



Jordbruksdepartementet

EU-nämnden
Miljö- och jordbruksutskottet
Kopia: SB EU-kansliet
Riksdagens Kammarkansli

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 20 februari 2006

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. (ev) Sockersektorn:

– Utkast till rådets slutsatser

a) om den gemensamma organisationen av marknaden för socker

b) om ändring av förordning (EG) nr 1782/2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare

c) om inrättande av en tillfällig ordning för omstrukturering av sockerindustrin i Europeiska gemenskapen och om ändring av förordning (EG) nr 1258/1999 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken

– *Antagande (trolig A-punkt)*

Dokument

-

Rättslig grund

Artikel 36 och 37 i fördraget.

Bakgrund

Rådet fattade den 24 november 2005 en politisk överenskommelse om en reform av sockersektorn. Sammanfattningsvis innebär reformen en

prissänkning på socker och sockerbetor på 36 respektive 39,7 % under en period på fyra år. Betodlarna kompenseras till 60 % under de två första åren och därefter till 64,2 % av prissänkningen av betpriset. A- och B-kvoterna slås samman till en gemensam kvot. Isoglukoskvoten ökar med drygt 400 000 ton totalt varav 300 000 ton till nuvarande producentländer. Till Italien, Litauen och Sverige som inte tidigare haft isoglukoskvoter ges 60 000, 8 000 respektive 35 000 ton isoglukoskvot till priset av 730 euro/ton. Ett omstruktureringsprogram införs för att få industrin att avsäga sig kvot och lägga ner produktion. Stödet för att avsäga sig kvot är 730 euro/ton under två år och sjunker sedan till 625 respektive 520 euro/ton de två sista åren. Omstruktureringsprogrammet finansieras via en avgift på resterande kvot som ska betalas under tre år och är 126,4, 173,8 och 113,3 euro/ton. Omstruktureringsfonden ska även användas till att finansiera diversifieringsåtgärder i regioner som drabbas hårt av reformen. För de MS som avsäger sig mer än 50 % av sin kvot ges det möjlighet att betala ut ytterligare 30 % kompensation för prissänkningen som kopplat stöd. Vissa MS ges även möjlighet att ge nationellt stöd till betodling. Traditionella raffineringländer får under en övergångsperiod behålla sina importkvoter för råsocker. Industrin får möjlighet att använda ickekvote socker till världsmarknadspris, och om det inte finns tillgängligt kommer produktionsbidrag att kunna betalas ut eller en tullfri importkvot öppnas.

Europaparlamentets yttrande inkom i januari och lagtexterna till reformen har efter sedvanlig procedur färdigställts. Därmed kan rådet fatta formellt beslut om reform.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det är av stor vikt att den politiska överenskommelsen från november hålls och att ett formellt beslut om reform tas. Ett antagande är även nödvändigt för att kunna ge snart besked till både odlare och industri om vilka förutsättningar som kommer att gälla framöver.

EU-nämnden

Frågan har varit föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskeråden i juli, september, oktober samt november 2005.

4. (ev.) Utkast till rådets beslut om gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutvecklingen: programperiod 2007–2013

– Antagande

Dokument

-

Rättslig grund

Artikel 9.2 i förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd till landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)

Bakgrund

Enligt den nya LBU-förordningen skall rådet fatta beslut om gemensamma strategiska riktlinjer för landsbygdsutveckling i EU för perioden 2007-2013 senast fem månader efter det att förordningen antagits.

De strategiska riktlinjerna syftar till att klargöra de områden där tillämpningen av landsbygdspolitiken bidrar till störst mervärde på EU-nivå samt visa på kopplingen mellan landsbygdspolitiken och fastställda mål enligt Göteborgsslutsatserna och Lissabonstrategin. Riktlinjerna beskriver även hur landsbygdspolitiken kompletterar reformen av jordbrukspolitiken och överensstämmer med annan EU-politik. Med utgångspunkt i de gemensamma strategiska riktlinjerna skall varje medlemsstat överlämna en nationell strategisk plan, vilken skall utgöra ram för det nationella programarbetet.

Medlemsstaterna träffade vid jordbruksrådet i november en överenskommelse om en allmän inriktning för EU-strategin. Efter att Europaparlamentet i januari inkommit med sitt yttrande kan strategin nu formellt antas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar utformningen av de gemensamma riktlinjerna. Den strategiska ansatsen skapar goda förutsättningar för att tydliggöra målen och inriktningen av politiken samt samverkan med andra politikområden inför programarbetet för perioden 2007–2013. Sverige stödjer ett snabbt antagande av den europeiska strategin.

EU-nämnden

Förslaget var senast föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 22-24 november 2005.

5. Bioenergi: Meddelanden från kommissionen

a) (ev.) Europeiska unionens strategi för biobränsle

b) Handlingsplan för biomassa – Jordbruksaspekter

- Riktlinjedebatt

Dokument

15741/05 ENER 201 ENV 598 AGRI 357
+ ADD 1

Bakgrund

a) Europeiska unionens strategi för biobränsle

Kommissionen presenterade den 8 februari ett meddelande om en europeisk strategi för biodrivmedel. Strategin redovisar ett antal åtgärder som syftar till att främja användning och produktion av biodrivmedel. Meddelandet kompletteras av en konsekvensanalys.

Kommissionen förordar en kombination av ett reglerat och ett marknadsbaserat synsätt som tar fasta på ny kunskap och söker att bana vägen för framtida utveckling. I strategin fastställs tre mål:

1. Att främja biodrivmedel både i EU och i utvecklingsländer, att garantera att produktionen och användningen är globalt positiv för miljön samt att målen med Lissabon –strategin uppfylls.
2. Att förbereda för en storskalig användning av biodrivmedel genom att förbättra kostnadseffektiviteten till följd av optimerad odling av grödor, forskning om andra generationens biodrivmedel och stöd för en djupare granskning av marknaden genom en ökning av demonstrationsprojekt och borttagande av icke-tekniska hinder.
3. Att stödja utvecklingsländer där produktionen av biodrivmedel kan främja en hållbar ekonomisk tillväxt, särskilt de länder som påverkas av sockerreformen, samt fastställa EU:s roll för att stödja utvecklingen för produktion av hållbara biodrivmedel.

b) Handlingsplan för biomassa – jordbruksaspekter

Den 7 december 2005 presenterade kommissionen en handlingsplan för biomassa. Handlingsplanen innehåller åtgärder för att främja användningen av biomassa för uppvärmning, elproduktion och transporter samt åtgärder som påverkar tillgången på biomassa. Dessutom redovisas flera satsningar på forskning och utveckling inom det 7:e ramprogrammet. Handlingsplanen kompletteras av en konsekvensanalys. Handlingsplanen presenterades på jordbruksrådet den 23 januari där MS välkomnade handlingsplanen. Kommissionen meddelade att det fortsatta arbetet under 2006 bl.a. kommer att innehålla: lagstiftning för förnybar energi till uppvärmning, översyn av direktivet om främjande av biodrivmedel, certifiering för att säkerställa att energiråvaran har tagits fram på ett hållbart sätt samt balans mellan import och inhemsk produktion. Särskilt betonades även arbetet med kombinerade uppvärmnings- och elprojekt samt animaliska biprodukter.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar handlingsplanen för biomassa samt meddelandet om den europeiska strategin för biodrivmedel. Sverige är positiv till att öka produktion och användning av bioenergi som en möjlig del i en långsiktigt kostnadseffektiv och hållbar energipolitik. Exempel på viktiga åtgärder i handlingsplanen för biomassa är för svenskt vidkommande

bland annat översynen av direktivet för bränslekvalitet som kan möjliggöra en ökad låginblandning av etanol i bensin från 5 % till 10 % samt översynen av regelverket kring förbränning av animaliska biprodukter. Inför den framtida översynen av energigrödpremien är det särskilt viktigt att förenkla regelverket som idag är komplicerat och innebär förhållandevis höga administrativa kostnader. Meddelandet om europeiska unionens strategi för biodrivmedel presenterades den 8 februari och analyser pågår inom regeringskansliet.

EU-nämnden

Frågan har varit föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 23 januari 2006.

6. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om gemenskapens handlingsplan för djurskydd och djurs välbefinnande 2006–2010

– Diskussion

Dokument

5734/06 AGRILEG 17

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget.

Bakgrund

Efter bland annat förfrågan från Sverige meddelade kommissionär Kyprianou (DG SANCO) på jordbruks- och fiskerådet den 21-22 december 2004 att kommissionen inom en snar framtid skulle presentera sina intentioner med djurskyddsarbetet. Handlingsplanen skulle innehålla kommissionens planer för arbetet med djurskyddsfrågorna 2006-2010. Sverige har arbetat aktivt med att försöka påverka innehållet i planen på ett tidigt stadium.

Handlingsplanen presenterades vid rådsmötet den 23 januari 2006. Målen med handlingsplanen är bland annat att tydligt definiera gemenskapens politiska inriktning när det gäller djurskydd, att ha fortsatt höga krav på djurhållning inom EU och internationellt samt att förbättra samordningen av befintliga resurser. Kommissionen framhåller även behovet av stöd till framtida forskning som gäller djurens välbefinnande och fortsatt stöd för ”3R-principen”, dvs. principen om ersättning, begränsning och förbättring av djurförsök.

För mer information, se bilaga.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att det är positivt att kommissionen tagit fram en handlingsplan för hur arbetet med djurskyddet bör bedrivas på lång sikt.



Hittills har mycket av djurskyddsarbetet skett mer eller mindre på ad hoc-basis. En långsiktig plan kan troligen innebära stora förbättringar gällande bl.a. MS möjlighet att ta en aktiv del av arbetet i ett tidigt skede. Sverige avser att även i fortsättningen arbeta aktivt med handlingsplanen.

EU-nämnden

Frågan var föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 23 januari.

7. Övriga frågor

a) Aviär influensa (H5N1)

– Uppdatering från kommissionen

Dokument

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Sedan mitten av oktober 2005 har utbrott av fågelinfluensa hos tamfjäderfä, samt fynd av aggressiva fågelinfluensavirus hos vilda fåglar, rapporterats från länder i EU:s omedelbara närhet, bl.a. Ryssland, Rumänien och Turkiet.

I början av januari 2006 rapporterades att människor smittats i Turkiet efter nära kontakt med sjuka fåglar. Fyra människor har dött i Turkiet efter att ha insjuknat i fågelinfluensa. Det finns ingenting i nuläget som tyder på smitta mellan människor eller att någon smittats genom att äta fågelkött eller ägg.

För att förhindra smittspridning till fjäderfä i EU har kommissionen beslutat om förbud mot införsel av levande fåglar och fågelprodukter från drabbade länder samt från länder som angränsar till Turkiet. Vidare har kommissionen beslutat att MS skall vidta åtgärder för att förhindra kontakt mellan vilda fåglar och tamfjäderfä i riskområden.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stöder de åtgärder som vidtagits av kommissionen.

EU-nämnden

Frågan har varit föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskeråden i september, oktober, november och december 2005, samt januari 2006.

b) Åtgärder mot illegala landningar av torsk från Barents hav

– *Begäran av den danska och den svenska delegationen*

Dokument

5928/06 PECHE 23

6001/06 PECHE 27

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget.

Bakgrund

Under de senaste veckorna har det illegala torskfiske som bedrivs i Barents hav aktualiserats. Svartfisket är nu så omfattande att ett av de sista starka torskbestånden i världen hotas. Detta torskbestånd, som förvaltas gemensamt av Norge och Ryssland, ligger inom Nordostatlantiska fiskerikommissionens (NEAFC) konventionsområde. Ett problem är den bristande kontroll av de landningar som görs av tredje landslandsfartyg inte minst i många MSs hamnar. Sverige sände redan den 27 januari 2006 brev till de europeiska fiskeministrarna samt till kommissionär Borg (DG PECHE), i syfte att få upp frågan för diskussion vid jordbruks- och fiskerådets möte den 20 februari. Därefter har även Danmark aktualiserat frågan som en övrig punkt på rådet. Avsikten med diskussionen i rådet är att få till stånd en förbättring av kontrollen av landningarna av tredje landsfartyg inom EU samt förstärkning av NEAFC:s fiskerikontroll inklusive landingskontroll. EU:s nya fiskerikontrollmyndighet kommer att ha en central roll att spela i detta sammanhang. Avsikten med diskussionen i rådet är att få till stånd en förbättring av såväl kontrollen av landningarna av tredje landsfartyg inom EU som NEAFC:s möjligheter att kontrollera detta fiske. Ytterligare ett syfte är att diskutera en förbättring av konsumenternas möjligheter att känna till ursprunget på den fisk de köper.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att det är mycket viktigt att verka för förbättrad kontroll av landningarna av tredje landsfartyg inom EU och att detta bör diskuteras i rådet.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

c) WTO-förhandlingar

– *Information från kommissionen*

Dokument

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Doharundan är nu inne på sitt femte förhandlingsår sedan den inleddes i november 2001. Ambitionen är att förhandlingsrundan ska avslutas före utgången av 2007. Ända sedan rundan inleddes har förhandlingar om jordbruk utgjort dess hjärta. Ministerkonferensen i Hongkong 13 – 18 december 2005 var ett viktigt tillfälle att bygga en grund för fortsatta förhandlingar. En viktig del av ministerdeklarationen från Hongkong är en ny tidsfrist som innebär att en överenskommelse om s.k. modaliteter, dvs. en nästintill färdig avtalstext, ska nås senast april 2006.

Förhandlingarna återupptogs efter juluppehållet i slutet av januari i anslutning till årets första förhandlingssession i Genève. Förhandlingarna har dock sedan juluppehållet i princip stått still. Detta förklaras i hög grad av låsningar mellan EU, USA och Brasilien. För att förhandlingarna ska gå framåt krävs därför nya rejäla bud från dessa parter.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige bör verka för att en ambitiös överenskommelse om modaliteter kan nås före april 2006.

EU-nämnden

Frågan behandlades i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet 23 januari.

d) Samarbete om jordbruksrelaterad forskning

– Information från kommissionen om läget efter arbetet i ständiga kommittén för jordbruksforskning

Dokument

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Standing Committee for Agricultural Research (SCAR) är en högnivågrupp där Sverige representeras av Jordbruksdepartementet med Formas (Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggnad) som ersättare. SCAR leds av kommissionen tillsammans med innevarande ordförandeskap i syfte att koordinera och samarbeta kring jordbruksforskningen på EU-nivå. Under våren kommer även en hemsida som presenterar jordbruksforskningen inom MS att starta.

Kommissionen skall med regelbundna intervall presentera en rapport till Europaparlamentet och rådet om koordineringen av

jordbruksforskningen. Under 2005 har möten genomförts där bl. a. fördjupade diskussioner har skett om forskningen för de areella näringarna inom EU:s kommande sjunde ramprogram.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige ser positivt på samarbetet inom SCAR och de möjligheter en ökad samverkan inom jordbruksforskningen ger för att undvika dubbelarbete och öka effektiviteten av forskningsmedlen. Samarbetet ger även större möjligheter att utveckla de areella näringarnas bidrag till en hållbar utveckling.

EU-nämnden

Frågan var föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 20-22 juni 2005.