

# Avgiften till Europeiska gemenskapen

27



UTGIFTSOMRÅDE 27



## Förslag till statsbudget för år 1997

## Avgiften till Europeiska gemenskapen

**Innehållsförteckning**

---

1	Förslag till riksdagsbeslut .....	5
2	Inledning .....	7
3	Redovisning av EG-budgetens utfall 1995 .....	9
4	Anslag .....	11
	A1 Tullavgift .....	11
	A2 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter .....	11
	A3 Mervärdesskattebaserad avgift .....	12
	A4 Avgift baserad på bruttonationalinkomsten .....	12



# 1. Förslag till riksdagsbeslut

## Regeringen föreslår att riksdagen

1. godkänner att regeringen ikläder sig de åtaganden som följer av EG-budgeten för budgetåret 1997 avseende åtagandebemyndiganden,
2. för budgetåret 1997 anvisar anslagen under utgiftsområde 27 *Avgiften till Europeiska gemenskapen* enligt följande uppställning:

ANSLAG	ANSLAGSTYP	ANSLAGSBELOPP tusental kr
A 1. Tullavgift	ramanslag	3 230 000
A 2. Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	ramanslag	570 000
A 3. Mervärdesskattebaserad avgift	ramanslag	8 215 000
A 4. Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten	ramanslag	8 510 000
<b>Summa för utgiftsområdet</b>		<b>20 525 000</b>



## 2. Inledning

Europeiska unionen disponerar en budget för finansiella åtaganden på unionsnivå. Denna upprättas med stöd av artikel 199 i fördraget om Europeiska unionen. Finansieringen av budgeten med s.k. egna medel, dvs. avgifter från medlemsländerna fastställs i fördragets artikel 201 och i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom). Utgiftsområdet avser Sveriges avgift till budgeten i enlighet med detta. Utgifterna för budgetåret 1997 avser Sveriges betalningar under budgetåret till Europeiska kommissionen avseende EG-budgeten i enlighet med kommissionens förslag. Avgiften kan under året förändras till följd av faktisk uppbörd avseende tullar och importavgifter, utfallet av EG-budgeten tidigare år, tilläggsbudgetar på gemenskapsnivå, valutakurs samt andra korrigeringar av avgiften. EG-budgeten fastställs i ecu, men betalning av avgiften sker i kronor. Betalningen av vissa delar av avgiften grundas på en betalningsbegäran från kommissionen beräknad utifrån budget och omräknad till kronor. Den kurs som därvid används är inte densamma som den som används vid omräkningen av svenska budgeteringsunderlag från kronor till ecu vid beredningen av EG-budgeten. Avgiften fastställs årligen inom ramen för de utgiftstak unionen fastställt.

Avgiften består av fyra komponenter: tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter samt sockeravgifter, mervärdesskattebaserad avgift och avgift beräknad på bruttonationalinkomsten. Vid beräkningen av de två sistnämnda har hänsyn tagits till Sveriges andel av finansieringen av den budgetreduktion Storbritannien erhåller enligt rådsbeslutet om egna medel.

Återbetalning av delar av avgiften enligt den s.k. infasningsöverenskommelsen budgeteras under inkomstitel 7111 Återbetalning avseende avgiften till gemenskapsbudgeten. Beloppen fastställdes i anslutningsfördraget och uppgår 1997 till 76 miljoner ecu och 1998 - det sista året i infasningsöverenskommelsen - till 31 miljoner ecu.

Avgiften har reviderats i förhållande till de beräkningar som presenterades i den ekonomiska vårpropositionen. Förändringarna föranleds till större delen av justering av antagandena för utvecklingen av tullar och avgifter, men även av justering av antagandena för utvecklingen av mervärdesskattebas och bruttonationalinkomst samt med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag för 1997. Totalt innebär detta en nedjustering om 1 975 miljoner kronor.

### UTGIFTSUTVECKLINGEN INOM UTGIFTSOMRÅDE 27 BLIR SAMMANTAGET FÖLJANDE (miljoner kronor):

	UTGIFT *)	ANVISAT	UTGIFTS- PROGNOS	DÄRAV	FÖRSLAG	BERÄKNAT	BERÄKNAT
	1994/95	1995/96	1995/96	1996	1997	1998	1999
Tullavgift	1 268	6 700	5 156	3 300	3 230	3 300	3 370
Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	59	1 100	285	180	570	580	595
Mervärdesskattebaserad avgift	4 238	12 000	11 967	7 563	8 215	8 060	7 840
Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten	1 783	9 900	6 788	5 053	8 510	9 595	10 710
<b>Totalt för utgiftsområde 27</b>	<b>7 348</b>	<b>29 700</b>	<b>24 196</b>	<b>16 096</b>	<b>20 525</b>	<b>21 535</b>	<b>22 515</b>

\*) Avser endast första halvåret 1995





### 3. Redovisning av EG-budgetens utfall 1995

EG-budgeten omfattar unionens utgifter framför allt inom ramen för den första pelaren, men utgifter som hör till de övriga pelarna kan i viss utsträckning täckas inom budgeten. EG-budgetens aktiviteter budgeteras under anslag och bemyndiganden, på unionsnivå benämnda betalningsbemyndiganden och åtagandebemyndiganden. Finansieringen av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt betalningsbemyndiganden (anslag). Ansvar för åtagandebemyndiganden fördelas inte på samma sätt, men eftersom de ger upphov till framtida betalningsansvar för medlemsländerna kan fördelningsnyckeln sägas överensstämma med fördelningen av avgiften. Åtagandebemyndigandena uppgår enligt kommissionens budgetförslag till 88 548 miljoner ecu.

För 1995 uppgick utgifterna täckta av betalningsbemyndiganden till 75 438 miljoner ecu, vilket med kursen 9,177793 kr/ecu (kursen för avgiftsbetalningar 1995) motsvarar 692 354 miljoner kronor. Ianspråktaga åtagandebemyndiganden uppgick till 79 846 miljoner ecu, eller 732 810 miljoner kronor. Utgifterna fördelade sig enligt följande (miljoner ecu):

#### UTGIFTSFÖRDELNING EG-BUDGETEN 1995

UTGIFTSKATEGORI	BELOPP MILJ. ECU	ANDEL %
Jordbruksstöd	37 394	49,6
Strukturfonder	23 731	31,5
Interna åtgärder	2 819	3,7
Utrikesåtgärder	4 093	5,4
Administration	3 999	5,3
Diverse	3 402	4,5
<b>Totalt</b>	<b>75 438</b>	<b>100 %</b>

Den svenska avgiften för 1995 uppgick till 15 447 miljoner kronor. Återbetalningen till följd av infasningsöverenskommelsen motsvarade 4 531 miljoner kronor. Nettoavgiften blev därmed 10 916 miljoner kronor.

Avgiften blev följaktligen ca 4,4 miljarder kronor lägre än beräknat före årets början. Avvikelsen hänför sig dels till lägre tullinkomster och importavgifter än

väntat, dels till minskat finansieringsbehov för EG-budgeten till följd av ett överskott från budgetåret 1994 och till följd av att rådets nya beslut om gemenskapens egna medel, vilket innebär en ökad budgetomslutning, inte trädde ikraft under 1995 som väntat.

Avgiften fördelade sig med 3 287 miljoner kronor på s.k. traditionella egna medel, dvs. tullar, importavgifter på jordbruksprodukter och socker-avgifter, och med 12 160 miljoner kronor på moms- och BNI-avgift, inklusive Sveriges andel av finansieringen av Storbrianniens budgetrabatt.



## 4. Anslag

### A1. Tullavgift

1994/95	Utgift	1 267 651*		
1995/96	Anslag	6 700 000	Utgiftsprognos	5 156 000
			därav 1996	3 300 000
<b>1997</b>	<b>Förslag</b>	<b>3 230 000</b>		
1998	Beräknat	3 300 000		
1999	Beräknat	3 370 000		

<sup>1</sup> Beloppen anges i tusental kr  
(\*) avser endast 1995

Inkomsterna från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska gemenskapen och tillfaller därför gemenskapsbudgeten. Medlemsländerna får dock behålla tio procent av uppburna medel för att täcka administrativa kostnader i samband med uppbörden. Anslaget avser inbetalningen till Europeiska kommissionen, dvs de nittio procent av uppbörden som tillfaller gemenskapsbudgeten. Uppbörden budgeteras och redovisas i sin helhet under inkomsttitel 1471 Tullmedel. På inkomsttiteln redovisas även sådan tulluppbörd som inte tillfaller gemenskapen (t.ex. betalningar som hänförs till ärenden äldre än 1995).

Tullavgiften för 1995 uppgick till 3 124 miljoner kronor. Prognosen för 1996 uppgår till 3 300 miljoner kronor. För budgetåret 1995/96 innebär detta ett prognosticerat utfall på 5 156 miljoner kronor, vilket jämfört med statsbudgetens 6 700 miljoner kronor innebär ett underskridande om 1 544 miljoner kronor.

### Regeringens överväganden

#### Resurser 1997

Ramanslag 3 230 000 tkr

För såväl 1995 som 1996, dvs. budgetåren 1994/95 samt 1995/96, budgeterades dessa poster utifrån tidigare svenska utfallsiffror vilka justerats med hänsyn till

antaganden om ekonomins utveckling och med hänsyn till unionens regelverk. Utfall och handelsstatistik tyder dock på att handelsmönstret sedan anslutningen till unionen förändrats på sådant sätt att importvolymen från länder utanför unionen minskat mer än väntat. Det förefaller också som att förtullning i vissa fall sker i andra EU-länder för varor där Sverige utgör slutdestination. Detta föranleder en justering av prognosen för tullinkomster. Det är vidare motiverat att justera prognosen med hänsyn till implementeringen av WTO-avtalet. Vid beräkningen för 1997 har dessa omständigheter beaktats.

### A2. Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter

1994/95	Utgift	58 688 <sup>1*</sup>		
1995/96	Anslag	1 100 000	Utgiftsprognos	285 000
			därav 1996	180 000
<b>1997</b>	<b>Förslag</b>	<b>570 000</b>		
1998	Beräknat	580 000		
1999	Beräknat	595 000		

<sup>1</sup> Beloppen anges i tusental kr  
(\*) avser endast 1995

De särskilda tullarna på jordbruksprodukter och avgifterna på sockerproduktionen vilka tas ut i enlighet med EG:s regelverk utgör i likhet med tullarna enligt den gemensamma tulltaxan gemenskapsbudgetens egna medel. Även för dessa tullar och avgifter gäller att medlemslandet får behålla tio procent av uppbörden för att täcka administrativa kostnader kopplade till uppbörden.

Anslaget avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen. Den svenska uppbörden av dessa avgifter förs upp på inkomsttitel 1473 Jordbruks- och sockeravgifter. Som en följd av WTO-avtalet omvandlades den 1 januari 1996 importavgifterna på jordbruksprodukter till särskilda tullar på jordbruksprodukter.

De till kommissionen inbetalda jordbruks- och sockeravgifterna uppgick 1995 till 164 miljoner kronor. Prognosen för 1996 uppgår till 180 miljoner kronor. För budgetåret 1995/96 innebär detta ett prognosticerat utfall om 285 miljoner kronor. Jämfört med statsbudgetbeloppet om 1 100 miljoner kronor förutses därmed ett underskridande om ca 815 miljoner kronor.

### Regeringens överväganden

#### Resurser 1997

Ramanslag 570 000 tkr

Under anslaget förutses ett betydande underskridande för 1995/96. Orsakerna till detta är de samma som angivits för anslaget A1. Tullavgift. Effekterna av ett ändrat handelsmönster är dock ännu tydligare i detta fall. Vid beräkningen av resursbehovet för 1997 har förändringarna liksom effekterna av implementeringen av WTO-avtalet beaktats.

### A3. Mervärdesskattebaserad avgift

1994/95 Utgift	4 238 405 <sup>1</sup> *		
1995/96 Anslag	12 000 000	Utgiftsprognos	11 967 000
		därav 1996	7 563 000
<b>1997</b>	<b>Förslag</b>	<b>8 215 000</b>	
1998	Beräknat	8 060 000	
1999	Beräknat	7 840 000	

<sup>1</sup> Beloppen anges i tusental kr  
(\*) avser endast 1995

Den mervärdesskattebaserade komponenten i avgiften till EG:s budget beräknas som en procentuell andel av en prognos av medlemslandets mervärdesskattebas för det år budgeten avser. Den nationella skattebasen korrigeras härvid för avvikelser från och variationer inom EU:s sjätte mervärdesskattedirektiv så att en enhetlig skattebas erhålles. Uttaget är för 1997 högst satt till 1,16 % av mervärdesskattebasen. Det faktiska uttaget beräknas i kommissionens budgetförslag för 1997 till 1,053069637838230 %. Den budgetreduktion Storbritannien erhåller finansieras av övriga medlemsländer dels genom tilläggsuttag upp till taket för mervärdesskattebaserad avgiften, dels genom tilläggsuttag på avgiften baserad på bruttonationalinkomsten. Under anslaget A3. budgeteras därför också den del av Sveriges andel av finansieringen av den brittiska budgetreduktionen som ryms mellan faktiskt procentuellt uttag och uttagstaket. Efter avslutat budgetår korrigeras be-

talningarna med hänsyn till utfallet för mervärdesskattebasen.

Under 1995 betalade Sverige 8 642 miljoner kronor i mervärdesskattebaserad avgift. Detta avser dock inte avgiften korrigerad för utfallet för mervärdesskattebasen. Prognosen för 1996 uppgår till 7 674 miljoner kronor. För budgetåret 1995/96 uppgår prognosen till 11 967 miljoner kronor, vilket utgör ett underskridande om 33 miljoner kronor i förhållande till statsbudgetbeloppet om 12 000 miljoner kronor.

### Regeringens överväganden

#### Resurser 1997

Ramanslag 8 215 000 tkr

Med hänsyn till den i EG:s budgetprocess överenskomna prognosen för mervärdesskattebasens utveckling och restriktionerna som följer av rådets beslut angående egna medel beräknas den mervärdesskattebaserade avgiften för 1997 till 8 215 miljoner kronor.

### A4. Avgift baserad på bruttonationalinkomsten

1994/95 Utgift	1 783 233 <sup>1</sup> *		
1995/96 Anslag	9 900 000	Utgiftsprognos	6 788 000
		därav 1996	5 053 000
<b>1997</b>	<b>Förslag</b>	<b>8 510 000</b>	
1998	Beräknat	9 595 000	
1999	Beräknat	10 710 000	

<sup>1</sup> Beloppen anges i tusental kr  
(\*) avser endast 1995

Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten (BNI) beräknas på en prognos av medlemslandets BNI till marknadspriser för budgeteringsåret. Uttaget beräknas som en procentuell andel av gemenskapens samlade BNI mot bakgrund av återstående finansieringsbehov sedan övriga avgifter beräknats. BNI-avgiften korrigeras i efterhand med hänsyn till utfall. Under anslaget budgeteras även den del av Sveriges andel av finansieringen av den brittiska budgetreduktionen som inte ryms under taket för uttag av mervärdesskattebaserad avgift.

Utfallet för 1995 blev 3 518 miljoner kronor, varav 1 783 miljoner kronor belastade budgetåret 1994/95 och 1 735 budgetåret 1995/96. Prognosen för 1996 uppgår till 4 823 miljoner kronor och för budgetåret 1995/96 till 6 558 miljoner kronor. Jämfört med statsbudgeten (9 900 miljoner kronor) innebär detta ett un-

derskridande med drygt 3,3 miljarder kronor. Underskridandet är hänförligt framför allt till det överskott som uppstod i EG-budgeten för såväl 1994 som 1995 och vilka påverkar behovet av inbetalningar från medlemsländerna det påföljande budgetåret eftersom överskott balanseras till följande år. Till viss del beror underskridandet på att rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom) trätt i kraft först under mitten av 1996. Beslutet innebär en ökning av taket för budgeten och en ökad betydelse för BNI-avgiften i finansieringen av budgeten.

### Regeringens överväganden

---

#### Resurser 1997

Ramanslag 8 510 000 tkr

---

Med hänsyn till den i EG:s budgetprocess överenskomna prognosen för bruttonationalinkomstens utveckling 1997 och restriktionerna som följer av rådets beslut angående egna medel beräknas avgiften baserad på bruttonationalinkomsten för 1997 till 8 510 miljoner kronor.