



Finansdepartementet

Peter Holmgren

Ekofinrådets möte i Bryssel
den 10 november 2009

Kommenterad dagordning

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 22 oktober

1. **Antagande av den preliminära dagordningen**
2. **Godkännande av listan över A-punkter**
3. **Uppföljning Europeiska rådet 29-30 oktober**

Uppföljningen avser information om den fortsatta processen rörande de Ekofinrelaterade ärendena för toppmötet (exitstrategier, klimatfinansiering och finansmarknadstillsyn). Ingen substansdiskussion förutses.

4. **Uppföljning G 20 Finance 6-7 november**

Ordförandeskapet ska redovisa resultatet från G 20-mötet i St Andrews. På dagordningen i St Andrews står exitstrategier, klimatfinansiering och G20:s ramverk för stark, långsiktig och balanserad tillväxt. Ärendet är av informationskaraktär och med särskild betoning på G 20-processen framöver.

5. **Offentliga finansers uthållighet**
- rådets slutsatser

Rådet ska anta slutsatser om kommissionens nyligen publicerade s.k. Hållbarhetsrapport som behandlar den offentligfinansiella hållbarheten för EU:s medlemsstater.

Det är kommissionens andra rapport på temat långsiktig hållbarhet under 2009. Den första, Åldranderapporten, kom i maj och innehåller beräkningar av åldersberoende utgifter (pensioner, sjukvård,

äldreomsorg, utbildning och arbetslöshetsunderstöd) på lång sikt för samtliga medlemsstater. Den andra – Hållbarhetsrapporten – behandlar den offentligfinansiella hållbarheten för samtliga medlemsstater på basis av den första rapporten. Den förra hållbarhetsrapporten presenterades hösten 2006.

Hållbarheten i EU-ländernas offentliga finanser har överlag försämrats kraftigt sedan den förra rapporten publicerades, främst till följd av den ekonomiska och finansiella krisen. Kommissionen placerar in länderna i tre grupper utifrån risken för ohållbara offentliga finanser. Sverige hamnar i gruppen med lägst risk precis som var fallet 2006.

Mot bakgrund av Hållbarhetsrapporten ska Ekofinrådet anta rådsslutsatser. Huvudbudskapet i utkastet till slutsatser är att länderna måste vidta åtgärder för att på sikt kunna återskapa långsiktigt hållbara offentliga finanser. De främsta utmaningarna består i att komma tillrätta med budgetunderskott och statsskulder som vuxit till följd av krisen, samt de ökade kostnaderna förknippade med befolkningens åldrande. Den trehövdade strategin som lades fast av Europeiska rådet i Stockholm 2001 kan åter komma i fokus. Strategin är inriktad på tre centrala områden som kan ge ökad hållbarhet – en minskning av budgetunderskott och skuld, en ökning av sysselsättningsnivån och reformer av välfärdssystemen.

De offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet är en central fråga för regeringen och det svenska ordförandeskapet och ambitionen är att få en bred uppslutning kring hållbarhets slutsatserna.

6. Bättre lagstiftning – Minskade administrativa bördor *- rådets slutsatser*

Rådet ska anta slutsatser rörande medlemsstaternas arbete med regelförenkling för minskning av de administrativa bördan i näringslivet.

I utkastet till slutsatser välkomnas det fortsatta arbetet med regelförenkling och ges uttryck för att detta arbete är ett led i EU-strategin för tillväxt och sysselsättning. I slutsatserna hänvisas till EU-kommissionens handlingsprogram för reducerad administrativ börda i EU – plan för reduktion i olika sektorer och åtgärder 2009 (meddelande från KOM 2009-10-22), där 13 olika områden för regelförenkling utpekats. Rådet uppmanar kommissionen att följa upp arbetet i MS med utvärdering med effektutvärdering av förslag till regelförenklingsåtgärder.

Ordförandeskapets mål är att verka för att den tillträdande kommissionen och det nyvalda parlamentet ger regelförenklingsarbetet fortsatt hög prioritet och att arbetet ger konkret input till regelförenkling i ett "post-Lissabon"-perspektiv för att nå målet att minska den administrativa bördan med 25 % till år 2012.

Regeringen är positiv till regelförenklingsarbetet på såväl EU-nivå som nationellt. Regeringens mål är att den administrativa bördan för företagen i Sverige ska minska med 25 % till år 2010.

7. Skatteärenden

7.1 Skatteadministrativt samarbete

- allmän inriktning

I enlighet med slutsatserna från Ekofin i juni 2009 har det svenska ordförandeskapet tagits fram ett utkast till allmän inriktning rörande förslaget till reviderat direktiv för skatteadministrativt samarbete. Förslaget lades fram av kommissionen i februari 2009 och är avsett att ersätta det nu gällande direktivet 77/799/EEG.

Det omarbetade förslaget innehåller följande väsentliga skillnader jämfört med det nu gällande direktivet:

- Utökad tillämpningsområde, alla direkta och indirekta skatter omfattas, dock inte moms och skatt på energi, tobak och alkohol som har motsv. egna regelverk om administrativt samarbete. Sociala avgifter omfattas inte heller.
- OECD:s standard för informationsutbyte på begäran gäller nu, där banksekretess och egna beskattningsändamål inte får begränsa utbytet.
- Ett utökad automatiskt informationsutbyte rörande vissa inkomster.
- Ett mer effektivt informationsutbyte genom gemensamma tekniska format.

Direktivet innehåller även tydliga villkor för spridning och användning av mottagen information. Tillämpningsfrågor av rent teknisk natur, såsom framtagande av gemensamma blanketter och elektroniska format, föreslås beslutas av medlemsstaterna genom kvalificerad majoritet inom ramen för en särskilt inrättad teknisk kommitté.

Regeringen välkomnar ett nytt direktiv på detta område, men har liksom en stor del av medlemsstaterna bedömt kommissionens förslag som alltför långtgående när det gäller spridning och användning av mottagen information. Samma inställning gäller till de omfattande befogenheter som kommissionen vill ge besökande tjänstemän samt vissa krav

kopplade till informationsspridning till och från tredjeland. Omvänt har förslaget när det gäller informationsutbyte på begäran inte ansetts vara tillräckligt långtgående i förhållande till OECD:s standard på området. Under det svenska ordförandeskapet har dock det ursprungliga förslaget ändrats i dessa avseenden på ett för Sverige acceptabelt sätt.

7.2 Moms på posttjänster

- politisk vägledning

Rådet ska enas som en politisk vägledning och en tidtabell för att förändra reglerna i EG:s momsdirektiv avseende hanteringen av posttjänster. Förändringen baseras på kommissionens förslag från 2003 och 2004 (KOM(2003) 234 och KOM(2004) 468). Det första förslaget finns presenterat i Faktapromemoria 2002/03:FPM77.

Ordförandeskapet kommer att presentera ett förslag till vägledning för det fortsatta arbetet. Förslaget innebär att de medlemsstater som vill fortsätta att undanta posttjänster från moms får göra det, medan övriga medlemsstater får beskatta posttjänster med standardskattesatsen. Målsättningen är att beslut om förändring av momsreglerna för posttjänster ska kunna fattas senast i juni 2010.

Regeringen anser att det är mycket viktigt att momsreglerna för posttjänster ändras så att de medlemsstater som vill öppna upp postmarknaden för full konkurrens kan göra det utan att konkurrensen snedvrids av momsreglerna.

7.3 Tobaksbeskattning

- politisk överenskommelse

Ekofinrådet ska träffa en politisk överenskommelse beträffande förslag till ändringar i tobaksskattedirektiven.

Kommissionen lämnade i juli 2008 förslag till ändringar av tobaksskattedirektiven när det gäller strukturer och skattesatser i fråga om punktbeskattning av tobaksvaror. Det föreslås att ett minsta skattebelopp och en lägsta skattenivå bör fastställas för alla cigaretter som säljs i EU. I dag gäller dessa krav endast cigaretter i den mest efterfrågade priskategorin. Minimiskatten på cigaretter föreslås höjas under de kommande fem åren för att bidra till minskad tobakskonsumtion. Förslaget ger medlemsstaterna större flexibilitet att tillämpa styckeskatt och att ta ut minimipunktskatt på cigaretter för att uppnå hälsomålen. Vidare föreslås att minimiskatterna och skattestrukturerna för rulltobak anpassas till dem för cigaretter. Även minimiskatterna på cigarrer, cigariller och röktobak föreslås räknas upp.

Frågan behandlades på Ekofinrådets möte den 5 maj 2009 men något beslut kunde då inte fattas. Ärendet behandlades igen på Coreper den 22 oktober 2009. Någon överenskommelse kunde dock inte nås vid mötet. Kommissionen och flera medlemsstater stödde det svenska kompromissförslaget och ansåg det vara välbalanserat samt att det var viktigt att beslut kunde fattas så snart som möjligt. Några MS hade dock synpunkter på föreslagna övergångsperioder och införselrestriktioner för cigaretter. Några få MS var oeniga om skattesatsen för rulltobak från 2018.

Ärendet ska behandlas igen på Coreper den 4 november 2009. Ambitionen är att kvarstående problem ska kunna lösas på detta möte och att ärendet ska kunna tas som en A-punkt på Ekofinrådets möte den 10 november 2009.

8. Övriga ärenden

Inga övriga ärenden är planerade.
