

Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig förvaltning

Promemoria

Avgifter vid ansökningar om licens eller tillstånd
enligt spellagen

Mars 2022

Sammanfattning

I lagrådsremissen En förstärkt spelreglering föreslås ett nytt krav på tillstånd för spelprogramvara. I samma lagrådsremiss föreslås även att en sådan tillståndshavare ska, om tillståndshavaren saknar bosättning eller etablering i ett land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, ha en fysisk representant som är bosatt i Sverige.

I denna promemoria lämnas förslag till avgifter med anledning av det föreslagna tillståndskravet för spelprogramvara och vid ansökningar om förnyelse av spellicens. Avgiften vid en ansökan om förnyelse av licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning föreslås höjas från 300 000 kronor till 600 000 kronor. Avgiften vid en ansökan om tillstånd för spelprogramvara föreslås uppgå till 120 000 kronor, medan avgiften vid ändring av ett sådant tillstånd föreslås uppgå till 30 000 kronor. Spelinspektionen ska dock inte få ta ut en avgift för en ansökan om ändring av tillstånd som endast innebär en ändrad postadress. Avgiften vid ändring av en fysisk representant för den som har tillstånd för spelprogramvara föreslås vidare uppgå till 800 kronor.

Det föreslås även vissa andra ändringar i spelförordningen (2018:1475) till följd av det nya kravet på tillstånd för spelprogramvara. Det föreslås att ett krav införs för den som har tillstånd för spelprogramvara att spara uppgifter så länge som det behövs för att Spelinspektionen ska kunna utöva sin tillsyn. Spelinspektionen föreslås vidare få ta ut en avgift av en tillståndshavare för den tillsyn som myndigheten utövar. Slutligen föreslås att Spelinspektionen ska få meddela föreskrifter om vilken information om tillståndshavarens verksamhet som tillståndshavaren ska ge Spelinspektionen för dess tillsynsverksamhet.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 mars 2023.

Innehållsförteckning

1	Förslag till förordning om ändring i spelförordningen (2018:1475).....	4
2	Avgifter vid ansökningar om licens eller tillstånd	9
3	Höjd avgift för ansökningar om förnyelse av licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning.....	9
4	En avgift för ansökningar om tillstånd för spelprogramvara.....	10
5	En avgift för att ändra en fysisk representant för den som har tillstånd för spelprogramvara	11
6	Andra ändringar till följd av det nya kravet på tillstånd för spelprogramvara.....	11
7	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	12
8	Konsekvenser	13
8.1	Konsekvenser för aktörerna på den svenska spelmarknaden.....	13
8.2	Konsekvenser för Spelinspektionen	14
8.3	Övriga konsekvenser	14

1 Förslag till förordning om ändring i spelförordningen (2018:1475)

Härigenom föreskrivs att 13 kap. 3 §, 15 kap. 2, 3 och 5 §§ och 16 kap. 11 § spelförordningen (2018:1475) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

13 kap.

3 §

En licenshavare ska spara uppgifter så länge som det behövs för att Spelinspektionen ska kunna utöva sin tillsyn enligt spellagen (2018:1138).

Den som har licens eller tillstånd för spelprogramvara ska spara uppgifter så länge som det behövs för att Spelinspektionen ska kunna utöva sin tillsyn enligt spellagen (2018:1138).

Nuvarande lydelse

15 kap.

2 §

Avgift enligt 1 § ska tas ut med följande belopp.

Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)	Avgift kronor
1. Licens för kommersiellt onlinespel	400 000
2. Licens för vadhållning	400 000
3. Licens för både 1 och 2	700 000
4. Förnyelse av licens enligt 1–3	300 000
5. Ändring av licens enligt 1–3	150 000
6. Licens för statligt lotteri eller lotteri för allmännyttiga ändamål	
a) omslutning, till och med 500 000 kronor	5 000
b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor	15 000
c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor	60 000
d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor	100 000

e) omslutning, mer än 15 miljoner kronor	150 000
7. Ändring av licens enligt 6 c–e	40 000
8. Licens för bingo	
a) grundbelopp om sökanden är en juridisk person	5 000
b) tilläggsbelopp för varje tillkommande juridisk person	800
9. Licens för lokalt poolspel på hästar	3 600
10. Licens för penning-, värde- eller varuspelsautomat, per spelplats	2 800
11. Tillstånd till innehav av penning-, värde- eller varuspelsautomat	3 600
12. Licens för kommersiellt kasinospel, per spelplats	5 000
13. Licens för kasinospel på ett kasino, per kasino	70 000
14. Ändring av licens enligt 13, per kasino	15 000
15. Licens för kortspel i turneringsform	
a) 1–10 turneringar	4 000
b) fler än 10 turneringar	15 000
c) en enstaka turnering med fler än 48 spelare	25 000
16. Ändring av personkretsen enligt 4 kap. 3 och 4 §§ spellagen	800

Föreslagen lydelse

15 kap.

2 §¹

Avgift enligt 1 § ska tas ut med följande belopp:

Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)	Avgift kronor
---	---------------

¹ Senaste lydelse 2019:273.

1. Licens för kommersiellt onlinespel	400 000
2. Licens för vadhållning	400 000
3. Licens för både 1 och 2	700 000
4. Förnyelse av licens	
<i>a) enligt 1 eller 2</i>	<i>300 000</i>
<i>b) enligt 3</i>	<i>600 000</i>
5. Ändring av licens enligt 1–3	150 000
6. Licens för statligt lotteri eller lotteri för allmännyttiga ändamål	
a) omslutning, till och med 500 000 kronor	5 000
b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor	15 000
c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor	60 000
d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor	100 000
e) omslutning, mer än 15 miljoner kronor	150 000
7. Ändring av licens enligt 6 c–e	40 000
8. Licens för bingo	
a) grundbelopp om sökanden är en juridisk person	5 000
b) tilläggsbelopp för varje tillkommande juridisk person	800
9. Licens för lokalt poolspel på hästar	3 600
10. Licens för penning-, värde- eller varuspelsautomat, per spelplats	2 800
11. Tillstånd till innehav av penning-, värde- eller varuspelsautomat	3 600
<i>11 a. Tillstånd för spelprogramvara</i>	<i>120 000</i>

<i>11 b. Ändring av ett tillstånd enligt 11 a</i>	30 000
12. Licens för kommersiellt kasinospel, per spelplats	5 000
13. Licens för kasinospel på ett kasino, per kasino	70 000
14. Ändring av licens enligt 13, per kasino	15 000
15. Licens för kortspel i turneringsform	
a) 1–10 turneringar	4 000
b) fler än 10 turneringar	15 000
c) en enstaka turnering med fler än 48 spelare	25 000
16. Ändring av personkretsen enligt 4 kap. 3 och 4 §§ samt 11 kap. 6 c § spellagen	800

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

Avgift får inte tas ut för en ansökan om ändring av licens som endast innebär

1. en ändrad postadress, eller
2. en minskning av antalet spelbord eller automater.

Avgift får inte tas ut för en ansökan om ändring av licens *eller tillstånd* som endast innebär

5 §

Spelinspektionen ska ta ut en avgift av *licenshavaren* för den tillsyn som myndigheten utövar enligt spellagen (2018:1138). Avgiften ska beräknas så att full kostnadsäckning uppnås för tillsynsverksamheten.

Spelinspektionen ska ta ut en avgift av *den som har licens eller tillstånd för spelprogramvara* för den tillsyn som myndigheten utövar enligt spellagen (2018:1138). Avgiften ska beräknas så att full kostnadsäckning uppnås för tillsynsverksamheten.

16 kap.

11 §

Spelinspektionen får meddela föreskrifter om

1. vilka uppgifter *licenshavaren* ska rapportera till Spelinspektionen för myndighetens tillsyn över licenshavarens hantering av spelare och spelkonton samt rutiner för att motverka problem med överdrivet spelande,

1. vilka uppgifter *en licenshavare* ska rapportera till Spelinspektionen för myndighetens tillsyn över licenshavarens hantering av spelare och spelkonton samt rutiner för att motverka problem med överdrivet spelande,

2. vilken information om *licenshavarens verksamhet som licenshavaren* ska ge Spelinspektionen för *dess* tillsynsverksamhet, och
2. vilken information om *verksamheten en licens- eller tillståndshavare* ska ge Spelinspektionen för *myndighetens* tillsynsverksamhet, och
3. formerna för varningsmeddelanden enligt 18 kap. 28 § spellagen (2018:1138).
-

1. Denna förordning träder i kraft den 1 mars 2023.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för ansökningar som har getts in till Spelinspektionen före ikraftträdandet.

2 Avgifter vid ansökningar om licens eller tillstånd

Av 15 kap. 2 § spelförordningen (2018:1475) framgår vilka avgifter som Spelinspektionen ska ta ut vid ansökningar om licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138). En utgångspunkt för Spelinspektionens avgifter är det ekonomiska målet om full kostnadstäckning, dvs. att avgifterna på längre sikt (3–5 år) ska täcka relaterade kostnader hos myndigheten.

3 Höjd avgift för ansökningar om förnyelse av licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning

<p>Förslag: Avgiften vid en ansökan om förnyelse av licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning ska höjas till 600 000 kronor.</p>

Skälen för förslaget: Avgiften vid en ansökan om licens för enbart kommersiellt onlinespel eller enbart vadhållning uppgår till 400 000 kronor (15 kap. 2 § 1 och 2 spelförordningen). För en ansökan om licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning uppgår avgiften till 700 000 kronor (15 kap. 2 § 3 spelförordningen). Vid förnyelse av en licens uppgår avgiften till 300 000 kronor, oavsett om ansökan avser både kommersiellt onlinespel och vadhållning eller enbart någon av dessa licenstyper (15 kap. 2 § 4 spelförordningen).

Den nuvarande avgiften för förnyelse av en licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning tar inte hänsyn till Spelinspektionens faktiska kostnader för en sådan ansökan. Samma handläggningsåtgärder behöver i princip vidtas vid en förnyelse av licens som vid en ny ansökan. Bland annat måste samtliga kontroller genomföras på nytt vid en förnyelse av licens. Spelföretagens organisation och personal är dessutom sällan desamma som vid det föregående ansökningstillfället, vilket medför att Spelinspektionen måste pröva om de nya personerna och organisationen uppfyller de ställda kraven.

Spelinspektionens kostnader för att hantera en ansökan om förnyelse av en licens bedöms mot denna bakgrund endast vara marginellt lägre än dess kostnader för att behandla en ny ansökan. För att täcka myndighetens kostnader bör avgiften vid en ansökan om förnyelse av en licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning därför höjas till 600 000 kronor.

4 En avgift för ansökningar om tillstånd för spelprogramvara

Förslag: Avgiften vid en ansökan om tillstånd för spelprogramvara ska uppgå till 120 000 kronor. Vid ansökan om ändring av ett sådant tillstånd ska avgiften uppgå till 30 000 kronor.

Skälen för förslaget: Enligt 20 kap. 1 § första stycket spellagen får avgifter tas ut i ärenden om licens, tillstånd, registrering och tillsyn enligt lagen. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får enligt 21 kap. 18 § spellagen meddela föreskrifter om storleken på avgifterna och om betalning av sådana avgifter. I lagrådsremissen En förstärkt spelreglering föreslår regeringen att det i spellagen ska införas ett krav på tillstånd för spelprogramvara (s. 32–37 i lagrådsremissen). I likhet med vad som gäller i övrigt vid licens-, tillstånds- och registreringsprövningar enligt spellagen föreslås den som ansöker om tillstånd för spelprogramvara vara skyldig att betala en avgift som täcker myndighetens kostnader för tillståndsprövningen (se s. 114 i lagrådsremissen).

I betänkandet Ökat skydd och stärkt reglering på den omreglerade spelmarknaden (SOU 2020:77) görs bedömningen att avgiften vid en ansökan om tillstånd för spelprogramvara bör uppgå till 30 000 kronor och att avgiften vid en ansökan om ändring av ett sådant tillstånd bör uppgå till 10 000 kronor (s. 118 och 119). Detta motsvarar samma avgiftsnivå som föreslogs i Spellicensutredningens betänkande En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30 del 2 s. 167), där det också föreslogs ett tillståndskrav för spelprogramvara men som regeringen sedan inte gick vidare med.

De föreslagna avgiftsnivåerna i de ovan nämnda betänkningarna grundar sig på bedömningar som gjordes redan innan omregleringen av den svenska spelmarknaden 2019. Spelinspektionen menar i sitt remissvar över Spelmarknadsutredningens betänkande att den uppskattade ansökningsavgiften är alldeles för låg och att den i stället bör uppgå till 120 000 kronor.

Med hänsyn till den prövning som Spelinspektionen ska göra vid en ansökan om tillstånd för spelprogramvara, som bl.a. innebär att myndigheten ska bedöma om det finns tillräcklig kunskap och erfarenhet att driva verksamheten, och för att avgifterna för ansökningar om tillstånd för spelprogramvara ska kunna täcka relaterade kostnader hos Spelinspektionen, bör avgiften vid en ansökan om tillstånd för spelprogramvara uppgå till 120 000 kronor. Vid ändring av ett sådant tillstånd bör avgiften uppgå till 30 000 kronor.

5 En avgift för att ändra en fysisk representant för den som har tillstånd för spelprogramvara

Förslag: En avgift om 800 kronor ska tas ut vid en ansökan om att ändra en fysisk representant för den som har tillstånd för spelprogramvara.

Skälen för förslaget: I lagrådsremissen En förstärkt spelreglering föreslås att den som har tillstånd för spelprogramvara och som saknar bosättning eller etablering i ett land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ska ha en fysisk representant som är bosatt i Sverige (s. 37–39 i lagrådsremissen). Avgiften vid en ansökan om ändring av en licenshavares personkrets, bl.a. vid ändring av en licenshavares fysiska representant enligt 4 kap. 4 § spellagen, uppgår till 800 kronor (15 kap. 2 § 16 spelförordningen). En motsvarande avgift bör även tas ut vid ansökan om ändring av en fysisk representant för den som har tillstånd för spelprogramvara enligt 11 kap. 6 c § spellagen.

6 Andra ändringar till följd av det nya kravet på tillstånd för spelprogramvara

Förslag: Den som har tillstånd för spelprogramvara ska spara uppgifter så länge som det behövs för att Spelinspektionen ska kunna utöva sin tillsyn.

Någon avgift ska inte få tas ut för en ansökan om ändring av tillstånd som endast innebär en ändrad postadress.

Spelinspektionen ska ta ut en avgift av den som har tillstånd för spelprogramvara för den tillsyn som myndigheten utövar. Avgiften ska beräknas så att full kostnadstäckning uppnås för tillsynsverksamheten.

Spelinspektionen ska få meddela föreskrifter om vilken information om tillståndshavarens verksamhet som tillståndshavaren ska ge Spelinspektionen för dess tillsynsverksamhet.

Skälen för förslaget

Ett krav för tillståndshavare att spara uppgifter

En licenshavare ska spara uppgifter så länge som det behövs för att Spelinspektionen ska kunna utöva sin tillsyn enligt spellagen (13 kap. 3 § spelförordningen). För att Spelinspektionen ska kunna bedriva en aktiv tillsyn av den som har tillstånd för spelprogramvara finns det ett motsvarande behov av att tillståndshavaren sparar uppgifter som behövs för tillsynen. Ett sådant krav bör därför införas även för den som har tillstånd för spelprogramvara.

Ingen avgift för att ändra en tillståndshavares postadress

Spelinspektionen får inte ta ut en avgift för en ansökan om ändring av licens som endast innebär en ändrad postadress (15 kap. 3 § 1 spelförordningen). Ett motsvarande undantag bör gälla även vid en ansökan om ändring av tillstånd som endast innebär en ändrad postadress.

En avgift för tillsynen av en tillståndshavare

Spelinspektionen ska ta ut en avgift av en licenshavare för den tillsyn som myndigheten utövar enligt spellagen. Avgiften ska beräknas så att full kostnadstäckning uppnås för tillsynsverksamheten (15 kap. 5 § spelförordningen). En motsvarande avgift bör tas ut vid tillsynen av den som har tillstånd för spelprogramvara för att uppnå full kostnadstäckning även för sådan tillsyn.

En möjlighet att meddela föreskrifter

Spelinspektionen får meddela föreskrifter om vilken information om licenshavarens verksamhet som licenshavaren ska ge Spelinspektionen för dess tillsynsverksamhet (16 kap. 11 § 2 spelförordningen). Spelinspektionen bör ha motsvarande möjlighet att meddela sådana föreskrifter för den som har tillstånd för spelprogramvara.

7 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslag: De föreslagna ändringarna ska träda i kraft den 1 mars 2023. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för ansökningar som har getts in till Spelinspektionen före ikraftträdandet.

Skälen för förslaget: För att andra sökande, t.ex. de som söker förnyad licens enbart för kommersiellt onlinespel eller enbart vadhållning, inte ska behöva bära kostnaderna för dem som ansöker om förnyelse av licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning bör regleringen träda i kraft så snart som möjligt. De föreslagna ändringarna bör dock träda i kraft vid samma tidpunkt. Eftersom bestämmelserna om tillstånd för spelprogramvara föreslås få tillämpas på ansökningar om tillstånd som lämnas in till Spelinspektionen efter den 28 februari 2023 (lagrådsremissen En förstärkt spelreglering s. 110–112) bör ändringarna därför träda i kraft den 1 mars 2023.

Äldre bestämmelser bör fortfarande gälla för ansökningar som har getts in till Spelinspektionen före ikraftträdandet.

8 Konsekvenser

I detta avsnitt redogörs för förslagets effekter i den omfattning som bedöms lämpligt och med beaktande av förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

8.1 Konsekvenser för aktörerna på den svenska spelmarknaden

Förslagen i denna promemoria grundar sig på bemyndigandet för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om storleken på avgifterna och om betalning av sådana avgifter samt om vilka uppgifter en licens- och tillståndshavare ska lämna till spelmyndigheten för dess tillsynsverksamhet (21 kap. 16 och 18 §§ spellagen).

Förslagen berör de företag som vill ansöka om förnyelse av licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning. Förslagen berör även företag som vill ansöka om tillstånd för spelprogramvara.

För närvarande har 66 aktörer licens för kommersiellt onlinespel och vadhållning, varav 39 aktörer har licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning. Förslagen medför att de företag som i dag kan ansöka om förnyelse av sådan licens vid en ansökan måste betala en ansökningsavgift om 600 000 kronor. Även om det innebär en dubbling av avgiften för förnyelse, från 300 000 kronor till 600 000 kronor, får nivån på avgiften dock anses vara relativt låg. Om alla 39 aktörer skulle förnya sina licenser skulle deras sammanlagda kostnad uppgå till 23,4 miljoner kronor enligt den nya föreslagna avgiftsnivån. Enligt Spelinspektionens kvartalsstatistik är nettoomsättningen på den reglerade marknaden för kommersiellt onlinespel och vadhållning ca 4 miljarder kronor per kvartal. Majoriteten av nuvarande licenser gäller i fem år, och därmed skulle kostnaderna för samtliga licenser på marknaden för kommersiellt onlinespel och vadhållning motsvara ca 0,03 procent av den totala omsättningen för den tid som licenserna gäller. Den föreslagna nya nivån på avgiften för förnyelse av licens bedöms därför inte på en övergripande nivå komma att påverka företagen i någon större utsträckning.

Utifrån tillgänglig statistik saknas det uppgifter för att bedöma de enskilda spelföretagens omsättning. Den föreslagna avgiften utgår emellertid från principen om full kostnadstäckning och att alla sökanden ska behandlas lika. Även om sådana uppgifter fanns, t.ex. vad gäller omsättningen för licenshavare som är att betrakta som små företag, skulle det alltså inte påverka det nu aktuella förslaget. Eftersom den föreslagna avgiftsnivån är relativt låg i förhållande till omsättningen på spelmarknaden bedöms förslaget ha en marginell påverkan på konkurrensförhållandena. Ingen licenshavare borde påverkas i sådan utsträckning att de behöver omvärdera sitt deltagande i marknaden.

Det är svårt att förutse hur många aktörer som kommer att ansöka om tillstånd för spelprogramvara. I betänkandet Ökat skydd och stärkt reglering på den omreglerade spelmarknaden (SOU 2020:77) görs bedömningen att det är ett begränsat antal programvaruutvecklare som förser merparten av den svenska spelmarknaden med spelprogramvara. Bedömningen,

som är något osäker, är att det rimligen kan förväntas ca 70 ansökningar inför reglernas ikraftträdande (s. 291). Även de föreslagna avgifterna för tillståndshavare utgår från principen om full kostnadstäckning och att alla sökanden ska behandlas lika. Eftersom det redan finns en etablerad marknad för spelprogramvaruutveckling, och med hänsyn till de föreslagna nivåerna på avgifterna, bedöms förslagen enbart ha marginell påverkan på konkurrensförhållandena.

Förslagen bedöms inte få några andra effekter av betydelse för licens- eller tillståndshavares arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Det skulle visserligen kunna hävdas att förslagen kan leda till färre ansökningar för licens och tillstånd. Med hänsyn till att de föreslagna avgifterna är så pass låga i förhållande till omsättningen på spelmarknaden bedöms dock en sådan eventuell effekt vara försumbar.

De föreslagna ändringarna av spelförordningen innebär att aktörer som ansöker om andra licenser eller tillstånd inte kommer behöva finansiera Spelinspektionens verksamhet i fråga om prövning av sådana ansökningar som omfattas av förslagen. Alternativet till de föreslagna ändringarna är en ökning av andra avgiftsnivåer, vilket skulle innebära att full kostnadstäckning inte tillämpades för de aktuella ansökningarna och att andra aktörer skulle behöva finansiera handläggningen av dessa ansökningar. Detta skulle inte stämma överens med lagstiftarens intentioner om att alla sökande ska behandlas lika.

8.2 Konsekvenser för Spelinspektionen

Förslagen innebär att avgifterna på längre sikt bedöms täcka relaterade kostnader hos Spelinspektionen och att avgifterna bättre kommer att spegla myndighetens faktiska kostnader för den prövning som myndigheten gör med anledning av en ansökan. För att berörda aktörer på spelmarknaden ska få del av information om de nya avgifterna bedöms det vara tillräckligt att Spelinspektionen publicerar informationen på sin webbplats. Förslagen bedöms alltså inte medföra något behov av särskilda informationsinsatser. Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några konsekvenser för Spelinspektionens verksamhet.

8.3 Övriga konsekvenser

Förslagen bedöms inte medföra några andra konsekvenser än vad som angetts i avsnitt 8.1 och 8.2. Förslagen bedöms således inte ha någon betydelse för den kommunala självstyrelsen, brottsligheten eller det brottsförebyggande arbetet, för offentlig service i olika delar av landet eller för möjligheten att nå de integrationspolitiska målen. Förslagen bedöms inte heller medföra några effekter för sysselsättningen, jämställdheten mellan kvinnor och män, miljön eller samhället i övrigt. Förslagen bedöms vidare vara förenliga med det EU-rättsliga regelverket.