



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den
8 november i Bryssel

Kommenterad dagordning

- enligt den preliminära dagordning som framkom den 24 oktober 2016

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. Godkännande av A-punktlistan

3. (ev.) Inrättande av ett rättvist, konkurrenskraftigt och stabilt system för företagsbeskattning i EU

- Diskussionspunkt

Kommissionen kommer presentera sitt paket om företagsskatt som beslutades den 25 oktober 2016. Förslagen, som i vissa delar är omfattande och komplexa, måste analyseras noga. Paketet innehåller en nylansering av 2011 års förslag på en gemensam konsoliderad bolagsskattebas (CCCTB) i två steg, ett ändringsdirektiv med hybridregler till direktivet mot skatteundandraganden och ett direktiv om tvistelösningsmekanism inom EU i fall av dubbelbeskattning. Medlemsstaterna inbjuds därefter till diskussion.

Skatteutskottet har informerats om företagsskattepaketet den 27 oktober 2016. Förslagen har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Gemensam konsoliderad bolagsskattebas, CCCTB

Kommissionen föreslår två direktiv avseende en gemensam konsoliderad bolagsskattebas. Det ena direktivet avser att harmonisera bolagsskatte-regler. Det andra direktivet innehåller dessutom regler om konsolidering, dvs. att alla företag i en koncern behandlas som en enhet och att det gemensamma resultatet fördelas ut schablonmässigt till de inblandade bolagen, samt ett gemensamt administrativt ramverk. Avsikten är att direktivet om harmoniserade bolagsskatte-regler ska beslutas i ett första

steg och att direktivet om konsolidering därefter ska beslutas i ett andra steg.

Ändringsdirektiv med hybridregler till direktivet mot skatteundandraganden

Den 12 juli 2016 antogs direktivet mot skatteundandraganden som bl.a. innehåller regler om hybrida mismatchningar inom EU avseende både hybridföretag och hybridinstrument. En hybrid mismatchning uppstår när företag utnyttjar länders skillnader i den skattemässiga behandlingen av t.ex. företag och finansiella instrument i syfte att undvika beskattning. När direktivet antogs gavs samtidigt kommissionen i uppdrag att ta fram ett förslag med ytterligare hybridregler som involverar tredjeland och som är i linje med och lika effektiva som OECD:s BEPS-rekommendationer om hybridregler.

Kommissionen har nu presenterat sitt förslag i form av ett ändringsdirektiv till direktivet mot skatteundandraganden. I ändringsdirektivet föreslås att redan antagna hybridregler om hybridföretag och hybridinstrument ska utvidgas och även involvera tredjeländer. Det föreslås också regler om hybrida mismatchningar som involverar fasta driftställen, hybridöverföringar, importerade mismatchningar och mismatchningar som rör företag med dubbla hemvister.

Direktiv om tvistelösningsmekanism inom EU i fall av dubbelbeskattning

Kommissionen föreslår ett direktiv om förfarande för tvistelösning inom EU i situationer där ett företag har blivit dubbelbeskattat och ländernas behöriga myndigheter inte inom viss tid har kommit överens om hur dubbelbeskattningen ska undvikas. I de fallen ska en rådgivande kommitté inrättas (Advisory Commission), och ett skiljeförfarande inledas.

Direktivet bygger i stor utsträckning på den s.k. skiljemanna-konventionen (Konventionen om undanröjande av dubbelbeskattning vid justering av inkomst mellan företag i intressegemenskap) och kommer att gälla vid sidan av den. Till skillnad från skiljemannakonventionen är avsikten att direktivet ska gälla alla dubbelbeskattningssituationer för företag och inte bara internprissättningsituationer. Direktivet syftar till att ge ett EU-rättsligt ramverk till tvistelösningsförfarandet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det är generellt sett positivt med åtgärder som förbättrar den inre marknadens funktionssätt samtidigt som bolagsskatten är ett viktigt nationellt instrument för att främja en god ekonomisk utveckling och en

varaktigt hög sysselsättning. Det är också viktigt att små, öppna och exportberoende ekonomiers legitima intressen beaktas.

Vad avser ändringsdirektivet med hybridregler är motverkande av skatteflykt och skatteundandragande en hög politisk prioritering för regeringen. Det internationella arbetet på detta område bör beaktas i det fortsatta arbetet.

Förslagen i företagsskattepaketet, som i vissa delar är omfattande och komplexa, måste analyseras noga. Därför är det för tidigt att säga något om hur regeringen slutligen kommer att ställa sig till förslagen, men en viktig princip är att nyttan av att ha harmoniserade skatteregler på det här området vägs mot medlemsstaternas befogenheter och möjligheten att kunna införa och behålla egna nationella skatteregler.

4. (ev.) Det fördjupade samarbetet på området för skatt på finansiella transaktioner

- Diskussionspunkt

Vid Ekofinrådets möte väntas en lägesrapport avseende förhandlingarna om kommissionens förslag till rådets direktiv om genomförande av det fördjupade samarbetet på området för skatt på finansiella transaktioner (FTT) .

Regeringen har samrått med EU-nämnden om FTT vid ett flertal tillfällen, senast den 15 juni 2016. Regeringen har haft överläggningar om FTT med skatteutskottet vid ett flertal tillfällen, senast i samband med beslutet om bemyndigandet av det fördjupade samarbetet, den 17 januari 2013. FTT behandlades även den 22 november 2011 vid skatte- och finansutskottets gemensamma överläggning om EU:s framtida budget, eftersom FTT vid den tidpunkten föreslogs utgöra en intäktspost i densamma.

Kommissionen presenterade ett direktivförslag om ett gemensamt system för skatt på finansiella transaktioner i september 2011. Enighet om förslaget kunde inte nås. Elva medlemsstater (Belgien, Estland, Frankrike, Grekland, Italien, Portugal, Slovenien, Slovakien, Spanien, Tyskland och Österrike) bemyndigades av Ekofinrådet i januari 2013 att inleda ett fördjupat samarbete på området för skatt på finansiella transaktioner. Kommissionen presenterade ett förslag om FTT inom ramen för ett fördjupat samarbete i februari 2013. Förslaget redovisas i faktapromemoria 2012/13:FPM76. I mars 2016 lämnade Estland samarbetet.

Vid Ekofinrådets möte den 17 juni 2016 presenterade ordförandeskapet en lägesrapport som beskrev hur arbetet med förslaget om FTT fortskred. Under hösten har det hållits ett rådsarbetsgruppsmöte. Sverige deltar aktivt vid rådsarbetsgruppsmöten i syfte att tillgodose Sveriges intressen, men saknar rösträtt.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen följer diskussionerna i rådet om ett fördjupat samarbete i EU om en FTT och bevakar icke-deltagande medlemsstaters intressen i den fortsatta behandlingen av skatteförslaget inom ramen för ett fördjupat samarbete. Om och när beslut om en slutgiltig utformning fattats av de deltagande medlemsstaterna kan effekterna av en FTT för Sverige bättre bedömas. Sverige kommer dock inte att delta i samarbetet och är alltjämt kritiskt till konceptet att inrätta en FTT. Det kommer att slå mot jobb och tillväxt.

5. Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

Icke lagstiftande verksamhet

6. Godkännande av A-punktslistan

7. Statistik

- Beslutspunkt

Rådet ska anta slutsatser om EU-statistik, stärkt samarbete mellan Eurostat och ECB, och genomförande av uppförandekoden för europeisk statistik.

Samråd har inte tidigare skett med EU-nämnden.

Slutsatserna om EU-statistik innehåller en årlig uppföljning av utvecklingen inom de områden som Ekofinrådet tidigare pekat ut som prioriterade. Det handlar om kvalitetssäkring av statistiken, informationskrav i kvartalsdata och krav på strukturstatistik. Slutsatserna berör också vikten av nära samarbete mellan Europeiska statistiksystemet och Europeiska centralbankssystemet för att bedöma

tillförlitligheten i statistiken som ligger till grund för förfarandet vid alltför stora underskott.

Rådet stöder rekommendationen från Europeiska rådgivande organet för statistikstyrning att förbättra uppgifterna om kostnaderna för statistikproduktionen, att stärka den nationella samordningen av europeisk statistik och att förbättra nationella statistikmyndigheters tillgång till administrativa uppgifter.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till slutsatser. Slutsatserna innehåller en lägesrapport över den europeiska statistiken, vilka resultat som uppnåtts under året och vilka utmaningarna är för det europeiska statistiksamarbetet. Positivt är att kvaliteten i kvartalsdata har förbättrats genom att data från fler medlemsstater nu finns tillgänglig. En utmaning för det europeiska statistiksamarbetet är hur ökad efterfrågan på data ska tillgodoses med krympande ekonomiska resurser. Enligt regeringens uppfattning bör utmaningen hanteras genom tydligare prioriteringar och fortsatt effektivisering av statistikproduktionen.

8. Europeiska revisionsrättens årsrapport om budgetgenomförandet för budgetåret 2015

- Diskussionspunkt

Europeiska revisionsrätten ska presentera sin årsrapport om kommissionens genomförande av budgeten 2015.

Årsrapporten för 2015 offentliggjordes den 13 oktober 2016. HG Wessberg (Sveriges ledamot i revisionsrätten) presenterade årsrapporten för EU-nämnden den 18 oktober.

Varje år lämnar Europeiska revisionsrätten sin årsrapport över EU:s budgetgenomförande för föregående budgetår. Årsrapporten innehåller en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. I årsrapporten sammanfattas även revisionsrättens granskningar.

Efter presentationen på Ekofin kommer rapporten att diskuteras på rådsarbetsgruppsnivå. Vid Ekofin i februari 2017 förväntas rådet besluta en rekommendation till Europaparlamentet om kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för budgetgenomförandet för budgetåret 2015. Regeringen återkommer då till EU-nämnden i frågan om ansvarsfrihet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen fäster stor vikt vid att de medel som hanteras av kommissionen, övriga EU-institutioner och medlemsstaterna förvaltas på ett korrekt och effektivt sätt. Revisionsrättens årsrapport utgör ett viktigt underlag för att säkerställa att så sker.

9. (ev.) Genomförandet av bankunionen

- Informationspunkt

Rådet ska få en lägesrapport om genomförandet av bankunionen.

Bankunionen behandlades senast i EU-nämnden den 7 oktober 2016. Överläggning med finansutskottet om den föreslagna gemensamma insättningsgarantin i bankunionen skedde den 9 juni 2016.

Punkten kommer troligtvis utgöras av information om medlemsstaternas genomförande av krishanteringsdirektivet, som ligger till grund för den gemensamma resolutionsmekanismen, samt genomförandet av insättningsgarantidirektivet. Rådet väntas även få information om hur långt upprättandet av bilaterala låneavtal för euroländerna om brofinansiering har kommit.

Sverige har genomfört krishanteringsdirektivet. Lagstiftningen trädde i kraft den 1 februari 2016. Vad gäller insättningsgarantidirektivet har Sverige nu genomfört även detta. Lagändringarna trädde i kraft den 1 juli 2016.

De flesta medlemsstaterna har nu genomfört de båda direktiven. Enligt rådssekretariatets senaste information har alla medlemsstater utom en nu genomfört alla delar av direktiven fullt ut.

10. Paketerade och försäkringsbaserade investeringsprodukter

- Informationspunkt

Rådet ska få en lägesrapport från kommissionen om EU:s förordning om faktablad för paketerade och försäkringsbaserade investeringsprodukter för icke-professionella investerare (PRIIP-förordningen).

Skriftligt samråd om PRIIP-förordningens antagande skedde med EU-nämnden genom A-punktsförfarande den 6 november 2014. Överläggning med finansutskottet skedde den 11 juni 2013.

PRIIP-förordningen trädde i kraft den 29 december 2014 och dess bestämmelser ska tillämpas från och med den 31 december 2016.

Bestämmelserna riktar sig till de aktörer som utvecklar, ger råd om eller säljer s.k. PRIIP-produkter (paketerade och försäkringsbaserade investeringsprodukter).

Förordningen avser i huvudsak regler för standardiserade faktablad, vilka ska upprättas och överlämnas till icke-professionella investerare. Förordningen ska säkerställa att investerare tillhandahålls information så att de kan jämföra olika produkter och göra välgrundade beslut, och syftar därmed till att stärka skyddet för konsumenter och övriga kunder som investerar i PRIIP-produkter.

Det har genom förordningen delegerats till kommissionen att anta delegerade akter, vilka avser komplettera reglerna i förordningen. I september röstade Europaparlamentet för att invända mot en delegerad akt avseende detaljer om innehållet i faktablad. Akten kommer därför inte träda i kraft vid samma tidpunkt som PRIIP-förordningen ska börja tillämpas.

Ett stort antal medlemsstater, däribland Sverige, har därför ställt sig bakom en deklARATION som uppmanar kommissionen att ta initiativ till att skjuta upp tillämpningstidpunkten avseende PRIIP-förordningen med 12 månader, dvs. till den 31 december 2017. Kommissionen väntas vid Ekofinrådsmötet ge information om att senarelägga tidpunkten för tillämpningen av förordningen.

11. (ev.) Kriterier och förfarande som leder fram till upprättandet av EU:s förteckning över icke-samarbetsvilliga länder och territorier på skatteområdet
- Besluts punkt

Rådet ska anta slutsatser om kriterier för urval av jurisdiktioner som bör granskas närmare vid framtagandet av en gemensam EU-förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner samt allmänna riktlinjer för det fortsatta arbetet.

Information lämnades till skatteutskottet den 27 oktober 2016. Skriftligt samråd om rådsslutsatser om en extern strategi och åtgärder mot missbruk av skatteavtal, där den nu aktuella frågan ingår, skedde med EU-nämnden genom A-punktsförfarande den 19 maj 2016.

I maj 2016 antog Ekofinrådet slutsatser om en extern strategi och åtgärder mot missbruk av skatteavtal. I slutsatserna efterlyste rådet ett snabbt och fullständigt genomförande av de internationella standarderna för transparens och informationsutbyte som utarbetats av OECD och

uppmnade alla jurisdiktioner att åta sig att genomföra standarderna så snart som möjligt.

Rådet enades om att upprätta en EU-förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner i tredjeländer och att utforska samordnade defensiva åtgärder på EU-nivå utan att detta ska påverka medlemsstaternas befogenheter. Behovet av att arbeta nära och parallellt med OECD och att ta hänsyn till arbetet i Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes när man tar fram EU-förteckningen betonades.

Rådet uppmnade uppförandekodgruppen att överväga ytterligare ett kriterium – utöver skattetransparens – för svartlistning, nämligen skadliga skatteåtgärder enligt kriterierna i uppförandekoden, samt eventuella ytterligare kriterier baserade på OECD:s överenskomna åtgärder för att motverka skattebaserosion och flyttning av vinster (Base Erosion and Profit Shifting, BEPS).

Uppförandekodgruppen har arbetat med frågan sedan juli 2016. Ekofinrådet ska vid sitt möte den 8 november anta rådsslutsatser som innehåller kriterier för urval för närmare granskning av jurisdiktioner samt allmänna riktlinjer för det fortsatta arbetet med att ta fram en EU-förteckning. I ett senare skede ska slutliga kriterier för listning beslutas och först då kommer jurisdiktioner som faktiskt har visat sig vara icke-samarbetsvilliga att sättas upp på den gemensamma EU-förteckningen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ställer sig bakom att det antas rådsslutsatser om kriterier för urval av jurisdiktioner som bör granskas närmare vid framtagandet av en gemensam EU-förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner samt allmänna riktlinjer för det fortsatta arbetet.

Det är viktigt att stärka internationella påtryckningar mot icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner. Regeringen stöder därför att det tas fram en gemensam EU-förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner. Eftersom målet bör vara en global lista bör kriterierna för listning omfatta de internationellt accepterade standarder som tagits fram av OECD och Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes.

12. (ev.) Utkast till avtal mellan EU och Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på momsområdet

Denna punkt blir en A-punkt och skickas för skriftligt samråd till riksdagen.

13. Övriga frågor

Det har i skrivande stund inte meddelats några övriga frågor.