

2005-05-16

Enheten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 23-24 maj 2005

Kommenterad dagordning.

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser hålls i Bryssel den 23-24 maj 2005.

I anslutning till rådsmötet avses hållas en diskussion om EU:s nästa finansiella perspektiv. Det luxemburgska ordförandeskapet har valt ett format för förhandlingarna om EU:s nästa finansiella perspektiv som innehåller två s.k. ministerkonklaver. Den första konklaven äger rum söndag den 22 maj. (Långtidsbudgeten behandlas därmed inte på allmänna rådet den 23 maj.) Ordförandeskapet avser att inför mötet skicka ut en ny version av det förhandlingsdokument som legat till grund för förhandlingarna i rådet under de senaste månaderna. Innehållet i detta dokument är ännu inte känt. Ordförandeskapets ambition är fortsatt att försöka nå en politisk överenskommelse om långtidsbudgeten på Europeiska rådets möte i juni i år.

RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR

- 1. Godkännande av dagordningen;**
- 2. Godkännande av A-punktlistan**

Annoteringar om troliga a-punkter redovisas i separat dokument som överlämnas senast vid samrådet den 20 maj.

- 3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet**

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 11–14 samt 27–28 april 2005. Resolutioner

och beslut innefattar närsjöfart, farliga ämnen, utvecklingsmålen i FN:s millenniedeklaration, Bulgariens och Rumäniens ansökan om medlemskap i EU, kommissionens årliga politiska strategi för 2006, Europeiska rådets möte i mars, västra Balkan, gemensam utrikes- och säkerhetspolitik, Europeiska säkerhetsstrategin, dopning inom idrott, kulturell mångfald, Bangladesh, Västsahara, Lampedusa, torka i Portugal, inre marknaden i de nya medlemsstaterna, romernas situation i EU, socialt skydd, finansiella marknader och långlivade organiska föreningar.

4. Förberedelse inför Europeiska rådet, 16–17 juni 2005

Diskussionspunkt.

En första diskussion om den kommenterade dagordningen för Europeiska rådet den 16–17 juni kommer att äga rum. Behandlingen av dagordningen kommer därefter att fortsätta i Coreper med siktet inställt på att allmänna rådet den 13–14 juni fastställer preliminära slutsatser inför Europeiska rådet.

Ordf. har inför diskussionen föreslagit att fem områden behandlas av Europeiska rådet: det finansiella perspektivet, ekonomiska, sociala och miljöfrågor, området för frihet, säkerhet och rättvisa, utvidgningen och externa relationer. Vad gäller ekonomiska, sociala och miljö frågor väntas diskuteras läget i arbetet med rådsförordningarna om stabilitets- och tillväxtpakten, ett godkännande av det integrerade riktlinjepaketet inom ramen för Lissabonstrategin och antagande av en deklARATION om översynen av strategin för hållbar utveckling. På området för frihet, säkerhet och rättvisa föreslås en diskussion om Haagbehandlingsplanen och en uppföljning av arbetet med kampen mot terrorism. När det gäller utvidgningen väntas Europeiska rådet uttala sig om läget i förhandlingarna med Bulgarien, Rumänien samt läget vad gäller kommande förhandlingar med Kroatien och Turkiet. På det externa området föreslår ordförandeskapet att Europeiska rådet skall förbereda EU:s position inför FN-toppmötet i september samt göra en avstämning av arbetet att upprätta den framtida utrikestjänsten. Därutöver kommer relationer med strategiska partners och partnerskapet med Mellanöstern och Medelhavsländerna sannolikt att behandlas. En sedvanlig lägesrapportering om ESFP, icke-spridning av massförstörelsevapen och konfliktförebyggande åtgärder förutses.

Från regeringens sida ställer vi oss positiva till ordförandeskapets förslag till dagordning inför Europeiska rådet i juni.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av dagordningen

2. ESDP

2.1. Militära kapacitetsfrågor

Behovskatalog (Requirements Catalogue)

Beslutspunkt.

Enligt ordförandeskapet kommer diskussionen att fokusera på rådets antagande av ett första utkast av en behovskatalog som skall fungera som bas för det vidare arbetet inom ramen för EU *Headline Goal* 2010.

Behovskatalogen identifierar en preliminär bild av de militära förmågor som EU behöver tillgång till för att möta en kris, såväl i dag som i en nära framtid. Behovskatalogen redovisar också en preliminär bedömning av vilka uppgifter som behöver lösas och vilka styrkor som erfordras. Baserat på detta första utkast av behovskatalogen kommer EU under det inkommande brittiska ordförandeskapet att genomföra operationsanalys. Om tidsplanen hålls kommer den slutliga behovskatalogen att fastställas under det brittiska ordförandeskapet. När den slutliga behovskatalogen är framtagen inbjuds medlemsstaterna att anmäla styrkor i syfte att utarbeta EU:s styrkekatalog.

Härvid förväntas rådet utbyta preliminära uppfattningar om det frågeformulär, *Headline Goal Questionnaire*, där EU:s medlemsstater skall fylla i sina erbjudande om styrkebidrag, i enlighet med de behov som framgår av den färdigställda behovskatalogen.

Single Progress Report

Informationspunkt.

Vidare förväntas rådet notera ett utkast till en var sjätte månad framtagen s.k. framstegsrapport, *Single Progress Report*. Denna behandlar utvecklingen av EU:s militära kapacitet och ger en uppdatering avseende vilka aktiviteter som genomförts sedan november 2004. En del av denna rapport utgörs av en kortfattad sammanställning för offentligt bruk (8673/2/05 REV 2, 050512).

ECAP

Beslutspunkt.

Dessutom förväntas rådet diskutera och anta en utvärderingsrapport avseende den s.k. *European Capability Action Plan* (ECAP). ECAP har fokuserat på bristtäckningsarbetet inom ramen för EU:s *Headline Goal 2010* och nu föreligger förslag avseende det fortsatta bristtäckningsarbetet inkluderande en uppdelning av existerande projektgrupper i tre kategorier.

Marin dimension av EU Headline Goal

Diskussionspunkt.

Enligt ordförandeskapet förväntas rådet diskutera den marina dimensionen av EU *Headline Goal* samt notera en process för förväntat fortsatt arbete avseende denna.

2.2. Snabbinsatsstyrkor inklusive EU Battle Groups

Diskussionspunkt.

Enligt ordförandeskapet är avsikten att rådets diskussion skall fokusera på implementering och fortsatt konceptuell utveckling av EU:s snabbinsatsförmåga. De områden som skulle kunna beröras är reserver för snabbinsatsstyrkor, modaliteter för evakuering samt marin- och flygdimensionen av EU Battle Groups.

Det är vidare sannolikt att resultatet av den koordineringskonferens rörande snabbinsatsstyrkor som ägde rum den 11 maj kommenteras, främst behovet av ytterligare styrkeerbjudande för att fullt ut täcka unionens behov 2007.

2.3. Rapport avseende Europeiska försvarsmaterielbyrån (*European Defence Agency, EDA*)

Informationspunkt.

Avsikten är att rådet skall välkomna en första rapport avseende försvarsmaterielbyråns aktiviteter, lämnad av SG/HR Solana, samt uppmuntra byrån att fortsätta dess arbete i enlighet med arbetsprogrammet för 2005.

3. Mellanöstern

Diskussion i samband med lunch.

En generell diskussion om det aktuella läget förväntas. Läget inför tillbakadragandet, de palestinska kommunalvalen och de kommande PLC-valen samt implementeringen av Sharm-el-Sheikh, kvartettmötet och Wolfensohns uppdrag väntas bli föremål för diskussion. EU:s polisinsats (EU COPPS) kommer troligen även att beröras.

4. Iran

Diskussion i samband med lunch.

På begäran av flera MS, inklusive SE, kommer det senaste läget i förhandlingarna mellan DE, FR, UK och Iran att diskuteras i samband med lunchen.

5. Sudan

Besluts punkt.

Diskussionen väntas fokusera på hur EU ska utöka sitt engagemang i Sudan, bl.a. avseende ett förstärkt stöd till Afrikanska Unionens (AU) insats i Darfur i västra Sudan. Rådslutsatser och gemensam ståndpunkt förväntas antas.

6. Uppföljning av handlingsplan med anledning av flodvågen i Indiska oceanen december 2004

Besluts punkt.

Vid rådsmötet den 31 januari antogs en handlingsplan som innehöll uppdrag till berörda organ inom EU att utarbeta förslag vilka syftar till att förstärka EU:s beredskap efter situationer som tsunamikatastrofen. Uppdragen omfattar bl.a. att överväga vad som kan vara nödvändigt för EU i att förbättra förmågan att bistå nödlidande, samt att skydda och stödja egna medborgare i händelse av kriser och katastrofer utanför EU:s gränser. De dokument som förberetts av berörda EU-organ kommer att ligga till grund för diskussionen.

7. Latinamerika

Beslutspunkt. Sannolikt A-punkt.

EU:s relationer med Latinamerika och Karibien bygger delvis på institutionaliserad politisk dialog. Det finns två fora för detta; EU-Riogruppen (där det senaste mötet ägde rum 2003 i Grekland) och toppmöten mellan EU och Latinamerika/Karibien (senaste möte i Guadalajara, Mexiko 2004, med deltagande av Laila Freivalds, och nästa möte i Wien 2006).

EU och de latinamerikanska länderna möts 26-27 maj i Luxemburg. (EU-Riogruppen, EU-Mercosur, EU-Mexiko, EU-Centralamerika, EU-Chile, EU-Andinska pakten). Eventuell diskussion kommer att beröra förberedelserna och deklARATIONERNA inför de olika ministermötena mellan. Frågan väntas med stor sannolikhet bli en A-punkt.

8. Utvecklingssamarbetet

8.1. EU:s bidrag till FN:s toppmöte om översynen av Millenniedeklarationen och millennieutvecklingsmålen

Beslutspunkt.

Frågan behandlades senast i EU-nämnden den 18 november 2004. I november 2004 antog biståndsministrarna rådsslutsatser som underströk vikten av att EU står för ett politiskt ledarskap och ett väl samordnat bidrag inför FN:s toppmöte om översynen av Millenniedeklarationen och millennieutvecklingsmålen. Kommissionen har tagit fram ambitiösa förslag som fokuserar på biståndsfinansiering och -effektivitet, samstämmighetsfrågor, och Afrika (KOM2005:132-KOM2005:134).

Rådets förväntas främst diskutera frågan om fastställandet av nya, högre mål för biståndsvolymer på EU-nivå (s.k. ODA-mål), som delmål för att uppnå 0,7-procentsmålet till 2015. Ministrarna förväntas även diskutera bl.a. koherensfrågan, dvs. hur andra politikområden kan bidra till utvecklingsländernas förutsättningar att uppnå millennieutvecklingsmålen, ökad effektivitet inom biståndet, samt särskilda insatser för Afrika.

8.2. Handlingsplan för att bekämpa fattigdomssjukdomar (HIV/aids, malaria, tbc) genom de externa åtgärderna

Beslutspunkt.

Frågan behandlades senast i EU-nämnden den 18 november 2004. I november 2004 antog rådet slutsatser som uppmanade kommissionen att presentera ett förslag till ett nytt och samstämmigt handlingsprogram för bekämpande av hiv/aids, malaria och tbc genom de externa åtgärderna, som uppföljning till det handlingsprogram mot fattigdomssjukdomar som antogs under det svenska ordförandeskapet 2001, och som gäller perioden 2001-2006. Förslaget till ny handlingsplan avses gälla 2007-2013.

Rådet förväntas föra en diskussion och anta rådsslutsatser baserat på kommissionens förslag (KOM 2005:179). Framförallt finansieringsfrågor, huruvida fokus bör ligga på förebyggande åtgärder eller behandling, länkar till sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter, samt gender, väntas diskuteras.

8.3. Översynen av EG:s utvecklingspolicy

Diskussionspunkt.

Den nuvarande politiken för gemenskapens utvecklingssamarbete antogs av rådet i november 2000 och är nu föremål för en översyn. I januari 2005 presenterade kommissionen ett tankepapper¹ för att påbörja processen. Ett formellt förslag från kommissionen planeras vara färdigt i juni 2005. Biståndsministrarna diskuterade frågan vid det informella biståndsministermötet i Luxemburg 14-15 februari 2005.

Rådets diskussion förväntas ha formen av en politisk riktlinjedebatt i syfte att inför färdigställandet av förslaget till reviderad policy, informera kommissionen ytterligare om MS synpunkter. KOM förväntas presentera ett kort paper till grund för diskussionen. Centrala frågor inkluderar huruvida policyn bör gälla för EG eller EU, samt vilka områden kommissionen bör fokusera sina aktiviteter inom.

¹ http://europa.eu.int/comm/development/body/theme/consultation/doc/Issues_Paper_EN.pdf