, utöver den indexreglerade uppräknings. *Philip Morris* anförde stöd för att koppla styckeskatten på cigaretter till KPI eftersom detta garanterar gradvis, regelbundna ökningar på cigaretter som är viktiga för att uppnå folkhälsomålen utan att riskera att flytta volymer till den illegala marknaden. Enligt Philip Morris kan höjningen av tobaksskatten 1997 vara ett exempel på när höjningen blev för stor.

Vid förändringar i skatten på tobak måste hänsyn tas till eventuella effekter på den oregistrerade konsumtionen, dvs. konsumtionen av de tobaksvaror som förs in i Sverige från utlandet. Den oregistrerade konsumtionen av tobak inbegriper såväl resandeförsel som smuggling. Storskalig smuggling gynnar organiserad brottslighet vilket medför allvarliga samhällskostnader.

Baserat på telefonintervjuer uppskattade Centrum för socialvetenskaplig alkohol- och drogforskning vid Stockholms universitet (SoRAD) i en rapport att den oregistrerade konsumtionen av cigaretter år 2012 utgjorde knappt 5 procent av den totala konsumtionen. Den uppskattade andelen oregistrerad konsumtion innefattar enbart resandeförda cigaretter och smuggelcigaretter och således inte så kallade illicit whites. Med illicit whites avses cigaretter som säljs till ett så lågt pris att misstanke finns att skatt inte betalats. För konsumenten kan det vara svårt att avgöra huruvida punktskatt har tagits ut på ett cigarettpaket de köper i butik. Baserat på upplösta cigarettpaket kompletterat med butiksundersökningar uppskattar Handels Utredningsinstitut (HUI) i en rapport att andelen oregistrerad cigarettkonsumtion, inklusive illicit whites, uppgår till drygt 13 procent av den totala konsumtionen.

Erfarenheter av kraftiga skattehöjningar på cigaretter på kort tid, såsom de som genomfördes 1997, är att dessa kan leda till oönskade beteendeförändringar i form av en väsentligt ökad resandeförsel och smuggling. Innan de stora höjningarna 1997 hade Sverige de näst högsta cigarettpriserna i Europa efter Norge. Sedan dess har priserna ökat snabbare i de flesta europeiska västländer. Således är den svenska prisnivån i dag på en mer jämförbar nivå med andra västeuropeiska länder och exempelvis Storbritannien, Irland och Frankrike hade 2013, liksom Norge, högre prisnivå än den svenska.

Åtgärder har vidtagits för att förbättra kontrollmöjligheterna avseende tobak. Förbättringarna omfattar främst kontrollen av de näringsidkare som fått tillstånd att i ett skatteupplag lagra varor som är belagda med punktskatt. Det innebär ett uppskovsförfarande och punktskatten betalas först när varan tas ut ur skatteupplaget. Inom EU hanteras och övervakas punktskatterna och uppskoven vanligen via Excise Movement Control System (EMCS). Tullverket har sedan den 1 januari 2013 rätt att genomföra transportkontroll även när varorna förvaras i en lokal för på-, av- eller omlastning under en pågående flyttning. Från den 1 april 2014 har Skatteverket möjlighet att göra punktskattebesök hos den som är godkänd som upplagshavare i syfte att kontrollera att skyldigheterna under uppskovsförfarandet fullgörs. Även tobaksvaror som flyttas inom Sverige under skatteuppskov ska från och med den 1 april 2014 rapporteras i EMCS. Från den 1 april 2014 förtydligades och kompletterades också förfarandebestämmelserna där varor som flyttas under skatteuppskov, inte kommer fram till rätt destination. Regler om

bl.a. förelägganden, revision, ersättning för kostnader, bevissäkring, betalningssäkring och företrädaransvar har införts. Godkända upplagshavare ska från den 1 april 2014 ställa en generell säkerhet för punktskatten. Syftet med ändringen är att Skatteverket i flera situationer än tidigare ska kunna ta den nya säkerheten i anspråk, om den skattskyldige inte betalar den skatt som ska betalas. Via stärkta förfaranderegler motverkas en viss del av den oregistrerade handeln av tobaksvaror.

Vid särskilt beaktande av folkhälsoskäl och med hänsyn fortsatt tagen till risken för ökad oregistrerad handel av cigaretter bedöms sammantaget en höjning av skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak och tuggtobak med 6 procent som väl avvägd. Det föreslås därför en sådan höjning. Skattehöjningen beräknas öka priset på ett paket som innehåller 19 stycken cigaretter med 2,16 kronor, inklusive mervärdesskatt.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Höjd skatt på snus

Den nämnda promemorian Vissa skattefrågor inför budgetpropositionen för 2015 innehöll ett förslag om höjd skatt på snus med 22 procent. Ett förhållandevis stort antal remissinstanser tillstyrkte förslaget, eller hade inga synpunkter på förslaget. *Tullverket* anförde att höjd tobaksskatt kan påverka både privatinförsel och smuggling avseende tobaksvaror. *Ekonomistyrningsverket* anförde att en höjning av skatten på snus med 22 procent innebär att det kan finnas en risk för ändrat beteende som kan ge en ökning av den oregistrerade konsumtionen. *Centralförbundet för alkohol- och narkotikaupplysning* anförde att det kan vara av värde att se över relationen mellan punktskatterna på cigaretter och snus för att beakta eventuella oönskade omfördelningseffekter mellan snus- och cigarettkonsumtionen. Ett antal remissinstanser, *Stockholms Handelskammare*, *Västsvenska handelskammaren*, *Landsorganisationen i Sverige (LO)*, *Livsmedelsföretagen*, *Näringslivets Regelnämnd*, *Sprit & Vinleverantörsföreningen*, *Svensk Handel*, *Svensk Servicehandel & Fast Food*, *Livsmedelshandlarna*, *Fria Företagare*, *Institutet för tobaksstudier* och *Gotlandssnus* framförde viss kritik mot förslaget. Remissinstanserna anförde sammantaget en oro för en ökning av den oregistrerade konsumtionen av snus och oro för negativ påverkan på investeringar i nytillverkning och på arbetstillfällen. Vissa av de nämnda remissinstanserna hade också synpunkter på att punktskatteökningen på snus borde vara den samma som på cigaretter. *LO* anförde att förslaget har negativa fördelningseffekter. *Swedish Match AB* anförde att snus sparar samhällskostnader i miljardklassen varje år i form av mindre rökning. *British American Tobacco Sweden AB* ansåg att den föreslagna höjningen av skattenivån på snus bedöms vara väl avvägd. *JTI Sweden AB (JTI)* framhöll att den svenska snuskskatten i dag fortfarande är dramatiskt lägre än skatten på andra tobaksvaror.

Vid förändringar i skatten på tobak måste hänsyn tas till eventuella effekter på den oregistrerade konsumtionen, dvs. konsumtionen av de tobaksvaror som förs in i Sverige från utlandet. Det kan framhållas att snuset främst produceras i Sverige och i Norge och att priset är markant högre i Norge. Fåtalet närmaknader där snus är legalt kombinerat med

att produktionen domineras av svenska aktörer gör det svårare att illegalt föra in snus – då snus generellt först måste föras ut från Sverige för att kunna föras in. Således är snus sålt i Sverige utsatt för mindre internationell konkurrens än övriga tobaksvaror. Samtidigt har branschen tagit initiativ till att försvåra att snus som köps tax-free senare omsätts i andra butiker genom att införa särskild märkning som indikerar att varan är ämnad för tax-free försäljning. Vissa färjor har också infört begränsningar för hur många stockar snus passagerare får köpa. I jämförelse med cigaretter har det svenska snuset därmed inte lika stor konkurrens från utlandet och potentialen för ökad smuggling och resandeförsel är därför inte densamma för snus som för cigaretter.

Remissinstanserna har sammantaget anfört oro för en ökning av den oregistrerade konsumtionen av snus, oro för negativ påverkan på investeringar i nytillverkning och på arbetstillfällen samt att punktskatteökningen på snus borde vara densamma som på cigaretter. Det har även anförts att förslaget har negativa fördelningseffekter. Med beaktande av remissinstansernas synpunkter bedöms att höjningen skatten på snus bör vara något mindre än vad som föreslogs i den tidigare remitterade promemorian. Det bedöms att en höjning av skatten på snus med 12 procent är väl avvägd och en sådan höjning föreslås. Skattehöjningen beräknas öka priset på en dosa snus, 24 gram, med 1,38 kronor, inklusive mervärdesskatt och på en dosa lössnus, 42 gram, med 2,42 kronor, inklusive mervärdesskatt.

Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Omräkning av tobaksskatt efter prisutveckling (indexering)

Punktskatten på tobak ska årligen omräknas med konsumentprisindex, KPI, enligt 42 § LTS. Syftet är att realvärdesäkra skattesatserna. Skattesatserna bestäms genom att de i LTS angivna skattebeloppen multipliceras med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan KPI i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2011. När det gäller cigaretter ska omräkningen endast avse styckeskatten.

Förslaget om höjd skatt på tobak bör beakta justeringen i skattesatserna för tobak till följd av uppskattad förändring i KPI som i annat fall skulle ha skett den 1 januari 2015. De nya skattesatserna som ska gälla under 2015 till följd av indexeringen baseras på förändringen i KPI mellan juni månad 2011 och juni månad 2014. Förändringen i KPI mellan juni 2011 och juni 2014 uppgick till 1,10 procent. En mervärdesskatteeffekt tillkommer om priset på tobak i motsvarande mån förändras och om köparen är en privatperson.

Omräkningen enligt bestämmelsen i 42 § LTS för 2015 medför att styckeskatten på cigaretter höjs med 1 öre, punktskatten på snus höjs med 1 krona per kilogram, punktskatten på röktobak med 5 kronor per kilogram och punktskatten på tuggtobak höjs med 1 krona per kilogram.

Den särskilda skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av tobak från tredje land eller med anledning av punktskattekontroll av transporter av tobak omfattas inte av sådan omräkning.

Sammantaget förslag

Punktskattehöjningarna på tobak som föreslås innebär sammantaget, inklusive omräkning med KPI, en höjning av skatten på cigaretter med 10 öre per styck, på cigarrer och cigariller med 8 öre per styck, på rökto bak med 109 kronor per kilogram, på tuggtobak med 28 kronor per kilogram och på snus med 47 kronor per kilogram. Den särskilda skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av tobak från tredje land eller med anledning av punktskattekontroll av transporter av tobak justeras på motsvarande sätt.

I Tabell 2.1 nedan presenteras samtliga skattehöjningar uppdelade på tidigare beslutad omräkning med KPI och föreslagna punktskattehöjningar.

Tabell 2.1 Skattehöjning på tobak, uppdelad på de olika tobaksslagen, för tidigare beslutad indexering och föreslagen skattehöjning för 2015

Tobaksprodukt	Indexhöjning	Tobaksskattehöjning	Total skattehöjning
Cigaretter	1 öre/styck	9 öre/styck	10 öre/styck
Cigarrer och cigariller	0 öre/styck	8 öre/styck	8 öre/styck
Rökto bak	5 kr/kg	104 kr/kg	109 kr/kg
Tuggtobak	1 kr/kg	27 kr/kg	28 kr/kg
Snus	1 kr/kg	46 kr/kg	47 kr/kg

Lagförslag

Förslaget föranleder ändringar i 4 kap. 3 § lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m., 2, 8, 35 och 42 §§ lagen (1994:1563) om tobaksskatt samt i 3 kap. 5 a § lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter.

2.3 Konsekvensanalys

Offentligfinansiella effekter

De största offentligfinansiella effekterna av de föreslagna tobaksskattehöjningarna kommer från de höjda punktskatterna på cigaretter och snus. Förslaget om höjd skatt på cigaretter med 9 öre per styck beräknas öka skatteintäkterna med 0,54 miljarder kronor 2015. En höjning av skatten på snus med 46 kronor per kilogram beräknas öka skatteintäkterna med 0,34 miljarder kronor 2015. Intäkterna från höjda skatter på de andra tobakssorterna är mindre. En höjning av skatten på rökto bak med 104 kronor per kilogram, på cigarrer och cigariller med 8 öre per styck och en höjning av skatten på tuggtobak med 27 kronor per kilo medför ökade skatteintäkter med 22 miljoner kronor 2015. De beräknade intäkterna inkluderar ökade intäkter från mervärdesskatt på omsatta tobaksvaror.

Totalt medför de föreslagna punktskattehöjningarna ökade skatteintäkter med 0,90 miljarder kronor 2015. År 2016 beräknas intäkterna bli något lägre, 0,76 miljarder kronor, beroende på effekten via

KPI. Varaktig effekt beräknas till 0,83 mdkr. I de offentligfinansiella effekterna inkluderas inte justeringen av skattesatserna för tobak med förändringen i KPI.

Effekter för företag

De företag som berörs av förändringarna är de som är skattskyldiga för tobaksskatt. En förändring av skattesatserna bedöms inte förändra den administrativa bördan för dessa företag.

Effekter för myndigheter och domstolar

För Skatteverket kommer ändringarna att medföra att texter i informationsmaterial m.m. behöver uppdateras inför ikraftträdandet. Eventuellt tillkommande uppgifter för Skatteverket får hanteras inom befintliga och beräknade anslagsramar inom utgiftsområdet. Detsamma gäller en eventuellt ökad arbetsbörda inom Tullverket.

De föreslagna ändringarna bedöms inte påverka antalet mål eller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Övriga konsekvenser

Skattehöjningen beräknas medföra att priset på ett paket med 19 cigaretter som i dag kostar 55 kronor ökar till 57,41 kronor, inklusive mervärdesskatt och efter den årliga omräkningen med KPI. För exempelvis en dosa portionssnus, 24 gram, som i dag kostar 43 kronor beräknas höjningen medföra att priset ökar till 44,41 kronor, inklusive mervärdesskatt. För exempelvis en dosa lössnus, 42 gram, som i dag kostar 50 kronor beräknas skattehöjningen medföra att priset ökar till 52,47 kronor, inklusive mervärdesskatt.

3 Författningskommentar

3.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.

4 kap.

3 §

Ändringen i paragrafen innebär att skatten på cigaretter, cigarrer, röktnobak och snus höjs.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Av den *första punkten* framgår att ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet. Detta framgår av den *andra punkten*. Detta innebär att om Tullverket omprövar ett beslut om skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av tobak från tredje land enligt lagen om frihet från skatt vid import, m.m. före den 1 januari 2015, ska äldre bestämmelser avseende skattesatsens storlek tillämpas. Detta innebär att äldre bestämmelser är tillämpliga då skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet.

3.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt

2 §

Ändringen i paragrafens *första stycke* innebär att styckeskatten på cigaretter höjs.

Ändringen i *tredje stycket* innebär att årtal för årlig omräkning av skatt justeras.

8 §

Ändringen i paragrafens *första stycke* innebär att skatten på cigarrer, cigariller och röktnobak höjs.

Ändringen i *andra stycket* innebär att årtal för årlig omräkning av skatt justeras.

35 §

Ändringen i paragrafens *första stycke* innebär att skatten på snus och tuggtobak höjs.

Ändringen i *andra stycket* innebär att årtal för årlig omräkning av skatt justeras.

42 §

Ändringen i paragrafens *första stycke* innebär att årtal för årlig omräkning av skatt justeras.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Av den *första punkten* framgår att ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet. Detta framgår av den *andra punkten*. Detta innebär således att äldre bestämmelser är tillämpliga då skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet.

3.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter

3 kap.

5 a §

Ändringen i paragrafens *första stycke* innebär att skatten på cigaretter, cigariller och cigarrer och röktobak höjs.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Av den *första punkten* framgår att ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet. Detta framgår av den *andra punkten*. Detta innebär att om allmän förvaltningsdomstol prövar ett beslut om skatt enligt lagen om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter före den 1 januari 2015, ska äldre bestämmelser avseende skattesatsens storlek tillämpas. Detta innebär således att äldre bestämmelser är tillämpliga då skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet.