

Strategi för Sveriges samarbete med

FN:s livsmedels- och jordbruks- organisation (FAO)

2011 – 2012



REGERINGSKANSLIET

Jordbruksdepartementet

**Organisationsstrategi för FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO)
2011–2012**

1 bilaga

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att anta strategin för Sveriges samarbete med FAO enligt bilaga. Strategin ska ligga till grund för det svenska samarbetet med FAO under perioden 2011–2012.

Ärendet

Enligt Sveriges strategi för multilateralt utvecklings-samarbete ska organisationsspecifika strategier tas fram för de viktigaste institutionerna som Sverige samarbetar med.

Regeringskansliet (Jordbruksdepartementet) har utarbetat en strategi för Sveriges arbete med FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) för perioden 2011–2012. Strategin utgår från regeringens bedömning av FAO:s relevans och effektivitet och anger mål och samarbetsformer för Sveriges arbete med FAO under strategiperioden.

Utdrag till

Statsrådsberedningen/SAM
Statsrådsberedningen/EU
Utrikesdepartementet/UP
Utrikesdepartementet/MU
Utrikesdepartementet/USTYR
Utrikesdepartementet/SP
Utrikesdepartementet/FIM/PES
Ambassaden i Rom
Finansdepartementet/BA
Justitiedepartementet/BIRS
Miljödepartementet/Na
Miljödepartementet/I
Näringsdepartementet/EIS
Socialdepartementet/EIS
Utbildningsdepartementet/IS

2010-12-15

Organisationsstrategi för FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) 2011-2012

1. Inledning

Denna strategi ska ligga till grund för det svenska samarbetet med FAO för perioden 2011-2012. Med utgångspunkt i regeringens bedömning av FAO:s relevans och effektivitet fastställer strategin mål och samarbetsformer för arbetet med organisationen under strategiperioden. Strategin anger hur Sverige ska bidra till att stärka FAO:s verksamhet samt ansvarsfördelningen mellan svenska statliga aktörer.

Innehållet i strategin vägleds av Svensk strategi för multilateralt utvecklingsamarbete som utgör en normativ ram för det svenska samarbetet med multilaterala organisationer. Strategin vägleds vidare av Politiken för Global Utveckling med dess övergripande mål att bidra till en rättvis och hållbar global utveckling, samt med utgångspunkt i politikens två grundläggande perspektiv (rättighetsperspektivet och fattiga människors perspektiv på utveckling). Det specifika målet för internationellt utvecklingsamarbete är att skapa förutsättningar för fattiga människor att förbättra sina levnadsvillkor. Vägledande är även, i varierande grad, en rad svenska och internationella tematiska policys, internationella överenskommelser, såsom FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna, Parisdeklarationen om biståndseffektivitet, "Accra agenda for Action", samt EU:s uppförandekod för arbetsfördelning och komplementaritet.

Strategin ska bidra till genomförandet av de tematiska prioriteringar som regeringen har fastställt att Millenniedeklarationen och Millenniemålen, som är gemensamma mål för FN:s medlemsstater, nås, samt till att biståndseffektiviteten ökar. Strategin ska samtidigt vara ett instrument för att föra ut svensk utvecklingspolitik och på så sätt bidra till den internationella policyutvecklingen. Strategin ska även bidra till att FAO tillämpar en helhetssyn i sitt arbete med globala utvecklingsfrågor. Hur

strategin ska genomföras fastställs i en för de svenska aktörerna gemensam årlig arbetsplan. Samordningen av de svenska aktörernas arbete med FAO sker inom ramen för de samråd som hålls två gånger per år.

2. Kort om organisationen

FAO (Food and Agriculture Organization of the United Nations) är FN:s fackorgan för livsmedels- och jordbruksfrågor¹. Organisationen, som grundades 1945, har 192 medlemsländer och har sitt högkvarter i Rom, Italien. FAO:s högsta beslutande organ där alla medlemsländer deltar och har rösträtt är den s.k. Konferensen som sammanträder vartannat år. Däremellan styrs organisationen av en styrelse, det s.k. Rådet som sammanträder två gånger per år, där 49 medlemsländer (roterande) representerar de sju regionerna.

FAO:s strategiska ramverk för perioden 2010-2019 inkluderar en vision som alla organisationens medlemsländer stödjer: en värld som är fri från hunger och undernäring där livsmedel och jordbruk på ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbart sätt bidrar till att förbättra människors levnadsvillkor, särskilt de fattigaste. I arbetet med att nå denna vision ska FAO följa direktiv från medlemsländerna, direktiv som ges i det löpande styrelsearbetet samt i organisationens tvååriga arbetsprogram och budget (Program of Work and Budget, PWB). Nuvarande PWB gäller för 2010-2011 och den omfattar samtliga resurser som står till organisationens förfogande, basbudgetstöd, (dvs. uttaxerade bidrag; medlemsavgifter) samt extrabudgetära bidrag.

FAO är en kunskapsorganisation, vars övergripande uppdrag är att samla in, analysera, vidareutveckla och distribuera information om jordbruk, skog, fiske, nutrition och livsmedel. FAO spelar en central roll för att i) övervaka de globala naturresurserna avseende jordbruk, fiske och skog i ett ekosystemperspektiv, ii) föreslå politiskt relevanta förbättringar i förvaltningen av naturresurserna, samt iii) utgöra forum för mellanstatligt samarbete och förhandlingar. Kärnan i FAO:s mandat är att inom sitt ansvarsområde bidra till ett utrotande av världshungern². FAO har således en central roll i arbetet med att uppnå de av FN uppsatta Millenniemålen (MDG:s), framförallt MDG 1 som handlar om att halvera andelen människor som lider av hunger och fattigdom, MDG 3 om att jämställdheten ska öka och kvinnors ställning stärkas och MDG 7 om att säkerställa en miljömässigt hållbar utveckling. FAO:s arbete är av stor betydelse för utvecklade såväl som utvecklingsländer och organisationen har en viktig roll att spela vad gäller hanteringen av globala utmaningar såsom livsmedelsförsörjning och klimatförändringarna. FAO:s uppgift är att se till att kunskap om

¹ Med ”jordbruk” åsyftas: jordbruk, skog och fiske

² Preambeln samt art 1 i FAO:s konstitution

nutrition, livsmedel och lantbruk finns tillgänglig för dem som behöver den, när de behöver den samt att organisationen förmår att förmedla sina rön till medlemsländerna i en form dessa kan hantera.

3. Sveriges övergripande syn på organisationen

Den övergripande bedömningen är att FAO:s arbete är av hög relevans för Sveriges politik för global utveckling. FAO:s verksamhet har beröringspunkter med regeringens alla tre tematiska prioriteringar för utvecklingssamarbetet. Genomförandet av millenniemålen utgör ett centralt tema i FAO:s arbete och målen har på ett övergripande sätt bidragit till att organisationen fått ett tydligare/starkare fokus på utvecklingsländernas fattigdomsstrategier.

FAO är inne i en fas av intensiva administrativa reformer som syftar till att åtgärda de problem med extern såväl som intern effektivitet som FAO lidit av. Reformerna baseras framför allt på den oberoende externa utvärdering (Independent External Evaluation, IEE) av FAO som utfördes under 2005-2007. Detta är den mest omfattande utvärdering som gjorts av något FN-organ. IEE drog slutsatserna att FAO:s mandat är viktigt och att det inom organisationen finns mycket kompetent personal. Dock överskuggas verksamheten i fält såväl som vid högkvarteret av en tungrodd och kostsam administration som präglas av ett omotiverat kontrollbehov och därmed allt för låg grad av delegering. IEE påpekade att organisationen var i desperat behov av kulturförändring och rekommenderade att lösningen fanns att finna genom ”reform med tillväxt” dvs både reformer och ökade resurser eftersom FAO under en lång rad av år fått en minskande budget. Enligt IEE är FAO:s policyrelaterade arbete högt prioriterat av nästan alla medlemsländer vilket gör reformerna än viktigare. Slutligen, som för att bekräfta vikten av skyndsamt agerande vad gäller FAO, betonade IEE att om FAO lades ner idag så skulle en liknande organisation behöva upprättas imorgon.

Sveriges organisationsbedömning från 2008 konstaterar att FAO:s interna effektivitet historiskt sett varit bristfällig. Organisationens ledningsstruktur har varit hierarkisk, allt för toppstyrd och inte anpassad för en modern huvudsakligen normativ aktör på den multilaterala arenan. FAO:s resultatbaserade styrning har fungerat på ett otillfredsställande sätt beroende på brister i organisationens arbete med arbetsprogram och budget. Mycket av FAO:s arbete bedömdes utifrån genomförda aktiviteter och inte utifrån uppnådda resultat. De styrande organen, Rådet och Konferensen, har genom åren haft svårt med prioriteringar och beslutsfattande. Detta beror till stor del på bristande prioriteringsförmåga hos medlemsländerna.

FAO står enligt Sveriges organisationsbedömning även inför stora utmaningar vad gäller dess externa effektivitet. Verksamheten i fält har i

många avseenden inte varit tillräckligt effektiv. Det handlar främst om tre faktorer: brist på resurser, omfattande byråkrati och otillräcklig decentralisering. FAO:s administrativa rutiner har gjort den operativa verksamheten tungrodd och byråkratisk. Delegeringen till fältnivån måste förtydligas, med större beslutanderätt och ekonomiskt ansvar hos FAO-kontoren på regional- och landnivå. FAO:s komparativa fördel ligger inte i att driva projekt på landnivå, men det är av stor vikt att FAO kan bistå länder med ny kunskap och information samt kan kommunicera denna till medlemsländerna så att de kan ta fram handlingsplaner inom organisationens verksamhetsområden.

Vilken roll FAO framgent kommer att ha i det multilaterala systemet är till stor del avhängigt av hur det går med genomförandet av den pågående reformen. Reformprocessen pågår för fullt, och det kommer signaler från FAO-sekretariatet som indikerar en tydlig vilja att förbättra organisationens övergripande effektivitet. All personal har genomgått utbildning om hur man formulerar mål och sådana har satts upp på alla nivåer. Strategiska tidsbegränsade team har bildats med medlemmar från olika avdelningar som i samarbete ser till att uppfylla dessa mål. Organisationen har även blivit plattare genom att en tredjedel av chefsposterna har lyfts bort. Dialogen mellan medlemsländer och organisationens ledning har förbättrats, transparensen ökar gradvis och detta har även fått till följd att samarbetet mellan medlemsländerna fungerar allt bättre. Sverige ser mot denna bakgrund positivt på framtiden för FAO. Sverige vill se en öppen och kompetent organisation som tillför ett unikt mervärde till utveckling och hållbart nyttjande av de areella näringarna. FAO ska knyta an till utvecklingen inom privata sektorn inklusive lantbrukarna samt bedriva en aktiv dialog med det civila samhället.

4. Mål och verksamhet

Målen fastställs med utgångspunkt i svenska prioriteringar för utvecklingssamarbetet och i relevanta policys för utvecklingssamarbetet samt baseras huvudsakligen på organisationsbedömningens genomlysning av organisationens styrkor och svagheter. Sverige ska lägga fokus på de områden vi ser som särskilt prioriterade för FAO som organisation och där det bedöms att möjligheterna till påverkan är stora.

Följande fyra fokusområden har identifierats:

- A. Reformåtgärder inom organisationen för att främja inre och yttre effektivitet
- B. Hållbar livsmedels och skogsproduktion
- C. FAO:s kunskapsbaserade/rådgivande verksamhet
- D. FAO:s humanitära verksamhet.

Under respektive område finns minst ett mål.

Dessa mål ska vara vägledande för svensk dialog med organisationen på central, regional och landnivå. Svenskt finansiellt stöd under strategiperioden ska ta målen i beaktande så att synergieffekter kan främjas och motsägelsefullt agerande kan undvikas.

För att tydliggöra hur den svenska verksamheten ska bedrivas för att genomföra strategin och för att möjliggöra en meningsfull uppföljning är målen i strategin kopplade till åtgärder. Åtgärderna med tillhörande aktiviteter och indikatorer preciseras i den årliga arbetsplanen. Indikatorerna är primärt hämtade från FAO:s resultatbaserade arbetsprogram och budget för 2010-2011.

Område A: Reformåtgärder inom organisationen för att främja inre och yttre effektivitet

Då den svenska organisationsbedömningen av FAO visade att organisationens främsta utmaning är att öka den interna såväl som den externa effektiviteten är detta ett prioriterat område. Ansvaret för att förbättra effektiviteten ligger framförallt på Sekretariatet men även hos medlemsländerna. Vid FAO:s Konferens i november 2009 antogs PWB för 2010-2011 såväl som ett ramverk för genomförandet av reformåtgärderna inom organisationen (Immediate Plan of Action, IPA). Sverige ska verka för att de av Konferensen 2009 beslutade reformåtgärderna genomförs och i detta hänseende fästa särskild vikt vid effektiviseringen av fältkontoren, den interna organisationskulturen och personalfrågorna. Sverige ska vidare, inom och genom EU, verka för att främja samarbete mellan de regionala grupperna bland medlemsländerna med målet att åstadkomma en effektivare styrning och bättre prioritering i organisationens verksamhet.

Sverige ska verka för att FAO:s biståndsverksamhet genomförs i linje med Parisdeklarationen om biståndseffektivitet och Handlingsplanen från Accra. Sverige ska särskilt verka för att FAO aktivt deltar i globala, regionala och nationella FN-processer för att främja samordning. Sverige ska verka för att FAO i ökad utsträckning använder samarbetsländernas system och deltar i programansatser. Vidare ska Sverige verka för att organisationen präglas av öppenhet, transparens, tvärsektorielt tänkande och jämställdhet. Inför valet av ny GD under 2011 ska Sverige aktivt arbeta för en transparent process och meritbaserad tillsättning. Sverige ska verka för att FAO arbetar för ett ökat ansvarsutkrävande och fokuserar på resultat. PWB-dokumentet innehåller för första gången ett system för resultatstyrning med tydliga mål och indikatorer för att möjliggöra en analys av graden av måluppfyllelse. Sverige ska även fortsättningsvis stöda det nya resultatbaserade arbetssättet inom organisationen och ska i uppföljningsarbetet lägga extra fokus på FAO:s

rapportering av resultat från genomförda insatser för att på så sätt bidra till det fortsatta arbetet med prioriteringar.

Sverige ska även fortsatt vara aktivt inom ramen för Kommittén för tryggad livsmedelsförsörjning (CFS). CFS-reformen, kombinerat med nyfunnet internationellt intresse för frågor rörande global livsmedelsförsörjning och jordbruk, ger CFS en möjlighet att spela en värdefull roll som globalt policyforum, inte minst för det civila samhället. Sverige ska särskilt verka för att alla berörda aktörer ges möjlighet att delta i CFS och att rekommendationerna från CFS blir operativt användbara och genom Ekonomiska och Sociala Kommittén (ECOSOC) och Generalförsamlingen (UNGA) ges politisk tyngd i kampen mot hungern.

- Mål 1: FAO styrs på ett effektivt, resultatbaserat och transparent sätt så att målen för verksamheten uppfylls
- Mål 2: FAO:s beslutade system för resultatstyrning, bl. a. avseende mål, budgetering, uppföljning och utvärdering tillämpas konsekvent
- Mål 3: Rekommendationer från Kommittén för tryggad livsmedelsförsörjning (CFS) rörande global livsmedelsförsörjning får genomslag på regional och landnivå.

Område B: Hållbar livsmedels- och skogsproduktion

De senaste årens intensiva debatt om klimatförändringarna parallellt med ny kunskap om befolkningsökningar och framtida globala livsmedelsbehov skärper och ställer nya krav på FAO som organisation eftersom dessa områden i hög grad berör FAO:s mandat. En av FAO:s styrkor ligger i att fungera som neutralt forum för multilaterala förhandlingar om frågor inom sitt ansvarsområde. Detta arbete resulterar ofta i internationella fördrag, riktlinjer eller uppförandekoder. Sverige ska förespråka att FAO fortsatt uppfyller sitt mandat att verka för ett hållbart nyttjande av naturresurserna som innebär bevarande av den biologiska mångfalden och upprätthållandet av ekosystemens funktioner så att dessa även framgent kan leverera ekosystemtjänster. FAO ska bistå medlemsländerna i arbetet med att hantera klimatförändringarna samt främja global livsmedelsförsörjning baserad på det hållbara bruket av naturresurserna. För att detta ska vara möjligt krävs att organisationen arbetar sektorsövergripande och att den samarbetar brett med andra internationella organisationer. Sverige ska i FAO:s styrande organ verka för att så sker.

Mål 4: FAO bidrar effektivt till utformningen av relevanta ramverk (legal/policy instruments) vad gäller hållbart (ekonomiskt, socialt och miljömässigt) nyttjande av naturresurserna

Område C: FAO:s kunskapsbaserade/rådgivande verksamhet

Sverige anser att FAO:s huvudsakliga uppgift som fackorgan är att fungera som en kunskapsorganisation, ett "centre of excellence", inom sitt ansvarsområde, d.v.s. gällande hållbart nyttjande av globala kollektiva nyttigheter i de areella näringarna. Det är fundamentalt att FAO via webbportal, pressmeddelanden, handledningar m.m. ser till att aktuell kunskap, överenskommelser och "best practices" på ett effektivt sätt tillgängliggörs för olika gruppers behov. Många, framför allt utvecklingsländer, ser även ett stort mervärde i att FAO befinner sig i fält och genomför projekt i deras egna länder och de anser inte att fältverksamheten får riskeras av FAO:s mer kunskapsinriktade arbete. Sverige ser att FAO framför allt har en roll att spela i fält i arbetet med kunskapsinhämtande. Andra aktörer, såsom IFAD och andra mer genomförandeariktade organisationer samt enskilda organisationer (NGOs) har ofta komparativa fördelar i det mer operativa fältarbetet.

Sverige ska i dialogen inom EU, med andra regionala grupper samt med representanter från Sekretariatet verka för att detta synsätt på FAO främst som en kunskapsorganisation får bredare uppslutning. Detta innebär att FAO på ett mer effektivt sätt ska möta medlemsländernas behov vad gäller rådgivning i policyfrågor och utveckling och spridning av globala kollektiva nyttigheter.

Mål 5: FAO har ett ökat fokus på kvalitativt kunskapsgenererande och kunskapsspridande arbete inom sitt ansvarsområde

Område D: FAO:s humanitära verksamhet

FAO:s humanitära engagemang har expanderat snabbt under de senaste 15 åren. Återuppbyggnad och rehabilitering efter naturkatastrofer och konflikter har i de senaste budgetarna absorberat mellan 40-50% av de extrabudgetära bidrag. FAO:s arbete med rehabilitering har tidigare främst handlat om att förse drabbade områden med insatsvaror ("seeds and tools") och insatser för att rädda boskapen vid naturkatastrofer. FAO genomför dock inte några egna insatser utan samarbetar med lokala

och internationella NGOs. Under senare år har FAO även fokuserat på behovsutvärderingar samt tekniskt stöd och samordning i humanitära katastrofer och rehabiliteringsarbetet. FAO är en del av det internationella klustersamarbetet och leder det globala klustret för jordbruk. FAO är aktiva i den pågående diskussionen om att bilda ett nytt livsmedelssäkerhetskluster, främst tillsammans med FN:s Världslivsmedelsprogram, WFP.

Sverige stödjer inriktning på att stärka FAOs roll som ett kunskaps – och policycenter och ska i dialogen med andra medlemsländer samt med Sekretariatet verka för att FAO fokuserar sina humanitära aktiviteter på dessa områden samt på rehabilitering av de areella näringarna. Dessutom är det viktigt att stärka länken mellan humanitärt arbete, transition och långsiktig utveckling. Sverige ska också verka för att FAO bidrar till, och är en integrerad del av, internationella samordningsmekanismer för humanitärt bistånd, inklusive inom klustersamarbetet.

Mål 6: FAO har, inom ramen för sitt mandat, stärkt sin roll som central aktör inom strategisk policy och teknisk rådgivning inom humanitär och rehabiliteringsinriktad verksamhet samt förbättrat länken mellan humanitärt arbete, transition och långsiktigt utvecklingssamarbete.

5. Samarbetsformer

Svenska aktörer och samverkan

Jordbruksdepartementet är huvudansvarigt departement för kontakterna med FAO och kallar till organisationssamråd som ska hållas två gånger per år. Jordbruksdepartementet ansvarar för framtagandet av organisationsbedömningar, strategier och tillhörande arbetsplaner. Jordbruksdepartementet ansvarar vidare för hanteringen av basbudgetstödet till FAO. Med utgångspunkt i föreliggande strategi samordnar och initierar Jordbruksdepartementet framtagandet av svenska positioner, talutkast m.m. inför möten i rådsarbetsgruppen, FAO:s tekniska kommittéer, CFS, Rådet och Konferensen samt ansvarar för organisatoriska frågor. Jordbruksdepartementet bereder svenska positioner med Utrikesdepartementet samt andra berörda departement.

Sida ska delta i beredning av svenska positioner relaterade till internationellt utvecklingssamarbete som berör FAO. Ambassader med utsänd Sida-personal ansvarar, i mån av möjlighet, för bevakning och rapportering av FAO:s arbete på landnivå, inklusive deltagande i påverkansarbete och givardialoger. Sida ansvarar för hanteringen av multi-bi-insatser. Sida är en av de centrala aktörerna i genomförandet av strategin och ska delta i samråden. Sida ska, i samråd med

Jordbruksdepartementet och UD, ansvara för att begära in regelbundna bedömningar och synpunkter från relevanta ambassader med tillhörande sektionskanslier.

Relevanta ambassader med tillhörande sektionskanslier ansvarar för att delta i dialogen mellan givarländer och FAO på landnivå och följa organisationens arbete samt hantera eventuellt bilateralt multi-bi-stöd. Ambassader med tillhörande organisationskanslier har att på landnivå påverka FAO att göra framsteg i förhållande till de sex mål som fastställs i strategin. De relevanta ambassaderna med tillhörande sektionskanslier har en viktig roll när det gäller bedömningen av FAO:s externa effektivitet och ska på begäran rapportera om organisationens arbete i det enskilda landet. Om möjlighet finns ska även personal från berörda ambassader delta vid organisationssamråden för FAO för att på så sätt kunna delge information om FAO:s fältverksamhet till en bredare krets.

Övriga berörda myndigheter (framför allt Jordbruksverket, Fiskeriverket, Skogsstyrelsen, Sveriges Lantbruksuniversitet och Livsmedelsverket) stödjer löpande jordbruksdepartementet med sin expertkunskap på olika sakområden i arbetet med FAO. Detta innebär bl.a. att förse departementet med underlag inför FAO-möten, att delta i möten samt i den informella dialogen med organisationen. Myndigheternas FAO-relaterade arbete ska ligga i linje med de i strategin fastställda målen. Myndigheterna skall även delta i samråden samt i uppföljningen av strategin.

Vad gäller det övergripande svenska policyagerandet i FAO måste utgångspunkten tas i EU-medlemskapet. Så tidigt som möjligt i en process bör den svenska ståndpunkten presenteras för övriga EU-länder och samarbete med andra EU-länder eftersträvas.

Sverige ska också i ökad grad framför allt inom ramen för EU-arbetet söka och främja samarbete med andra regionala grupperingar. Det är viktigt att Sverige klarlägger sina positioner och bevekelsegrunder men också visar sig beredd att kompromissa. I FAO-sammanhang har EU spelat en medlande roll mellan övriga OECD-länder och G 77. Det är viktigt att EU utnyttjar den möjligheten. Sverige ska även vara en pådrivande aktör i det formella såväl som informella samarbetet mellan de regionala grupperna i Rom.

Det nordiska samarbetet inom FAO är i första hand ett informationsutbyte mellan likasinnade. I de lägen EU inte kan formulera en gemensam position kan det finnas möjlighet för den nordiska gruppen att gå fram gemensamt. I andra fall bör Sverige prioritera samordningen inom EU. Sverige ska även fortsatt delta i det nordiska samarbetet genom den inom Norden roterande platsen i FAO:s Råd.

Som en av de större givarna till organisationen kan Sverige påverka vad som sker i FAO. Detta sker redan på flera olika plan men kan förbättras genom ännu mer informellt nätverkande framför allt gentemot Sekretariatet.

Sverige ska även då tillfälle ges och syftet bedöms ligga i linje med målen i strategin delta i informella samrådsgrupper med andra medlemsländer. Ett exempel på en sådan är Genèvegruppen där bland annat FN-reformer och organisatoriska frågor diskuteras.

Ytterligare ett sätt för Sverige att få gehör för sina grundläggande värderingar inom FAO är att utnyttja den svenska resursbasen i FAO-arbetet. Helt i linje med Politiken för global utveckling kan ett ökat nyttjade av svensk expertis få stor genomslagskraft för svenska värderingar inom organisationen utan större finansiella satsningar. Sekonderingar och biträdande experter (JPO/APO) är också möjligheter att stärka kontakten mellan Sverige och FAO, om än resurskrävande.

Representant(er) för organisationens huvudman i Regeringskansliet samt Sida ska som en del av sitt arbete med FAO på regelbunden basis (exempelvis en gång per år) delta vid fältbesök för att på så sätt få ytterligare information om hur FAO:s arbete bedrivs i fält, hur det uppfattas av andra aktörer, övergripande effektivitet, etc.

Finansiering

Uttaxerade bidrag

Det svenska andelen av FAO:s budget, såsom fastställd av FN:s bidragsskala, uppgår till 1.076%. För 2010 innebär detta ett svenskt basbudgetstöd på ca 40 mkr. Av detta belopp klassas 51% som DAC-fähigt och räknas således in i biståndsbudgeten.

Multi-bi-stöd

En eller flera av följande principer ska vara vägledande för Sidas multi-bi-stöd till FAO under strategiperioden:

- Stödet ska gå att härleda till Millenniemålen, d.v.s. bekämpandet av fattigdom och hunger och främjandet av ett hållbart nyttjande av naturresurserna.
- Stödet ska inriktas mot områden av högt intresse för både Sverige och FAO.
- Stödet ska, i möjligaste mån, bidra till strategins måluppfyllelse och i inget fall stå i konflikt med strategins mål
- Stödet ska bidra till ett bättre nyttjande av kunskap inom FAO genom en stärkt kunskapsöverföringsfunktion
- Stödet ska bidra till humanitära insatser av FAO inom ramen för en samordnad internationell katastrofrespons inklusive FN:s

- klusterarbete i lägen där FAO har ett tydligt mervärde och komparativa fördelar jämfört med andra organisationer
- Stödet bör, där så är lämpligt, främja synergier mellan Sverige och den bredare svenska resursbasen samt FAO
 - Sverige ska med sitt framtida multi-bi-stöd till FAO sträva mot ett alltmer programmatiskt tillvägagångssätt och där så bedöms vara lämpligt engagera sig i mer långsiktiga insatser vilka kan gynna båda parter
 - Där förutsättningar så finns ska Sverige även med sitt multi-bi stöd till FAO söka partnerskap med andra givare

Rekrytering av svenskar

Under hösten 2010 är Sverige representerat inom FAO på en ”lämplig” nivå i förhållande till storleken på folkmängd och bruttonationalinkomst i enlighet med FN:s regelverk. Frågan är dock angelägen då kompetenta svenska representanter på strategiskt viktiga positioner inom Sekretariatet utgör en tydlig möjlighet till informationshämtning och påverkan. Förutsatt att Sverige kan identifiera kvalificerade och i övrigt lämpliga kandidater för poster som bedöms som prioriterade i förhållande till strategin, ska Sverige således framgent aktivt verka för att dessa personer förs fram i anställningsprocessen inom FAO. För mer seniora poster ska Jordbruksdepartementet initiera den procedur som krävs för att den svenska regeringen formellt ska stödja en svensk kandidat till en FAO-tjänst.

Upphandling av svenska varor och tjänster

UD (Regeringskansliets Projektexportsekretariat) har i uppdrag att förbättra förutsättningarna för svenska företag och andra aktörer att delta i projekt som finansieras av de multilaterala organisationerna, däribland FAO. Ambassaden i Rom och Exportrådet i Milano har som uppgift att bevaka projektexport och upphandling av svenska varor och tjänster även från FAO.

Ambassaden i Rom och Exportrådet ska i sina kontakter med FAO följa och bevaka projekt och sektorer av potentiellt intresse för Sverige samt på förfrågan från svenska företag bland annat stödja med informationsinsamling. Inom ramen för strategins mål bör Sverige, där så efterfrågas, sträva efter att ställa kapacitet och kompetens från både offentlig och privat sektor till förfogande.

6. Genomförande och uppföljning

Strategin kommer att operationaliseras i en årlig arbetsplan för berörda aktörer. Arbetsplanen konkretiserar hur den svenska verksamheten ska bedrivas för att genomföra strategin. Arbetsplanen tas fram av berörda

aktörer i samband med samråden och huvudmannen är ansvarig för att arbetsplanen upprättas. I arbetsplanen preciseras aktiviteter samt rollfördelning mellan olika aktörer för genomförandet. Arbetsplanen sprids till berörda inom Regeringskansliet och myndigheter.

Jordbruksdepartementet ansvarar för att en gemensam årlig resultatuppföljning av den årliga arbetsplanen genomförs och nedtecknas. Resultatuppföljningen ligger till grund för den gemensamma arbetsplan som utarbetas för nästkommande år. Mot slutet av strategiperioden görs en mer djupgående resultatanalys av strategin under hela strategiperioden.



REGERINGSKANSLIET

Landsbygdsdepartementet

103 33 Stockholm

Tel: 08-405 1000, Fax: 08- 20 64 96, Webb: www.regeringen.se

Tryck: XGS Grafisk service, 2011