

2007-02-16

Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den 27 februari 2007 i Bryssel

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 14 februari

1. **Antagande av den preliminära dagordningen**
2. **Godkännande av A-punktlistan**
3. **Genomförande av Stabilitets- och tillväxtpakten**

3.1 Genomgång av stabilitets- och konvergensprogram

- antagande av rådets yttranden

Ekofinrådet skall granska 20 stabilitets- och konvergensprogram, däribland Sveriges. En nyordning vid årets granskning är att länderna inte kommer att behandlas separat utan i tre grupper. Den första gruppen består av de länder som har uppnått sina medelfristiga mål; Nederländerna, Danmark, Finland, Irland, Estland och Sverige. Den andra gruppen består av de medlemsstater som inte uppfyllt sitt medelfristiga mål och inte är föremål för underskottsförfarandet; Cypern, Slovenien, Luxemburg, Litauen och Frankrike (Frankrike avfördes dock från "svarta listan" vid det senaste Ekofinmötet). Den sista gruppen består av länder som är föremål för underskottsförfarandet; Tyskland, Italien, Slovakien, Ungern, Malta, Polen, Portugal, Grekland och Storbritannien. I syfte att göra mötet mindre tungrott och få till stånd en mer engagerande debatt vill ordförandeskapet fokusera på horisontella frågor. Diskussionen kommer sannolikt att kretsa kring hur mycket av budgetförstärkningen som egentligen är strukturell med tanke på förekomsten av tillfälligt höga skatteintäkter i flera länder, samt de offentliga finansernas långsiktiga uthållighet.

Ekofinrådet skall också ta ställning till uppdateringen av det svenska konvergensprogrammet som avser 2007-2009. Konvergensprogrammet offentliggjordes i början av december förra året. Mot bakgrund av kommissionens bedömning väntas ingen diskussion om Sverige vid

rådsmötet. Kommissionens slutsats är att Sveriges medelfristiga budgetposition är sund och att budgetstrategin är ett gott exempel på en finanspolitik som förs i linje med stabilitets- och tillväxtpakten.

Regeringen instämmer i kommissionens bedömning.

3.2 Underskottsförfarandet rörande Polen

Ekofinrådet skall ta ställning till två rekommendationer från kommissionen angående Polen, dels en rekommendation till rådets yttrande om landets uppdaterade konvergensprogram, dels en rekommendation som gäller landets alltför stora underskott.

I sin analys av Polens uppdaterade konvergensprogram, som sträcker sig fram till 2009, konstaterar kommissionen att budgetsituationen har förbättrats markant - främst tack vare en gynnsam tillväxt - men att förbättringen inte verkar tillräcklig för att åtgärda det alltför stora underskottet under 2007. Mot den bakgrunden anser kommissionen att rådet skall anmoda Polen om att ta tillvara det gynnsamma ekonomiska läget och åtgärda sitt underskott under innevarande år.

Regeringen instämmer i kommissionens bedömning.

4. Förberedelser inför Europeiska rådets vårmöte

4.1 *Key Issues Paper*

- antagande

Som ett led i förberedelserna av Europeiska rådets vårmöte skall Ekofinrådets bidrag till toppmötet, det s. k. "Key Issues Paper", antas. Behandlingen följer på Ekofinrådets orienteringsdebatt den 30 januari. Utkastet fokuserar på de huvudsakliga ekonomiska utmaningar som unionen och medlemsstaterna står inför.

Från svensk sida vill regeringen särskilt betona vikten av sunda och långsiktigt hållbara finanser, reformer för att öka tillväxt och sysselsättning, en effektiv miljöpolitik samt öppenhet och frihandel.

4.2 De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken

-färdigställande av utkastet om uppdatering för 2005-08

Ekofinrådet skall anta ett utkast till uppdatering av de allmänna riktlinjerna med länderspecifika rekommendationerna som sedan skall underställas Europeiska rådet för ställningstagande.

Vid Ekofinrådets möte den 30 januari fördes en första orienterande diskussion om uppdateringen. Riktlinjerna från tidigare år ligger fast, men de föreslås kompletteras med länderspecifika rekommendationer till medlemsstaterna för att uppnå de gemensamt överenskomna målen i strategin. Rekommendationer kommer även att ges på gemenskapsnivån.

De länderspecifika rekommendationerna bygger på kommissionens rekommendationer i framstegsrapporten. Rekommendationer föreslås ges till alla medlemsstater med undantag för Danmark, Estland, Finland, Irland, Luxemburg och Sverige.

Regeringen välkomnar användandet av länderspecifika rekommendationer som ett viktigt instrument för att följa upp hur medlemsstaternas åtgärder för att uppnå de gemensamma målen som satts upp inom ramen för Lissabonstrategin.

4.3 Minskade administrativa bördor för företagen

- rådets slutsatser

På Ekofinrådet skall antas slutsatser om minskade administrativa bördor.

Kommissionen presenterade i mitten av november sitt nya initiativ för att stärka arbetet med regelförenkling ("Better Regulation Package"). Det handlar i första hand om förenkling av gällande regler, mål för minskning av administrativa bördor till följd av EU:s lagstiftning med 25 procent till 2012 samt förbättrade konsekvensanalyser. I slutet av januari presenterade kommissionen sitt handlingsprogram för det fortsatta arbetet. Europeiska rådets vårmöte förväntas ställa sig bakom målet om minskning av bördorna.

Regeringen prioriterar frågan om regelförenkling. Det är viktigt att alla rådskonstellationer och Europaparlamentet bidrar till arbetet med minskade administrativa bördor. Det är därför centralt att Ekofinrådet uttalar en tydlig vilja och anger ett konkret mål om 25 procents minskning för administrativa bördor. Regeringen kommer även att verka för att Europeiska rådet ställer sig bakom detta på vårtoppmötet.

5. Ansvarsfrihetsprövning av EU:s budget för 2005

- rådets rekommendation

Ekofinrådet skall anta en rekommendation till Europaparlamentet om huruvida kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för 2005. Rekommendationen baseras främst på revisionsrättens årsrapport för 2005. Till förslaget till rekommendation om ansvarsfrihet fogas rådets slutsatser. Ekofinrådet föreslås

rekommendera Europaparlamentet att bevilja kommissionen ansvarsfrihet för budgetåret 2005.

Ansvarsfrihetsprövningen sker varje år. EU-nämnden fick en presentation av revisionsrättens årsrapport den 10 november 2006.

Regeringen ser allvarligt på situationen att kommissionen för tolfte året i rad inte kan erhålla en positiv revisionsförklaring (DAS). Regeringen är därför angelägna om att kommissionen, såsom ytterst ansvarig för budgeten, identifierar vad som behöver göras samt vidtar alla nödvändiga åtgärder för att undanröja de orsaker som lett fram till revisionsrättens bedömning. De största problemen återfinns dock på medlemsstatsnivå, där förvaltnings- och kontrollsystemen anses otillräckliga och ineffektiva. Om medlemsstaterna vidtar åtgärder som stärker förvaltningen och kontrollen av EU-medlen nationellt kommer detta ha en väsentlig inverkan på möjligheten att uppnå en positiv revisionsförklaring (DAS). Det är slutligen angeläget att revisionsrätten ges förutsättningar att vara en effektiv institution.

Med ovannämnda anmärkningar avser regeringen stödja förslaget till rekommendation att bevilja kommissionen ansvarsfrihet för år 2005.

6. Clearing och avveckling
 - *information av ECB om "Target 2 Securities"*
 - *kommissionens rapport om genomförandet av uppförandekoden*

Europeiska Centralbanken (ECB) skall informera Ekofinrådet om bankens initiativ till ett projekt för att bygga ett gränsöverskridande avvecklingssystem för värdepapper i centralbankspengar, benämnt TARGET2 Securities (T2S). Eventuellt skall rådet anta slutsatser då ECB önskar politisk uppbackning för projektet.

Clearing och avveckling är det sista ledet i en affär på finansmarknaderna som innebär att köparen får sina finansiella instrument och säljaren får betalt. Clearing och avveckling fungerar relativt bra – säkert och kostnadseffektivt - inom varje enskilt land, t.ex. i VPC i Sverige. Det är däremot annorlunda med den gränsöverskridande clearing och avvecklingen i EU. Den har under lång tid kritiserats för att vara fragmentiserad, med alltför många clearingorganisationer och mellanhänder samt för få effektiva länkar mellan olika marknader. Detta har resulterat i en förhållandevis ineffektiv och kostsam clearing och avveckling vilket är ett problem för den inre marknadens konkurrenskraft. Man brukar säga att kostnaderna för att avveckla en gränsöverskridande affärer med t.ex. aktier inom EU är 5- 10 ggr större än motsvarande kostnad i USA.

Det är mot denna bakgrund som ECB har lanserat sitt projekt T2S-systemet. Avsikten med systemet är att koppla ihop de nationella avvecklingssystemen så att avvecklingen kan äga rum i T2S. ECB menar att detta system kan sänka kostnaderna för avvecklingen och bidra till att stärka finansmarknaderna inom EU. Enligt ECB kan systemet vara på plats år 2013.

Den svenska inställningen har hittills varit avvaktande positiv. Det finns utrymme för stora förbättringar av den gränsöverskridande clearing och avvecklingen inom EU och T2S kan ge vissa möjligheter till en sådan utveckling. Det är av vikt för Sverige att projektet bedrivs inom ramen för den inre marknaden. Det behövs dessutom en väsentligt bättre ekonomisk konsekvensanalys för att ta ställning till om T2S sammantaget medför att clearing och avveckling blir mer kostnadseffektiv i alla led (nationella värdepapperscentraler, banker, slutanvändare och investerare).

Vidare skall kommissionen lämna en första rapport efter införandet av den branschkod (uppförandekod) för clearing och avveckling som togs fram hösten 2006 och som skall tillämpas på aktiehandel i Europa. Koden syftar bl.a. till en ökad pristransparens.

7. (ev.) Övriga ärenden
