

Utrikesdepartementet

2020-05-28

1 (2)

Dnr 4.2.1–2020:461

Yttrande över Remiss om genomförandet av EU:s direktiv 2018/958/EU om proportionalitetsprövning vid yrkesreglering

Dnr UD2020/04337/HI

Skolverket har för yttrande fått remissen om genomförande av EU:s direktiv 2018/958/EU om proportionalitetsprövning vid yrkesreglering. Skolverkets yttrande begränsas till de delar som berör Skolverket.

Sammanfattning

I huvudsak tillstyrker Skolverket promemorians förslag på hur Europaparlamentets och rådets direktiv 2018/958/EU av den 28 juni 2018 om proportionalitetsprövning före antagande av ny reglering av yrken (direktivet om proportionalitetsprövning) kan genomföras i svensk rätt.

Skolverket anser det nödvändigt att det i 5 § förordning om proportionalitetsprövning förtydligas att behovet av att garantera en hög utbildningsnivå utgör ett mål av allmänt intresse som kan motivera ett förslag till föreskrifter.

Avsnitt 5.5 Mål av allmänt intresse

Skolverket tillstyrker förslaget med följande synpunkt.

Skolverket anser det nödvändigt att det i 5 § förordning om proportionalitetsprövning förtydligas att behovet av att garantera en hög utbildningsnivå utgör ett mål av allmänt intresse som kan motivera ett hinder för den fria rörligheten för yrkesutövare.

Av Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden (tjänstedirektivet) framgår det att behovet av att garantera en hög utbildningsnivå kan utgöra tvingande hänsyn till allmänintresse.¹ Tjänstedirektivet bygger på etableringsrätten som framgår av artikel 49 EUF-fördraget, det vill säga att fritt etablera sig på en annan medlemsstats territorium. Grundtanken är att tjänstedirektivet i vissa fall ska tillämpas som komplement

¹ Skäl 40 till Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden

2020-05-28

2 (2)

Dnr 4.2.1–2020:461

till annan gemenskapslagstiftning. Om någon bestämmelse i tjänstedirektivet strider mot en bestämmelse i en annan gemenskapsrättsakt som reglerar specifika frågor rörande tillträde till och utövande av en tjänsteverksamhet inom särskilda områden eller för särskilda yrken, ska bestämmelsen i den andra gemenskapsrättsakten ges företräde och tillämpas på dessa särskilda områden eller yrken. Det sagda gäller endast den specifika bestämmelse som ger upphov till konflikten, inte tjänstedirektivets övriga bestämmelser, som fortfarande ska tillämpas.²

Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer, i lydelse enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/55/EU (yrkeskvalifikationsdirektivet) omfattar bland annat egenföretagares förutsättningar för att kunna utöva ett reglerat yrke i ett annat medlemsland och därmed förutsättningarna för att etableras sig där.³ I artikel 4f 2 och skäl 7 till yrkeskvalifikationsdirektivet anges att partiellt tillträde kan vägras vid tvingande hänsyn till allmänt intresse, i enlighet med domstolspraxis rörande artikel 49 och 56 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Av artikel 6.2 direktivet om proportionalitetsprövning framgår olika exempel på tvingande hänsyn till allmänintresse. Exemplet är en kodifiering av praxis från EU-domstolen och utgör inte en uttömmande lista. Att tillämpa tjänstedirektivets definition av vad som utgör ett tvingande allmänt intresse står därför enligt Skolverkets bedömning inte i konflikt med yrkeskvalifikationsdirektivet eller direktivet om proportionalitetsprövning. Skolverkets bedömning är därmed att behovet av att garantera en hög utbildningsnivå utgör ett tvingande skäl av allmänintresse. I de fall departementet delar Skolverkets bedömning anser Skolverket det nödvändigt att det i förordning om proportionalitetsprövning förtydligas att behovet av att garantera en hög utbildningsnivå utgör ett mål av allmänt intresse som kan motivera ett förslag till föreskrifter. Ett sådant förtydligande behövs för att ge Skolverket ett tydligare regelverk att förhålla sig till.

På Skolverkets vägnar

Joakim Feldt
Avdelningschef

Nils Penton
Jurist

I ärendets slutliga handläggning har enhetschef för verksjuridik Cecilia Asker och handläggare Madeleine Elgemyr deltagit.

² Proposition 2008/09:187 Genomförande av tjänstedirektivet s. 54 f.

³ Artikel 2. 1 och 2 § lag (2016:145) om erkännande av yrkeskvalifikationer, prop. 2015/16:44 Genomförande av det moderniserade yrkeskvalifikationsdirektivet s. 48 f.