

2007-01-18

Jordbruksdepartementet

EU-nämnden
Miljö- och jordbruksutskottet
Kopia: SB EU-kansliet
Riksdagens Kammarkansli

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 29 januari 2007

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Ordförandeskapets arbetsprogram

- Föredragning

Dokumentbeteckning
5149/07 AGRI 4 PECHE 2

Rättslig grund

-

Bakgrund

Det tyska ordförandeskapet avser presentera vårens prioriterade frågor på jordbruks- och fiskeområdet.

På jordbruksområdet kommer arbetet att fokusera på reformen av frukt- och gröntsektorn samt sammanslagningen till en gemensam marknadsordning för alla jordbruksprodukter. Ambitionen är att kunna fatta beslut i båda dessa ärenden innan sommaren. En annan aktuell fråga är förordningen om spritdrycker där förhoppningarna är att nå en överenskommelse med Europaparlamentet under våren. Förenklingar har generellt lyfts fram som en prioriterad fråga av ordförandeskapet, bland annat kommer kommissionens rapport om tvärvillkor att behandlas i rådet. Även stärkt konkurrenskraft har av det tyska ordförandeskapet lyfts fram som en övergripande prioritering. Det informella ministermötet kommer att hållas i maj med temat "Protecting the basis of life in the regions of Europe – for diversity, quality and innovation"

Inom det veterinär- och fytosanitära området fortsätter behandlingen av förslagen om bekämpningsmedel. Sannolikt kommer arbetet inte hinna avslutas under våren, men ambitionen är att uppnå en politisk överenskommelse eller allmän riktlinje. Utöver detta avser det tyska ordförandeskapet också att försöka avsluta behandlingen av förslaget om potatissjukdomar. Tyskland har vidare angett att djurskydd är ett prioriterat område. Ordförandeskapet kommer bl.a. att försöka nå en första läsningsuppgörelse med Europaparlamentet i fråga om förslaget om handel med katt och hundpäls. Ordförandeskapet kommer även fortsätta behandlingen av förslaget om skydd av slaktkycklingar. En internationell djurskyddskonferens som inriktas på märkningsregler kommer att anordnas under det tyska ordförandeskapet.

Även inom den gemensamma fiskeripolitiken (GFP) har förenklingar generellt lyfts fram som en prioriterad fråga av ordförandeskapet. Andra prioriterade frågor är behandlingen av förslaget om en återhämtningsplan för Östersjötorsken. Vidare prioriteras återhämtning av beståndet av europeisk ål samt en återhämtningsplan för rödspätta och tunga i Nordsjön. En annan aktuell fråga är fiskerikontroll.

4. (ev.) Förslag till rådets förordning om särskilda regler för frukt- och grönsakssektorn och om ändring av vissa förordningar

– Presentation/diskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 36 och 37 i EG-fördraget. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter att ha inhämtat Europaparlamentets yttrande.

Bakgrund

Kommissionen väntas presentera ett förslag till reform av marknadsordningarna för frukt och grönt den 24 januari. Marknadsordningen för färska frukter och grönsaker kom till 1962, motsvarande för bearbetade produkter 1968. Marknadsordningarna har utvidgats efterhand med stöd till nya produkter. Den första reformen av regelverket genomfördes 1996 då stödet till producentorganisationer (PO) introducerades. Detta för att bl.a. anpassa utbud till efterfrågan för att minska återtagnen och stärka koncentrationen i sektorn. Under våren 2006 publicerade kommissionen ett konsultationsdokument med ett antal reformalternativ. Medlemsstaterna och andra intressenter ombads att lämna kommentarer på förslagen. Sverige har lämnat både egna synpunkter samt synpunkter tillsammans med en grupp likasinnade medlemsstater. Europeiska revisionsrätten gav under hösten 2006 ut en kritisk rapport om PO-stödet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att reformen bör syfta till att avskaffa prisuppehållande stöd inom marknadsordningarna för frukt och grönsaker, för att främja folkhälsan och stimulera ökad konsumtion. Reformen bör även syfta till att öka konkurrenskraften och marknadsorienteringen i sektorn för att åstadkomma en hållbar produktion, liksom fortsätta arbetet med ökad miljöhänsyn, förenklad administration samt ökad WTO-förenlighet.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

5. Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1784/2003 om den gemensamma organisationen av marknaden för spannmål

*– Presentation/diskussion**Dokumentbeteckning*

16922/06, AGRIORG 107, AGRIFIN 129

Rättslig grund

Artikel 37 i EG-fördraget. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter att ha inhämtat Europaparlamentets yttrande.

Bakgrund

Kommissionen presenterade i december 2006 ett förslag om att ta bort interventionsmöjligheten för majs fr.o.m. den 1 juli 2007. Sedan utvidgningen av EU 2004 har pressen på interventionssystemet ökat och då inte minst vad gäller majs. Under marknadsåren 2004/2005 och 2005/2006 har en stor mängd majs lämnats till intervention, främst i Centraleuropa. Interventionsprisnivån har bidragit till en ökad majsodling och i nuläget utgör majs mer än hälften av EU:s interventionslager. Ytterligare ett problem med intervention av majs är att kvaliteten är svår att bibehålla vid lagring under längre tid jämfört med övriga spannmålslag, pga. att det lätt uppstår spruckna kärnor.

Förslag till svensk ståndpunkt

Mot bakgrund av ovan beskrivning bör Sverige ställa sig positiv till kommissionens förslag. Förslaget ligger i linje med svenska ambitioner att fortsätta reformera den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) och innebär enligt kommissionens prognos en besparing på ca 600 miljoner euro under perioden 2008 – 2014.

EU-nämnden

Frågan har ej varit föremål för behandling i EU-nämnden tidigare

6. (ev.) Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1883/78 om allmänna bestämmelser för finansiering av interventioner genom garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ)

- Presentation från kommissionen

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 37 i EG-fördraget. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter att ha inhämtat Europaparlamentets yttrande.

Bakgrund

Som komplement till förslaget om slopad interventionsmöjlighet för majs lägger kommissionen fram ett förslag till rådet om en ändring av EUGFJ:s finansieringsvillkor för medlemsstaternas utgifter för offentlig lagring. Förslaget innebär att ersättning betalas ut till Ungern för den högre räntekostnaden de har jämfört med den enhetliga räntesats som tillämpas i gemenskapen när kommissionen ersätter medlemsländerna för deras interventionskostnader.

Förslaget innebär utökade kostnader för den gemensamma jordbruksbudgeten med 9,3 miljoner € 2007 och 10,4 miljoner € 2008 men skall kopplas samman med den minskade kostnad på totalt ca 600 miljoner € som beräknas för åren 2008 – 2014 om majsinterventionen slopas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är emot denna typ av särlösning för enskilda medlemsstater. Under förutsättning att förslaget sammankopplas med ett slopande av möjligheten till majsintervention från och med 1 juli 2007 och att förslaget inte utgör prejudikat för framtiden kan Sverige stödja kommissionens förslag.

EU-nämnden

Frågan har ej varit föremål för behandling i EU-nämnden tidigare

7. WTO-förhandlingarna

- Lägesrapport + lunchdiskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

WTO-förhandlingarna är nu inne på sitt sjunde förhandlingsår. Förhandlingarna har karakteriserats av ett antal missade deadlines och sammanbrottet sommaren 2006 innebar flera månaders förhandlingsuppehåll. Sammanbrottet berodde i huvudsak på att de viktigaste parterna med USA och EU i spetsen inte kunde komma överens på jordbruksområdet om vilka sänkningar som främst USA förväntas göra på interna stöd och vilken motprestation som andra länder kan erbjuda i form av ökat marknadstillträde (för både jordbruk och industrivaror). Den 16 november 2006 fick WTO:s generaldirektör Lamy stöd från medlemskretsen för ett informellt återupptagande av förhandlingarna. Bilaterala möten mellan EU och USA efter årsskiftet ska enligt uppgift ha lett till framsteg i vissa knäckfrågor. Förhoppningarna ställs nu till att konkreta framsteg ska kunna göras den 27 januari i samband med World Economic Forum i Davos.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige bör stödja kommissionens ansträngningar att nå konkreta framsteg för att föra förhandlingarna mot ett avslut i år.

EU-nämnden

Frågan var senast uppe för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet i september 2006.

8. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om att förbjuda utsläppande på marknaden samt import till och export från gemenskapen av päls av katt och hund och varor som innehåller sådan päls

*- Riktlinjedebatt (offentlig överläggning)**Dokumentbeteckning*

15674/06 AGRILEG 191 COMER 206 CODEC 1355 + ADD 1

Rättslig grund

Artikel 95 och artikel 133 i EG-fördraget. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter medbeslutandeförfarande med Europaparlamentet enligt artikel 251

Bakgrund

Kommissionen har lagt fram ett förslag till förordning om förbud mot försäljning, import till och export från gemenskapen av hund- och kattsinn. Som en bakgrund till förslaget anger kommissionen att hundar och katter inom EU betraktas som sällskapsdjur och att det av etiska skäl anses oacceptabelt att tillverka produkter av deras sinn. Det förekommer en oseriös sinn- och pälshandel där produkter som härrör från hundar och katter säljs under falsk märkning. 15 medlemsstater har

antagit nationell lagstiftning för att komma till rätta med problemet. Förordningen, som skall ersätta de olika nationella regelverken, skall försäkra en fri rörlighet av skinn och skinnprodukter inom EU samtidigt som allmänheten får försäkringar om att produkter som finns på marknaden inte innehåller skinn från hundar och katter. För mer information, se bilaga 1.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer förslaget att förbjuda handel med hund- och kattskinn samt produkter tillverkade av sådant skinn.

EU-nämnden

Frågan har ej varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

9. Övriga frågor

a) Fågelinfluensan (H5N1)

- *Uppdaterad information från kommissionen*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Fågelinfluensa av typen H5N1 har sedan 2003 orsakat stora utbrott hos fjäderfä i Sydostasien, och har sedan sommaren 2005 spridits västerut till Europa och Afrika. Människor som varit i nära kontakt med sjuka fåglar har smittats. Sedan 2003 har sammanlagt 265 människor insjuknat och 159 har avlidit till följd av H5N1-viruset (12 januari 2007).

Under våren och sommaren 2006 rapporterades fynd av vilda fåglar smittade med H5N1-virus i 14 av EU:s medlemsstater, samt utbrott hos tamfjäderfä i Frankrike, Sverige (ett hägn med vilda fåglar), Tyskland, Danmark och Ungern. Samtliga av dessa utbrott har framgångsrikt bekämpats. Även i EU:s närområde tycks situationen vara under kontroll.

För att skydda tamfjäderfä har kommissionen beslutat att samtliga medlemsstater i riskområden skall vidta åtgärder för att förhindra att tama fåglar kommer i kontakt med vilda fåglar. Experter befarade att nya fynd av smittade vilda fåglar skulle göras under hösten 2006 i samband med fåglarnas höstflytt. Detta har dock inte skett.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stöder de beslut som tagits av kommissionen. Sverige instämmer i att det är av allra största vikt att förhindra att tama fåglar smittas.

EU-nämnden

Frågan har varit föremål för samråd i EU-nämnden inför varje jordbruks- och fiskeråd sedan september 2005.

b) Förhandlingar om veterinära frågor mellan EG och Ryska federationen

- Information från ordförandeskapet och kommissionen

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

I december 2006 hotade Ryska federationen med ett handelsembargo mot EU pga. den förestående utvidgningen med Rumänien och Bulgarien. Ryska federationen sade sig inte lita på livsmedelskontrollen i dessa länder, varken den inhemska eller den vid gränskontrollstationerna mot tredje land. Ryska federationen kontaktade enskilda medlemsstater och föreslog bilaterala avtal för att på så sätt säkerställa att inga livsmedel från Rumänien och Bulgarien via den inre marknaden skulle nå Ryska federationen. Hotet om embargo kunde dock undanröjas efter ett möte i Moskva den 19 december mellan kommissionär Kyprianou och Ryska federationens jordbruksminister.

Kommissionen uppmanade medlemsstaterna vid flera tillfällen i december 2006 att inte underteckna några bilaterala avtal, vilket inte heller skedde. För att ge tyngd åt sin uppmaning lät både kommissionen och rådssekretariatet sina rättstjänster undersöka om de från rysk sida föreslagna bilaterala avtalen vore förenliga med EG-rätten. Svaret från båda rättstjänsterna blev nej.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer kommissionen i dess ansträngningar att säkerställa och underlätta handelsutbytet med Ryska federationen.

EU-nämnden

Frågan har varit föremål för samråd med EU-nämnden inför jordbruks- och fiskeråd i mars, maj och december 2006.